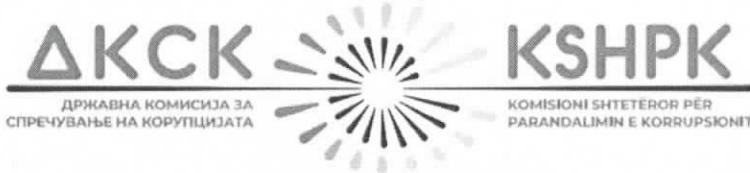




РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

MQS
Partner of Quality Austria
Сertified quality system
ISO 9001:2008, Ер.-Q 00937-0

Бр./Nr. 12-239/4
16 -12 - 2020 г./v.



Врз основа на членот 22 и членот 23 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.12/19.), и член 40 и 41 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, Државната комисија за спречување на корупцијата постапувајќи по предмет оформен по пријава од непознат подносител (анонимна пријава), на продолжението на 42-та седница одржана на 11.12.2020 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот со број 12-3191/1 од 19.06.2019 година оформен по анонимна пријава доставена до Државната комисија за спречување на корупцијата, **СЕ ЗАПИРА**.

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, Државната комисија за спречување на корупцијата нема елементи за нејзино натамошно постапување во предметот со број 12-3191/1 од 19.06.2019 година.

Предметот да се затвори и да се архивира.

Одлуката на ДКCK, со образложението, во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на ДКCK во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Предметот со број 12-3191/1 од 19.06.2019 година е оформен врз основа на добиена анонимна пријава.

Во пријавата се укажува на наводи за сомневања на незаконитост во донесување на Одлуката на Деканатската управа на Филозофскиот факултет за продолжување на периодот за изготвување на докторска дисертација на докторанди запишано во 2011 година со згаснат докторски статус со финансиска партциципација од 30.000,00 денари. Во пријавата се наведува дека во нетраспарентна постапка спротивно на член 54 од Правилникот за условите, критериумите и правилата за студирање на трет студиски циклус-докторски студии (февруари 2010) во текот на 2019 година особено во месец мај и јуни на повеќе докторанди со одреден финансиски надомест им бил продолжуван еднаш или двапати докторански статус. Во пријавата се наведува дека на Филозофскиот факултет била преземени незаконски дејствија за паричен надомест и за продолжување на рокот за изработка на магистерски трудови на кандидати со одобрени теми помеѓу 2013- 2015 година, кои што според соодветниот Правилник, го имаат изгубено правото на одбрана на пријавената тема.

Со цел проверка на основаноста на наводите во пријавата и утврдување на фактичката состојба во конкретниот случај, ДКCK достави Барање за прибирање на податоци и информации со број 12-239/1 од 03.09.2020 година до Државниот просветен инспекторат со кое побара да достави информации за тоа

дали Инспекторатот постапил по доставената Претставка (имајќи сознанија дека истата претставка била доставена и до Инспекторатот) односно дали извршил вонреден инспекциски надзор над примената на одредбите од Правилникот за условите, критериумите и правилата за студирање на трет студиски циклус-докторски студии (февруари 2010) во однос на докторантскиот статус, како и за лицата на кои им бил продолжен магистранскиот статус по 2015 година и кој е исходот од постапувањето.

Од Државниот просветен инспекторат во законски утврдениот рок беше доставен одговор по барањето на ДКСК. Во однос на наводот дека истата пријава била доставена и до Државниот просветен инспекторат, Инспекторатот ја извести ДКСК дека во Архивата на ДПИ не била доставена пријава со вакви наводи.

По разгледување на наводите во пријавата и прибавените податоци од другите надлежни институции, ДКСК го утврди следното:

Деканатската управа на Филозофскиот факултет во Скопје на својата 26 седница одржана на ден 10.04.2019 година донела Одлука бр.02-1186/5 од 11.04.2019 година за продолжување на рок за изработка на докторски труд на докторанди запишани на докторски студии - менторски систем, со која на сите докторанди кои пријавиле тема за изработка на докторски труд до 31.12.2011 година на докторски студии - менторски систем, а на кои им бил поминат рокот за поднесување на докторскиот труд, им се дозволува да поднесат барање за продолжување на рокот за изработка на докторски труд, најдоцна до 30.05.2019 година. По поднесеното барање рокот за изработка на докторски труд може да се продолжи најмногу за 1 (една) година. По истекот на тој рок, кандидатите немаат право да поднесат барање за продолжување на рокот за изработка на докторскиот труд и го губат правото да го бранат пријавениот труд. За продолжувањето на рокот за изработка на докторски труд докторандите се должни да извршат уплата согласно Ценовникот за висината на надоместоците за извршени образовни и други административни услуги.

