



**Република Македонија
ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**

**ПРОГРАМА ЗА РАБОТА
НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
ЗА 2014 ГОДИНА**



Скопје, 2014 година

Врз основа на член 49 став 1 алинеја 2 од Законот за спречување на корупцијата („Службен весник на Република Македонија“ бр.28/02; 46/04; 126/06; 10/08; 161/08 и 145/10), Државната комисија за спречување на корупцијата, на седницата одржана на 21.03. 2014 година, ја донесе следната

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА на Државната комисија за спречување на корупцијата за 2014 година

Програмата за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата за 2014 година (во натамошниот текст: Програма за работа) ја отсликува севкупната работа на Државната комисија во сите сегменти на нејзините комплексни законски надлежности утврдени во Законот за спречување на корупцијата, Законот за спречување судир на интереси и Законот за лобирање што се однесуваат на областа во која дејствува, како и на приоритетните задачи во процесот на интеграција на Република Македонија во Европската Унија, со цел подигање на вкупниот капацитет на државата за долгорочно справување со проблемот на корупцијата.

Државната комисија за спречување на корупцијата остварувајќи ја својата мисија да применува и иницира примена на законите, поттикнува нормативно и институционално јакнење, креира антикорупциски политики и мерки, промовира меѓуинституционална и меѓународна соработка и развива правна култура, преку конкретните цели и активности утврдени во Програмата за работа за оваа година, ќе обезбеди континуитет и прогрес во процесот на превенирање на корупцијата и судирот на интереси во Република Македонија.

Битни одредници и во оваа година ќе бидат задачите од Националната програма за усвојување на правото на ЕУ што произлегуваат од приоритетите утврдени во претпристапното партнерство за интеграција на Република Македонија во ЕУ, препораките од Извештајот за напредокот на Република Македонија во 2013 година и препораките на ГРЕКО, Стратешкиот план на ДКСК за 2013-2015 година, Стратегијата за реформа на јавната администрација, како и анализите направени од страна на Државната комисија во претходниот период.

Притоа, совладувањето на слабостите и препреките уште понагласено ќе ја фокусира работата на Државната комисија како носечка специјализирана, независна и самостојна институција за превенција и репресија на корупцијата, преку стриктно реализирање на нејзините законски надлежности и креирање на нови стратешки програмски и законски решенија.

Покрај ова, Програмата за работа на Државната комисија за 2014 година има за цел да ги афирмира проактивните политики за стеснување на просторот за корупција, коруптивно однесување и спречување појави на судир на интереси, да ги дефинира приоритетните активности на Државната комисија планирани за 2014 година насочени

пред се кон унапредување на меѓуинституционалната соработка и јакнење на институционалните капацитети за ефикасна и ефективна борба против корупцијата и судирот на интереси.

Државната комисија за спречување на корупцијата во активностите што ќе ги реализира во 2014 година, ќе се раководи од принципите на законитост и владеење на правото, ќе инсистира на целосно и доследно почитување на антикорупциското законодавство применувајќи ги надлежностите и овластувањата што ги има, ќе се залага и ќе ја поттикнува имплементацијата на активностите утврдени во Државната програма со Акционен план 2011-2015.

Програмата за работа за 2014 година, Државната комисија за спречување на корупцијата ќе ја реализира преку:

- 1. Остварување и следење на реализацијата на Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015**
- 2. Реализација на активностите од Државната програма 2011-2015 во кои Државната комисија за спречување на корупцијата се јавува како непосредно надлежна институција**
- 3. Постапување во спречувањето на корупцијата во изборен процес**
- 4. Работа по пријави и сомневања за корупција**
- 5. Следење на имотната состојба на службените лица**
- 6. Спроведување на Законот за спречување судир на интереси**
- 7. Постапување во врска со измените на антикорупциското законодавство за воведување, градење и развивање на концептот на интегритет и обезбедување заштита на укажувачите**
- 8. Реализација на активности од ИПА 2010 Твининг проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“**
- 9. Развивање и унапредување на меѓуинституционалната соработка**
- 10. Јакнење на меѓународната соработка и имплементирање на проекти**
- 11. Зајакнување на капацитетите на Државната комисија за спречување на корупцијата**
- 12. Антикорупциска едукација и обуки за препознавање и превенција на корупцијата и судирот на интереси**
- 13. Јакнење на транспарентноста, јавноста и отчетноста на Државната комисија како и реализација на активностите во рамките на стратешки план за односи со јавноста**
- 14. Постапување согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер**

Целите и активностите предвидени во Програмата за работа за 2014 година се креирани и усогласени со финансиските средства одобрени со Буџетот на Државната комисија за спречување на корупцијата за 2014 година, а дел од нив ќе се реализираат со финансиска поддршка на меѓународни донатори - УНДП, ОБСЕ, Амбасадата на Кралството Норвешка и Европската комисија преку ИПА ТВИНИНГ 2010.

Програмата за работа за 2014 година содржи наративен дел со утврдени и образложени цели и акционен план со активности за реализација на целите.

За степенот на реализација на активностите од Програмата за работа за 2014 година, Државната комисија ќе изготви Извештај за реализација кој ќе биде инкорпориран во Годишниот извештај за работата на Државната комисија за спречување на корупцијата за 2014 година.

1.Остварување и следење на реализацијата на Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

Несомнено е дека целосната и ефикасна реализација на активностите утврдени во Државната програма со Акционен план 2011-2015, претставува еден од клучните стратешки приоритети на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Во текот на 2014 година Државната комисија максимално ќе се посвети и фокусира на остварување на активностите особено во оние сектори каде што реализацијата изостанува но, и во оние сектори каде има вонредно ниско ниво на остварување на програмските задачи. Во истата насока, а со цел континуирано остварување на антикорупциските мерки утврдени во Државната програма, надлежните институции ќе треба да обезбедат конкретно и интензивирање спроведување на активностите, се до целосно имплементирање на препораките и приоритетите вградени во неа, имајќи го притоа предвид крајниот рок за реализација - 2015 година. Тоа истовремено ќе значи насочување на силите и правилна алокација на расположливите капацитети во стратешката временска рамка, а со цел максимално ефикасно и ефективно да се заокружи процесот на следење и имплементација на активностите.

Со Државната програма која се потврдува како стратешки документ, а воедно и механизам за следење на имплементацијата на антикорупциските мерки во утврдените ризични сектори, во текот на 2014 година ќе се продолжи во насока на водење и реализирање активна и ефикасна борба против корупцијата и судирот на интереси, со што пак ќе се создадат цврсти темели за идна сеопфатна борба против овие негативни општествени појави.

Државната комисија за спречување на корупцијата е активен субјект во реализацијата на активностите од Државната програма, а воедно го координира и следи процесот на остварување на Државната програма, со заложба за посилен поттик на надлежните институции за успешна и ефикасна реализација на утврдените активности.

За таа цел Државната комисија за спречување на корупцијата од институциите вклучени во реализацијата на програмските активности, преку веб апликацијата за електронско доставување на податоците, ги собира информациите и податоците за статусот на реализација на активностите, индикаторите на активност и индикаторите на ефективност. Во смисла на ова, а согласно со планираните активности и утврдената методологија за следење на реализацијата, Државната комисија на почетокот на декември 2013 година го спроведе новиот круг на прибирање на податоци, со што го заокружи процесот на следење на реализацијата на активностите за периодот декември 2012-ноември 2013 година и пристапи кон обработка и анализа на добиените податоци.

Врз основа на анализата на податоците, Државната комисија за спречување на корупцијата во првата половина на февруари 2014 година ќе изготви и усвои извештај за остварувањето на Државната програма, кој ќе содржи поединечни прегледи за реализацијата на активностите во сите 11 ризични сектори.

Државната комисија за спречување на корупцијата кон крајот на февруари 2014 година со финансиска поддршка на УНДП-Канцеларијата во Скопје, ќе ја одржи Втората годишна конференција за оценка на остварувањето на Државната програма, која ќе се фокусира на степенот на реализација на активностите, со особен осврт на нереализираните активности и ќе се утврдат насоките за идна ефикасна реализација и суштинско спроведување на утврдените цели. На Конференцијата ќе бидат презентирани и искуствата, постигнувањата и идните предизвици во процесот на воведување и градење на концептот на интегритет во Република Македонија, пред се на локално ниво.

Врз основа на заклучните согледувања и препораките кои ќе произлезат од конференцијата, со партиципативност на претставниците од надлежните институции, Државната комисија во наредниот период ќе ги гради и насочува своите активности.

2.Реализација на активностите од Државната програма 2011-2015 во кои Државната комисија за спречување на корупцијата се јавува како непосредно надлежна институција

Државната комисија за спречување на корупцијата непосредно или во соработка со надлежните институции, е вклучена во реализацијата на програмските активности во сите единаесет сектори од Државната програма.

За таа цел во текот на 2014 година, Државната комисија за спречување на корупцијата максимално ќе се посвети на остварување на приоритетните активности, особено оние за кои оваа година е утврдена како краен рок за реализација. Истовремено, Државната комисија со зголемен интензитет и посветеност ќе продолжи да ги реализира континуираните активности на планот на спроведување на антикорупциска едукација и обуки за препознавање и превенција на корупцијата и судирот на интереси.

Имплементирањето и вградувањето на препораките дадени од страна на Државната комисија во подготовката и измената на антикорупциската регулатива

утврдена во Државната програма и во овој период останува на преден план и стратешка цел за Државната комисија.

3. Постапување во спречувањето на корупцијата во изборен процес

Државната комисија за спречување на корупцијата покрај редовното постапување по предметите од областа на корупцијата, согласно со надлежностите утврдени во Законот за спречување на корупцијата во Глава прва - Корупција во политиката како и надлежностите од Изборниот законик, ќе земе активна улога и во изборниот процес во 2014 година.