При извршениот увид од Државниот просветен инспекторат во евидентацијата на кандидати со пријава и одбрана на докторска дисертација во 2011 година евидентирани се вкупно 147 кандидати, од нив:

- 88 кандидати одбрали докторска дисертација (и тоа 66 кандидати во законски предвидениот рок и 22 кандидата со продолжување на рокот за изработување на трудот согласно член 54 став 2 од Правилникот за единствените основи за организирање на последипломски и докторски студии (Универзитетски гласник бр.7/2001)),

- 5 кандидати го продолжиле рокот за изработка на трудот согласно член 54 став 2 од погоре цитираниот Правилник (од нив 2 кандидата се во постапка за одбрана, а 3 кандидати не поднеле изработен докторски труд и го изгубиле правото на одбрана на пријавената односно прифатената тема за изработка на докторска дисертација согласно член 54 став 3 од Правилникот) и

- 52 кандидати не одбрали докторска дисертација во законски предвидениот рок од денот на одобрување на темата за докторска дисертација (односно 5 кандидати го продолжиле рокот за изработка на трудот, но не поднеле изработен докторски труд и го изгубиле правото на одбрана на пријавената односно прифатената тема за изработка на докторска дисертација согласно член 54 став 2 и став 3 од Правилникот, останатите 47 кандидати од денот на одобрување на темата за докторска дисертација ниту одбрали докторската дисертација ниту побарале продолжување на рокот за изработка на трудот).

Согласно Одлуката од Деканатската управа на Филозофскиот факултет - Скопје, со Известување за изработка на докторска дисертација од страна на Деканот на Филозофски Факултет - Скопје, информирани се на докторски труд до 31.12.2011 година), а им бил изминат рокот за негова изработка, да поднесат Барање за продолжување на рокот најдоцна до 30.05.2019 година. Од вкупно 52 кандидати на кои им бил поминат рокот за поднесување на докторскиот труд согласно донесената Одлука, барање за продолжување доставиле само 6 кандидати од нив еден кандидат ја одбранил докторската дисертација, останатите 5 кандидати не поднеле изработен докторски труд и го изгубиле правото на одбрана на пријавената односно прифатената тема за изработка на докторска дисертација.

Врз основа на Одлуката бр. 02-1166/5 од 11.04.2019 година за продолжување на рок за изработка на докторски труд на докторанди запишани на докторски студии - менторски систем, Наставно-научниот совет на Филозофски факултет во Скопје на својата седница одржана на ден 09.10.2019 година, донел Одлука бр. 02-2393/8 од 18.10.2020 година за губење на право на одбрана на прифатена тема за изработка на докторска дисертација на докторски студии (менторски систем), со која докторандите кои пријавиле тема на докторски студии - менторски систем на кои им е поминат рокот за поднесување на докторски труд, ниту пак побарале продолжување на рокот од оправдани причини и кои согласно одлуката не поднеле барање за продолжување на рокот за изработка на докторскиот труд го губат правото на одбрана на прифатената тема за изработка на докторска дисертација. Согласно оваа одлука вкупно 54 кандидати го имаат изгубено правото на одбрана на пријавената односно прифатената тема за изработка на докторска дисертација.

Врз основа на член 75 од Статутот на Филозофски Факултет во Скопје (Универзитетски гласник бр. 463 од 18.10.2019 година) и Правилникот за условите, критериумите, правилата и постапката за запишување и студирање на прв циклус студии (додипломски студии) и втор циклус студии (постдипломски студии) на Универзитетот „Св.Кирил и Методиј“ во Скопје (Универзитетски гласник бр. 417 од 29.01.2019 година), како и член 120 од Законот за високо образование (Службен весник на РМ" бр.82/2018), Деканатската управа на Филозофскиот факултет во Скопје на својата 38 редовна седница одржана на ден 11.11.2019 година, донела Одлука бр. 02-2907/9 од 13.11.2019 година за утврдување услови за продолжување на рок за изработка на магистерски труд, со која на студентите на втор циклус на студии кои имаат одобрена тема и ментор за изработка на магистерски труд, а им е изминат рокот за негова изработка, им се одобрува продолжување на рок за изработка на магистерски труд врз основа на претходно поднесено барање за продолжување на рокот со образложение.