Постапувајќи согласно со одредбите од Законот за спречување на корупцијата, до институциите кои ќе побараат мислење за тоа како треба да постапуваат во текот на изборниот процес, Државната комисија ќе достави одговор -мислење на сите поднесени барања и ќе го проверува почитувањето на даденото мислење.

Во однос на примената на одредбите од Изборниот законик, Државната комисија за спречување на корупцијата постапувајќи согласно со своите надлежности ќе ги објави сите доставени извештаи (од медиумите, радиодифузерите и од организаторите на изборната кампања) на својата Веб страница, со што во целост ќе ја исполни својата законска обврска за почитување на принципот на транспарентност и ќе ги направи достапни до јавноста сите податоци со кои располага во врска со извештаите.

4. Работа по пријави и сомневања за корупција

Државната комисија за спречување на корупцијата согласно со надлежностите од Законот за спречување на корупцијата постапува по конкретни случаи за кои постои сомневање за корупција иницирани преку пријави од граѓани или институции, по сопствено наоѓање, извештаи од релевантни надлежни институции и информации во медиумите. Тоа овозможува најширок можен круг на согледувања на девијантни однесувања во општеството и иницирање на надлежно постапување на Државната комисија, која по оформените предмети работи без исклучок и отстапки, а подносителите на пријавите ги известува за исходот од своето постапување.

Во зависност од утврдувањето на основаноста на сомневањето, Државната комисија за спречување на корупцијата иницира надлежно постапување во кривично - правната, прекршочната, дисциплинската и другите видови одговорност.

Државната комисија за спречување на корупцијата до Јавниот обвинител на Република Македонија и Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција покренува иницијативи за поведување постапка за кривично гонење и во оваа област Државната комисија има само иницијална улога, што ја

остварува во зависност од сознанијата за исполнети основи за сомневање за сторено дело на корупција. При тоа, Државната комисија прибира потребни информации и документи од сите релевантни институции кои се обврзани бараните информации и писмена да и ги достават во куси рокови.

Согласно со надлежностите од членот 49 став 1 алинеја 5 од Законот за спречување на корупцијата, Државната комисија за спречување на корупцијата покренува иницијатива за поведување постапка пред надлежните органи за разрешување, распоредување, сменување или примена на други мерки на одговорност на избрани или именувани функционери, службени или одговорни лица во јавни претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал.

5. Следење на имотната состојба на службените лица

Државната комисија за спречување на корупцијата има надлежност да ја евидентира и следи имотната состојба и промените на имотната состојба на избраните и именуваните лица.

Сите примени анкетни листови од избрани и именувани лица, поднесени по избор на функција, по престанок на функција, за престанок на функција и повторен избор и за промена на функција, како и известувањата за промена на имотната состојба се внесуваат во базата на податоци и се објавуваат на ВЕБ страницата на Државната комисија.

Државната комисија за спречување на корупцијата до Управата за јавни приходи поднесува барања за поведување постапка за испитување на имот и имотна состојба, а до надлежниот суд поднесува барања за поведување прекршочна постапка против избрани и именувани функционери поради недоставување анкетен лист.

Проверката на анкетните листови и понатаму останува како особено значајна задача на Државната комисија заради утврдување на точноста на податоците дадени во анкетните листови кои често се разликуваат од фактичката состојба на имотот, што е законска основа Државната комисија да иницира прекршочна постапка и постапка за испитување на имотот и имотната состојба која се води од страна на Управата за јавни приходи.

За таа цел во текот на 2014 година Државната комисија за спречување на корупцијата, согласно со пропишаните "Критериуми за начинот на определување на анкетни листови кои ќе бидат предмет на проверка", ќе ја продолжи постапката за системска проверка на анкетните листови по определен конкретен ИД број од базата на податоци, а исто така ќе ја спроведува и редовната проверка.

Државната комисија континуирано соочувајќи се со проблемот на обезбедување податоци за лицата кои се избираат или именуваат, и во текот на 2014 година максимално ќе се посвети на надминување на овој проблем преку донесување на

предвидените законски измени или преку други програмски решенија, кои ќе бидат во насока на допрецизирање на лицата кои имаат обврска да поднесат анкетен лист и со воведување обврска институциите по изборот или именувањето да доставуваат податоци до Државната комисија. Сето ова е со цел да се создаде регистар на функционери, со што значително би се помогнало во постапувањето на Државната комисија и на другите органи надлежни за спроведување на законот.

Во рамките на ИПА 2010 Твининг проектот “Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата” предвидена е анализа за подобрување на имплементацијата на антикорупциската правна и институционална рамка, со препораки за создавање услови за проверка на имотната состојба на државните службеници.

6. Спроведување на Законот за спречување судир на интереси

Државната комисија за спречување на корупцијата согласно со надлежностите што произлегуваат од Законот за спречување судир на интереси, постапува по предмети од областа на судирот на интереси оформени по пријави од службени и од други заинтересирани лица, иницирани по службена должност од Државната комисија како и по анонимни пријави.

Постапувајќи во насока на спречување на злоупотребата на јавните овластувања и должности на службените лица и спречување на можноста приватниот интерес на службеното лице да го загрози јавниот интерес, Државната комисија во 2014 година ќе продолжи да ги прибира изјавите за интереси од законските обврзници, да постапува по предметите во врска со изјавите за интереси и по предметите што се однесуваат на фактички и можен судир на интереси кај службените лица.

Согласно со дополнувањата на Законот за спречување судир на интереси со кои се вовеле една битна новина во оваа област, содржината на изјавите за интереси и податоците наведени во истите да станат предмет на проверка, Државната комисија и во текот на 2014 година ќе ги продолжи планираните активности за системска и редовна проверка на изјавите за интереси согласно со Уредбата за начинот на проверка на содржината на изјавите за интереси и Планот и динамиката за проверка.

7. Постапување во врска со измените на антикорупциското законодавство за воведување, градење и развивање на концептот на интегритет и обезбедување заштита на укажувачите

Институционалната борба против корупцијата не може да се спроведе со очекуваните ефекти, без воведување на концептот на интегритет во јавниот и приватниот сектор и воведување на системска заштита на лицата кои пријавуваат сомневање или сознание за корупција или друго незаконито и недозволиво постапување (whistleblowers).

Воведувањето на системот на интегритет и системската заштита на пријавителите е предвидено во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ, Стратегијата за реформа на јавната администрација во РМ (2010-2015) и во Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси со Акционен план 2011-2015.

Имајќи ја предвид постојаната правна рамка, спроведените активности во насока на воведување и примена на систем на интегритет, меѓународните практики, препораките од посебните извештаи, како и детектираните позитивни влијанија и ризици, утврдена е потребата од разработка на конкретен систем за поддршка на концептот на интегритет и пријавувањето преку воведување на нормативни промени.

Во оваа насока, во тек е донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата со кој ќе се воведат систем на интегритет и системска заштита на укажувачите во јавниот и приватниот сектор.

Согласно со законските измени, активностите на Државната комисија во 2014 година ќе бидат фокусирани на донесување насоки за воведување на системот на интегритет и уредување на начинот на пријавување.

Во истиот правец, Државната комисија за спречување на корупцијата во соработка со УНДП- Канцеларијата во Скопје, ќе продолжи со имплементација на активностите од проектот „Поддршка за јакнење на системот на интегритет на национално и локално ниво“. На тој начин ќе се продолжи во континуитет со поддршката и надградбата на механизмите за превенција на корупцијата на институциите од централно и локално ниво за воведување и одржување на ефективни решенија за откривање и намалување на ризиците по институционалниот интегритет. Во рамките на компонентата од проектот која се однесува на системско креирање на концептот на интегритет во Република Македонија, започната е имплементацијата на уште еден елемент–заштита на лицата што пријавуваат корупција.

Во текот на 2014 година, во пресрет на донесувањето на измените и дополнувањата на Законот за спречување на корупцијата, ќе се делува најнапред на подигнување на свеста на јавноста за позитивните вредности и придобивки на системот на пријавување, неговото значење во однос на борбата против корупцијата и ќе се обезбедат гаранции за неговото функционирање, особено во поглед на анонимноста и мерките за заштита на укажувачите.

8. Реализација на активности од ИПА 2010 Твининг проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“

За работењето на Државната комисија за спречување на корупцијата оваа година е особено значајна поради отпочнувањето на реализацијата на Твининг проектот ИПА 2010 „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“, во кој Државната

комисија се јавува како главен корисник координатор, носител и имплементатор на активностите. Твининг партнер за реализација на проектните активностите е Сојузното биро за администрација (BVA) на Сојузна Република Германија. Проектот ќе биде во траење од 24 месеци и официјално треба да започне во мај 2014 година.

Во првата половина на 2014 година ќе се организираат подготвителни активности за отпочнување на проектот, кои во првата фаза ќе бидат насочени кон изготвување на твининг договорот и работниот план на активностите и задолжителните резултати што треба да бидат остварени со овој проект.

Државната комисија за спречување на корупцијата како главен корисник, заедно со Министерството за правда, во периодот на изготвување на проектното фише организираше два подготвителни состаноци со дел од надлежните институции.

На почетокот на 2014 година од страна на институциите кои ќе бидат вклучени во одредени компоненти од овој проект, ќе се номинираат лица кои ќе ја претставуваат институцијата во текот на целата реализацијата на проектот.

Меѓу останатите активности, со овој проект е предвидено создавање на информатичко технолошки решенија за две клучни области - проверка на имотната состојба на службените лица (проценка на постојните бази на податоци и нивно поврзување за електронска размена на податоци) и софтверско решение за изготвената Методологијата за релевантно статистичко следење на случаите на корупција и спроведувањето антикорупциски политики.