Од увидот во евиденцијата на преглед на одобрени теми на кандидати за изработка на магистерски трудови во период од 2013 до 2015 година, евидентирани се вкупно 513 одобрени теми, од нив:

- 479 кандидати го одбраниле изработениот магистерскиот труд во законски предвидениот рок од денот на одобрување на темата на магистерскиот труд,

- 34 кандидати побарале продолжување на рокот за изработка на магистерски труд, согласно член 230 став 3 од Статутот на Универзитетот „Св. Кирил и Методиј“ - Скопје од 24.07.2013 година, од нив:

- 21 кандидат го одбраниле изработениот магистерскиот труд, по продолжувањето
- 4 кандидати по продолжувањето се во постапка,
- 7 кандидати по продолжувањето не доставиле изработен магистерскиот труд и го губат правото

да го бранат пријавениот магистерски труд согласно член 230 став 3 од Статутот

- еден кандидат има **негативна рецензија** и
- еден кандидат е со решение за мирување (поради патолошка бременост).

Од вкупниот број на кандидати со одобрени теми за одбрана на магистерски труд во период од 2013 до 2015 година, согласно донесената Одлука, барање за продолжување на рокот за изработка на магистерски труд поднеле само 19 кандидати од нив 11 го одбрали изработениот магистерскиот труд, а 8 кандидати го изгубиле правото да го бранат пријавениот магистерски труд.

Деканот на Филозофскиот факултет во Скопје, во врска со Барањето, доставил Изјава бр.03-1725/1 од 29.09.2020 година до Државниот просветен инспекторат, во која во однос на наводот за продолжување на периодот за изработка на докторски труд на докторанти запишани во 2011 година со згаснат докторски статус со финансиска партиципација од 30.0000 денари, се изјаснил дека „Докторските студии по стар систем на студирање (менторски систем) се организирани врз основа на стариот Правилник за единствените основи за организирање на последипломски и докторски студии (Универзитетски гласник бр.7/2001)“. Во согласност со член 54 став 2 од овој Правилник на барање на кандидатот од оправдани причини Наставно-научниот совет може да го продолжи рокот за изработување на трудот за времето додека траеле причините за спреченост за работа на трудот.

Правната празнина за овие студии организирани по стар менторски систем е недореченоста во Правилникот за единствени основи за организирање последипломски и докторски студии (Универзитетски гласник бр.7/2001) кој во став 2 од член 54 му дава можност на студентот да ги продолжува студиите без при тоа да се наведе до кога ќе трае таа можност и колку пати ја има како можност. Дополнително и стариот Закон за високо образование од 2008 година како и Законот за високото образование од 2000 година кој ги регулира сите статусни прашања на студентите е недоречен во тој дел, односно упатува ова прашање да се допрецизира со Статутот на УКИМ, односно на Факултетот. Анализата на Статутот на УКИМ од 2008 и 2000 година укажува на проблемот за немање дефинирано временска рамка за времетраењето на студиите што претставува дополнителен проблем.

Согласно наведеното Деканатската управа на Филозофскиот Факултет на својата 26 редовна седница, одржана на 10.04.2019 година донела Одлука за продолжување на рокот за изработка на докторски труд на докторанти запишани на докторски студии- менторски систем.

За продолжувањето на рокот за изработка на докторски труд докторандите се должни да извршат уплата согласно Ценовникот за висината на надоместоците за извршени образовни и други административни услуги.

Определувањето на финансиска надкнада за продолжување на докторски статус од 30.000 денари не беше основниот мотив да се донесе одлука во корист на студентите за да се заокружи нивното студирање, туку главниот мотив била во ситуација кога постои правна неконзистентност во правните прописи и во немање на строго утврден рок до кога можат да ги финализираат обврските кои произлегуваат од студирањето, да се стави крај на долгото одоловлекување на студиите.

Во однос на наводот за паричен надомест и продолжување на рокот за изработка на магистерски трудови на кандидати со одобрени теми помеѓу 2013 и 2015 година деканот на факултетот се изјаснил: Согласно со член 47 од стариот Правилник за условите, критериумите и правилата за запишување и

студирање на прв и втор циклус универзитетски студии (Универзитетски гласник бр.254/2013), за пријавата, оценката и одбраната на магистерски труд се применувале одредбите од Статутот на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" - Скопје од 2013 година. Во споменатиот Статут, согласно со член 230, став 3 по барање на студентот Факултетот во состав на Универзитетот може да одобри продолжување на роковите за изработка на магистерски труд за времето додека траеле причините за спреченост за работа на магистерскиот труд.