9. Развивање и унапредување на меѓуинституционалната соработка

Државната комисија за спречување на корупцијата тргнувајќи од својата со закон утврдена улога на предводник и поттикнувач во борбата против корупцијата и судирот на интереси, во текот на 2014 година ќе продолжи со активности насочени кон унапредување и зајакнување на соработката со државните органи и институции, невладиниот и приватниот сектор и медиумите. Согласно со потпишаните документи за унапредување на соработката, координацијата и заедничкото дејствување на полето на превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси - Протоколот и двата Меморандуми за соработка во борбата против корупцијата и судирот на интереси, Државната комисија во текот на 2014 година ќе ги интензивира контактите и средбите со потписниците на овие документи, со цел поефикасна превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси во Република Македонија.

Истовремено, Државната комисија за спречување на корупцијата ќе продолжи да ја остварува соработката и преку размена на достапни информации и иницијативи од областа на корупцијата и судирот на интереси, реализација на работилници, јави дебати, конференции и кампањи за подигање на јавната свест, стручна соработка во процесот на едукација и обука и изготвување на законската регулатива која третира материја од

областа на корупцијата и судирот на интереси, спроведување истражувања и анализи на корупцијата и судирот на интереси како и соработка во реализацијата на проекти од заеднички интерес.

10. Јакнење на меѓународната соработка и имплементирање на проекти

Имајќи ги предвид надлежностите на Државната комисија за спречување на корупцијата утврдени со трите закони, а притоа и Буџетот на Државната комисија за 2014 година, неопходно е воспоставување и зајакнување на соработката со меѓународните организации заради поддршка и успешна реализација на планираните активностите на Државната комисија за во овој период.

Во насока на јакнење на меѓународната соработка со антикорупциски органи и тела на други држави, меѓународни институции и организации, Државната комисија и во текот на 2014 година ќе учествува на меѓународни и регионални конференции на теми посветени на борба против корупцијата и судирот на интереси, ќе реализира работни средби со претставници на антикорупциски институции од други земји, ќе ја продлабочи и унапреди веќе воспоставената соработка преку интензивирање на состаноци и размена на податоци, ќе потпишува документи за подобрување на меѓународната соработка за превенција на корупцијата и судирот на интереси, ќе учествува во реализација на проекти за борба против корупцијата и судирот на интереси.

11. Зајакнување на капацитетите на Државната комисија за спречување на корупцијата

Градењето и јакнењето на капацитетите на Секретаријатот на Државната комисија за спречување на корупцијата е од посебно значење за ефикасно постапување на Државната комисија. Преку тимското профилирање и доекипирање на кадрите во сите сегменти, Државната комисија ќе одговори на предизвиците како за обемот, така и за квалитетот на работите што произлегуваат од нејзините законски надлежности.

Изминатата 2013 година може да се оцени како година на извесен напредок со тоа што тимот се зајакна со две нови вработувања - Соработник -администратор за информатичка технологија и Советник за спречување судир на интереси, со што се доби потребната димензија во работата на Државната комисија на планот на транспарентноста и на постапувањето од областа на судирот на интереси.

На почетокот на 2014 година, во план е реализација на уште едно вработување - Соработник за комуникација и односи со јавноста.

Сепак, со оглед на реалните потреби и обемот на работните задачи на Државната комисија, останува потребата и оваа година да се обезбедат услови за соодветно

екипирање на Секретаријатот со пополнување на работните места кои се неопходни и се предвидени согласно општите организациски акти.

Обуките на вработените во Државната комисија и во 2014 година треба да бидат континуиран процес кој го поттикнува нивното постојано надградување и усовршување.

Реализацијата на обуките за вработените во Државната комисија е еден од предусловите за целосна и успешна имплементација на антикорупциските закони, но и предуслов за јакнење на самата институција и за создавање на одржливи капацитети кои реално ќе се носат со предизвиците и ќе може долгорочно да ги реализираат приоритетите во оваа сфера.

Откако ќе се идентификува потребата за обука на вработените, следниот чекор е изготвувањето на програмата за обука во која ќе се дефинираат приоритетните области за обука на државните службеници.

12. Антикорупциска едукација и обуки за препознавање и превенција на корупцијата и судирот на интереси

Државната комисија за спречување на корупцијата во текот на 2014 година ќе продолжи со несмален интензитет и во континуитет да ги реализира обуките во сферата на превенцијата на корупцијата и судирот на интереси со претставниците од државните органи и институции и претставниците од правосудството.

Досегашните позитивни оценки за целите и содржината на обуките како и за стручната корист што се оствари преку нив за учесниците, се уште поголем поттик и стремеж за Државната комисија да продолжи во истата насока, а исто така и да го прошири кругот на соработка со други институции за спроведување на антикорупциска едукација.

Во рамките на воспоставената соработка со Академијата за судии и јавни обвинители, а во својство на предавач, Државната комисија ќе продолжи да ги реализира обуките за корупцијата и судирот на интереси препознавање и надминување, со претставниците од правосудството.

Исто така како и изминатите години, Државната комисија активно ќе се вклучи и во реализацијата на генеричките обуки во организација на Министерството за информатичко општество и администрација.

13. Јакнење на транспарентноста, јавноста и отчетноста на Државната комисија како и реализација на активностите во рамките на стратешки план за односи со јавноста

Јакнењето на транспарентноста и отчетноста на Државната комисија за спречување на корупцијата кон граѓаните и Собранието на Република Македонија, не е

само законска обврска, туку претставува и еден од долгорочните приоритети на Државната комисија.

Во таа насока, согласно со законските обврски Државната комисија еднаш годишно поднесува Извештај за својата работа до Собранието на Република Македонија.

Во 2014 година Државната комисија особено ќе се фокусира на транспарентноста кон граѓаните. За таа цел, од седниците на Државната комисија граѓаните ќе се информираат за работењето и заклучоците на Државната комисија, особено по прашања што побудуваат интерес во јавноста. Транспарентност, отвореност и соработка со јавноста се три клучни принципи во работењето на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Државната комисија во согласност со можностите што ги нуди современиот начин на информирање на јавноста, ќе им овозможи на граѓаните брз и лесен пристап до информациите за своето работење и ќе ја зајакне истражувачката улога на медиумите во третирањето на прашања и теми од областа на корупцијата.

Како показател за транспарентноста во постапувањето и за одговорниот однос кон правото на граѓаните да бидат известени за мерките и активностите што ги превзема, Државната комисија за спречување на корупцијата во 2014 година преку прес конференции, соопштенија за јавноста и редовно ажурирање на веб страницата, ќе ги информира граѓаните за резултатите од мерките што ќе ги иницира и презема.

На овој начин, меѓу другото ќе се влијае и на јавната свест за улогата на Државната комисија и ефикасноста во справувањето со корупцијата и коруптивното однесување.

14. Постапување согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер

Државната комисија за спречување на корупцијата тргнувајќи од начелото на јавност утврдено во Законот за спречување на корупцијата, притоа имајќи во предвид дека јавноста и отвореноста во работењето се во функција на мерките и активностите кои ги презема, постапува по предмети кои се заведени по доставени барања за слободен пристап до информации од јавен карактер.

И во текот на 2014 година како и изминатите години, Државната комисија со должно внимание ќе пристапува кон доставените барања и како имател на информации од јавен карактер со висок степен на одговорност за остварување на правото на граѓаните на слободен пристап до информациите со кои располага, ќе ја исполнува обврската што произлегува од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Програмата за работа е отворена и флексибилна, направена да ги следи потребите, можностите и приоритетите на Државната комисија, така што одредени сегменти можат да се надополнат со нови активности или да претрпат одредени корекции.

Во прилог на наративниот дел на Програмата е Акциониот план на активностите со рокови за нивна реализација, индикатори на успешност и утврдени финансиски потреби.

Бр. 10-12343/1
од 07-04-2014 година

ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
Претседател
д-р Ѓорѓи Сламков

1. Остварување и следење на реализацијата на Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Изготвување Годишен извештај за остварувањето на Државната програма со Акционен план 2011-2015 за период декември 2011-ноември 2013 година.	ДКСК	2-ра половина на февруари 2014 година	Изготвен извештај	Буџет на ДКСК
2.	Одржување конференција за презентирање на резултатите од имплементација на ДП 2011-2015, со заклучоци и препораки за идно постапување	ДКСК	крај на февруари 2014	Реализирана конференција	УНДП
3.	Следење на остварувањето на активностите од Државната програма преку електронско прибирање и обработка на податоците за статусот на реализација на активностите добиени од надлежните институции.	ДКСК	јуни и декември 2014 година	Добиени податоци од сите надлежни институции	Буџет на ДКСК

2. Реализација на активностите од Државната програма 2011-2015 во кои Државната комисија за спречување на корупцијата се јавува како непосредно надлежна институција

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Преглед на позитивните прописи во кои има основ за донесување на одлуки врз основа на дискрециони овластувања и на можностите за евентуална корумпираност.	Експертска помош Надлежни институции ДКСК	втора половина на 2014 година (со можност за пролонгирање на рокот)	Изготвен преглед /база на прописи	Буџет на ДКСК Донатори

2.	Анализа за дискреционите овластувања. (во три фази)	Експертска помош Надлежни институции ДКСК	крај на 2014 година (со можност за пролонгирање на рокот)	Спроведена анализа	Буџет на ДКСК Донатори
3.	Организирање на промотивни настани на тема лобирање. (во насока на подигнување на јавната свест и перцепцијата за лобирањето, како и потребата за измена на Законот за лобирање)	ДКСК	втора половина на 2014 година	Организирани настани (јавни дебати, работилници)	Буџет на ДКСК Донатори
4.	Изготвување план и динамика за спроведување на обуки за вработените од јавниот и приватниот сектор на тема интегритет и заштита на укажувачите (whistleblowers)	ДКСК	континуирано по измени на ЗСК	Изготвен план за спроведување на обуки	Буџет на ДКСК Донатори

3. Постапување во спречувањето на корупцијата во изборен процес

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Постапување согласно со надлежностите утврдени во Глава I – Спречување на корупцијата во политиката	ДКСК	континуирано (изборен циклус)	1. Број на оформени предмети /број на доставени мислења или укажувања од страна на ДКСК 2. Број на оформени предмети/број на утврдени прекршувања на изборниот режим	Буџет на ДКСК