Со оглед на тоа што не е ограничен бројот за поднесување на барања за продолжување на рокот за изработување на магистерски труд, како и земајќи ги предвид и правата на студентите кои произлегуваат од член 27 став 2 т.11 и член 29 став 3 од новиот Закон за високото образование (Сл. весник на РМ бр.82/2018), како и новиот Статут на Универзитетот, новиот Статут на Филозофскиот факултет-Скопје, и новиот Правилник за условите, критериумите, правилата и постапката за запишување и студирање на прв циклус студии (додипломски студии) и втор циклус студии (постдипломски студии) на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" во Скопје, Деканатската управа на Филозофскиот факултет во Скопје, на својата 38 редовна седница одржана на 11.11.2019 година, донесе Одлука за утврдување услови за продолжување на рок за изработка на магистерски труд. Со оваа одлука на студентите запишани на втор циклус студии на Филозофскиот факултет во Скопје кои имаат одобрена тема и ментор за изработка на магистерски труд, а им е изминат рокот за негова изработка, им се одобрува продолжување на рокот за изработка на магистерскиот труд врз основа на претходно лично поднесено Барање за продолжување на рокот за изработка на магистерскиот труд.

Со влегување во сила на новиот Правилник за условите, критериумите, правилата и постапката за запишување и студирање на прв циклус студии (додипломски студии) и втор циклус студии (постдипломски студии) на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" во Скопје (Универзитетски гласник бр.417/2019), престанаа да важат одредбите од стариот Правилник, а студентите запишани до влегувањето во сила на новиот Правилник, продолжуваат да студираат според правилата утврдени со студиските програми и одредбите од овој Правилник доколку се поповолни за нив (член 101). Оттука, Факултетот при донесување на Одлуката за утврдување услови за продолжување на рок за изработка на магистерски труд, се водел по начелото кое е поповолно за студентите, особено во ситуација во која рокот на акредитација на старите студиски програми на втор циклус на студии бил завршен и не бил дозволен упис на нови студенти во учебната 2019/20 година, а новите студиски програми на кои се запишала новата генерација на студенти во учебната 2019/20 година беше неповолен за студентите и во спротивност со член 101 што подразбираше дека студентите за да продолжат со студирање потребно е да им се направи еквиваленција и во зависност од разликите во предмети кои би се јавиле меѓу старите и новите студиски програми. Ке мора да дополагаат евентуално нови предмети. Ова беше главната причина за да се донесе соодветна Одлука која ќе биде во прилог на студентите. Во однос на висината на надоместоците за извршени образовни и други административни услуги, како и на сите Факултети на УКИМ, така и на Филозофскиот Факултет во случајот со втор циклус на студии е утврдена во соодветен ценовник, а за ваков вид на услуга цената е непроменета во последните 15 години.

Согласно горенаведеното од прегледот во документацијата на втор и трет циклус на студии на Филозофскиот факултет - Универзитетот „Св. Кирил и Методиј“ во Скопје, а во однос на донесените

одлуки за продолжувањето на рокот за изработка на докторска дисертација на кандидатите запишани во 2011 година, продолжувањето на рокот за изработка на магистерски труд на кандидати со одобрени теми во период од 2013 до 2015 година, како и предвидената регулатива на законските и подзаконските акти на Универзитетот и Единицата во состав на Универзитетот, Државниот просветен инспекторат немал можност да констатира неправилности во наведените одлуки од причина што наведената формулатива во одредбите на законската регулатива не дава јасна претстава во однос на продолжувањето на рокот за одбрана без конкретно прецизирање кои се тие ограничувања утврдени со закон, односно тие норми да бидат во согласност со целите коишто треба да се постигнат со истите. Државниот просветен инспекторат во конкретниот случај ги имал во предвид и член 7, 8 и 9 од Законот за високо образование (Сл.весник на РМ" бр.82/2018), во кој се изразува автономијата на високообразовните установи, која автономија е гарантирана со член 46 од Уставот.

Врз основа на вака утврдената фактичка состојба, ДКСК констатира дека во конкретниот случај не постои можност за утврдување на сторени неправилности во наведените одлуки од Наставно научниот совет на Филозофскиот факултет - Универзитетот „Св.Кирил и Методиј“ во Скопје од причина што во одредбите на позитивната законска регулатива постои правна празнина односно недореченост во однос на прашањата за продолжувањето на рокот за одбрана на докторскиот и магистерскиот труд без конкретно прецизирање кои се тие ограничувања утврдени со закон. Оттаму, ДКСК заклучи дека нема елементи за нејзино натамошно постапување во предметниот случај и предметот да се затвори и архивира. Имајќи го предвид погоре наведеното, Државната комисија за спречување на корупцијата одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Изработил:
м-р И.П.
Одобрил:
Н.Б., член на ДКСК