2.	Постапување согласно со надлежностите утврдени во Изборниот законик	ДКСК	утврдени законски рокови	1.Број на доставени финансиски извештаи од организатори на изборна кампања / број на објавени извештаи на веб страницата на ДКСК 2.Број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка поради неподнесен вкупен финансиски извештај	Буџет на ДКСК
----	---	------	--------------------------	---	---------------

4. Работа по пријави и сомневања за корупција

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Постапување по пријави за постоење сомнеж за корупција (поднесени од граѓани, правни лица, наоди од медиуми, наоди од надлежни државни органи, по сопствена иницијатива на ДКСК)	ДКСК	континуирано	1.Број на оформени предмети/број на покренати иницијативи за кривично гонење 2. Број на оформени предмети/број на покренати иницијативи за друг вид одговорност	Буџет на ДКСК

5. Следење на имотната состојба на службените лица

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Ажурирање на базата за анкетни листови со податоци од новопримени анкетни листови и податоци за промени во имотната состојба	ДКСК	континуирано	1. Број на доставени анкетни листови од избрани и именувани лица/ број на доставени промени во имотна состојба 2 Број на објавени анкетни листови	Буџет на ДКСК
2.	Системска проверка на анкетните листови согласно со „Критериумите за начинот на определување на анкетни листови кои ќе бидат предмет на проверка“	ДКСК	континуирано	1. Број на проверени анкетни листови / број на поднесени барања за испитување на имот и имотна состојба 2. Број на проверени анкетни листови / број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка	Буџет на ДКСК

3.	Редовна проверка на анкетните листови (по сопствена иницијатива, по пријава, наводи во медиуми)	ДКСК	континуирано	1.Број на проверени анкетни листови / број на поднесени барања за испитување на имот и имотна состојба 2.Број на проверени анкетни листови / број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка	Буџет на ДКСК
----	--	------	--------------	--	---------------

б. Спроведување на Законот за спречување судир на интереси

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Постапување по предмети од областа на судирот на интереси (по службена должност, по барање на функционерот кој раководи со органот, по барање на службено лице, врз основа на пријава)	ДКСК	континуирано	1.Број на оформени предмети/број на завршени предмети 2.Број на предмети во кои е утврден судир на интереси/ број на предмети во кои е постапено по укажување од ДКСК	Буџет на ДКСК

				3. Број на изречени јавни опомени и иницијативи (за разрешување, поведување на постапка за кривично гонење)	
2.	Ажурирање на базата со податоци од новопримени изјави за интереси	ДКСК	континуирано	1. Број на доставени изјави за интереси / број на ажурирани изјави за интереси	Буџет на ДКСК
3.	Системска проверка на изјавите за интереси согласно со Планот и динамиката за проверка на изјавите за интереси за 2014 година	ДКСК	континуирано	1. Број на проверени изјави за интереси / број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка 2. Број на проверени изјави за интереси / број на оформени предмети за можен судир на интереси 3. Број на предмети во кои е утврден судир на интереси / број на предмети во кои е постапено по укажување од ДКСК	Буџет на ДКСК

4.	Редовна проверка на изјавите за интереси	ДКСК	континуирано	<p>1. Број на проверени изјави за интереси / број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка</p> <p>2. Број на проверени изјави за интереси / број на оформени предмети за можен судир на интереси</p> <p>3. Број на предмети во кои е утврден судир на интереси / број на предмети во кои е постапено по укажување од ДКСК</p>	Буџет на ДКСК
----	--	------	--------------	--	---------------

7. Постапување во врска со измените на антикорупциското законодавство за воведување, градење и развивање на концептот на интегритет и обезбедување заштита на укажувачите

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Изготвување насоки за воведување на системот на интегритет согласно со измените на ЗСК	ДКСК МП	крај на 2014 година	Изготвени насоки	Буџет на ДКСК

2.	Подигнување на свеста на јавноста за позитивните вредности и придобивки на системот на пријавување и неговото значење во однос на борбата против корупцијата	ДКСК Експерт	втора половина на 2014 година	Изготвена стратегија	Буџет на ДКСК УНДП ИПА 2010
3.	Поддршка на ЕЛС за воведување и одржување на ефективни решенија за откривање и намалување на ризиците по институционалниот интегритет	ДКСК УНДП	континуирано	Усвоени антикорупциски политики (политики на интегритет)/ изготвени стратегии	УНДП

8. Реализација на активности од ИПА 2010 Твининг проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Остварување на активностите од ИПА 2010 Твининг проектот согласно со утврдениот план и динамика	ДКСК Надлежни институции	април 2014 година- континуирано	Реализирани проектни активности	ЕУ

9. Развивање и унапредување на меѓуинституционалната соработка

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Остварување работни средби и состаноци со потписниците на Протоколот за соработка заради унапредување на соработката	ДКСК Потписници на протоколот	три пати во годината	Реализирани работни средби и состаноци со препораки за натамошно делување	Буџет на ДКСК

2.	Остварување работни средби и состаноци со граѓанските организации-потписници на Меморандумот за соработка	ДКСК ГО	три пати во годината	Реализирани работни средби и состаноци со препораки за натамошно делување	Буџет на ДКСК
3.	Остварување работни средби и состаноци со претставниците од приватниот сектор-потписници на Меморандумот за соработка	ДКСК приватен сектор	три пати во годината	Реализирани работни средби и состаноци со препораки за натамошно делување	Буџет на ДКСК
4.	Спроведување обука за наставниците од основните училишта во рамките на проектот „Антикорупциска едукација на учениците од основните училишта“	ДКСК Биро за развој на образование	втора половина на август 2014	Реализирани обуки	Буџет на ДКСК-донаторска сметка
5.	Спроведување на активностите во рамките на проектот „Размена на најдобрите практики од ЕУ за следење и спречување на корупцијата на локално ниво“	ДКСК Центар за истражување и креирање политики	континуирано	Реализирани проектни активности	Центар за истражување и креирање политики

10. Јакнење на меѓународната соработка и имплементирање на проекти

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Учество на ДКСК на меѓународни и регионални конференции и други настани на теми од областа корупцијата и судирот на интереси	ДКСК	континуирано	Број на реализирани учества	Средства обезбедени од организатор

2.	Остварување на работни средби и состаноци со претставници на антикорупциски институции од други земји во насока на продлабочување и унапредување на веќе воспоставената соработка	ДКСК	континуирано	Остварени средби/состаноци	Буџет на ДКСК Донации/ проекти
----	---	------	--------------	----------------------------	--------------------------------------

11. Зајакнување на капацитетите на Државната комисија за спречување на корупцијата

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Обезбедување согласност од Министерство за финансии за нови вработувања во Секретаријатот на ДКСК	ДКСК МФ	мај 2014	Обезбедена согласност	Буџет на ДКСК
2.	Спроведување постапка за нови вработувања/преземања во Секретаријатот на ДКСК	ДКСК	јуни 2014	Докипирање на Секретаријатот со потребниот кадар	Буџет на ДКСК
3.	Обуки за вработените во ДКСК	ДКСК	континуирано	Број на реализирани обуки	Организатор на обуката

12. Антикорупциска едукација и обуки за препознавање и превенција на корупцијата и судирот на интереси

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Спроведување обуки за претставниците од правосудството во рамките на Програмата за обука на Академијата за судии и јавни обвинители	ДКСК АСЈО	континуирано (согласно со термините утврдени во Програмата за обука)	Број на спроведени обуки/број на учесници на обуките	АСЈО

2.	Спроведување обуки за вработените во администрацијата во рамките на генеричките обуки организирани од Министерството за информатичко општество и администрација	ДКСК МИОА	континуирано (согласно со термините утврдени во Програмата за обука)	Број на спроведени обуки/број на учесници на обуките	МИОА
3.	Спроведување обуки од областа на превенцијата на корупцијата и судирот на интереси за администрацијата, во организација на други државни органи и институции	ДКСК државни органи и институции	континуирано (согласно со утврдените термини за обука)	Број на спроведени обуки/број на учесници на обуките	Обезбедени од организатор на обуката

13. Јакнење на транспарентноста, јавноста и отчетноста на Државната комисија како и реализација на активностите во рамките на стратешки план за односи со јавноста

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Изготвен Извештај за работата на ДКСК за 2013 година	ДКСК	март 2014	Изготвен и усвоен извештај/доставен до Собранието на РМ	Буџет на ДКСК
2.	Редовно ажурирање на веб страницата на ДКСК со нови информации за случаи на корупција, судир на интереси, со констатации, информации за имотната состојба на избраните и именуваните лица, остварени средби, реализација на Државната програма, информации за реализирани настани во организација на ДКСК итн.	ДКСК	континуирано	Ажурирана веб страница	Буџет на ДКСК

3.	Одржување конференции за медиуми	ДКСК	континуирано	Број на одржани конференции за медиуми	Буџет на ДКСК
4.	Давање интервјуа на новинари/брифинзи за новинари	ДКСК	континуирано	Број на одржани интервјуа на новинари/ брифинзи за новинари	Буџет на ДКСК
5.	Реафирмирање на содржините и активностите од Стратешкиот план за унапредување на односите со јавноста 2012-2013 година	ДКСК	април 2014	Донесен стратешки план за 2014-2015 година	Буџет на ДКСК

14. Постапување согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер

Ред. број	Активности	Носител	Рок на реализација	Индикатор на успешност	Финансиски средства
1.	Постапување по доставени барања за слободен пристап до информации од јавен карактер	ДКСК	континуирано (согласно со законските рокови)	1.Број на поднесени барања/број на позитивно одговорени барања 2.Број на одбиени барања/ Број на вложени жалби против првостепени одлуки 3.Број на усвоени жалби/број на одбиени (отфрлени) жалби	Буџет на ДКСК

