



Република Македонија
ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА
НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА ЗА 2017 година



Јануари, 2017

Поаѓајќи од стратешките определби на Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст: ДКСК) за целосно исполнување на надлежностите утврдени со Законот за спречување на корупцијата, Законот за спречување судир на интереси, Законот за заштита на укажувачите и Законот за лобирање, препораките од Извештајот за напредокот на Република Македонија за 2016 година на ЕУ, активностите утврдени со Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016 – 2019 година (во натамошниот текст: Државна програма 2016-2019), Планот на активности за реализација на Итни реформски приоритети на Владата на Република Македонија од претходно објавениот извештај на Прибе, Стратегијата за Југоисточна Европа 2020, Стратешкиот план на ДКСК за периодот 2017 – 2019 година, Акциски план за отворено владино партнерство 2016-2018, Акциски план за спроведување на стратешките приоритети на БЈН за натамошен развој на системот на јавните набавки 2014 – 2018, ДКСК согласно членот 49 став 1 алинеја 2 од Законот за спречување на корупцијата, ја носи следната

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА ЗА 2017 ГОДИНА

Цел и на оваа Програма за работа на ДКСК за 2017 година (во натамошниот текст: Програма), следејќи ја генералната цел, како и на повеќето претходни, е афирмацијата на проактивните превентивни политики за стеснување на просторот за корупција, коруптивно однесување и спречување на појави на судир на интереси, со особен фокус на јакнење на личниот и институционалниот интегритет. Исто така, ДКСК ќе се фокусира и на интензивирање на реализацијата на активностите кои произлегуваат од законските надлежности, јакнење на меѓу институционалната и меѓународната соработка и јакнење на нејзиниот капацитет за ефикасна и ефективна борба против корупцијата.

ДКСК, во активностите што ќе ги реализира во 2017 година, ќе се раководи од принципите на законитост и одговорност, спроведувајќи ги надлежностите што ги има во насока на целосно и доследно почитување на Законот за спречување на корупцијата, Законот за спречување судир на интереси, Законот на заштита на укажувачите и Законот за лобирање. Исто така, ДКСК ќе продолжи кон имплементација на активностите планирани за 2017 година, а утврдени во Државната програма 2016-2019.

Во текот на 2017 година ДКСК вложи напори и ги исполни препораките што се однесуваат на ДКСК од четвртиот круг на евалуација на ГРЕКО „Превенција на корупцијата кај членовите на парламентот, судиите и обвинителите“.

Програмата за работа за 2017 година, ќе биде насочена кон:

1. Следење и оценка на остварувањето на активностите утврдени со Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019;
2. Реализација на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019, што се во надлежност на ДКСК за 2017;
3. Спроведување на процесот на Антикорупциска проверка на легислативата;
4. Постапување по пријави со наводи за сомневања за корупција;
5. Постапување во спречување на корупција во политиката – активности во тек на изборен процес;
6. Постапување по предмети за можен судир на интереси и постапување по изјавите за судир на интереси;
7. Следење на имотната состојба на службените лица;
8. Имплементација на Законот на заштитата на укажувачите;
9. Јакнење на ИТ околнината на ДКСК
10. Спроведување на активности во насока на реализација на проектот Антикорупциска едукација на учениците од средните училишта;
11. Анализа на дискреционите овластувања кај носителите на јавните функции
12. Развивање и унапредување на соработката меѓу потписниците на трите документи: Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси, Меморандумот за соработка за взајемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со граѓанските организации и Меморандумот за соработка за взајемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со приватниот сектор;
13. Јакнење на соработката на ДКСК за спречување на корупцијата на мултилатерална и билатерална основа преку поврзување и соработка со антикорупциските тела во соседството и пошироко и развивање и реализација на антикорупциски проекти;
14. Подигнување на свеста и обуки за борба против корупцијата и судирот на интереси, а особено за јакнење на личниот и институционален интегритет

Целите и активностите предвидени со оваа Програма се креирани и усогласени со финансиските средства одобрени со Буџетот на ДКСК за 2017 година („Службен весник на РМ“ број 191/ 16) како и финансиската поддршка на меѓународни донатори за работењето на ДКСК.

Овој документ содржи наративен дел со утврдени и образложени цели и акциски план со активности за реализација на целите. Активностите со кои ќе се реализираат наведените цели, а се содржани во акциониот план, меѓу себе се тесно поврзани.

1. Следење и оценка на остварувањето на активностите утврдени со Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019

ДКСК има надлежност да ја донесе Државната програма 2016-2019, да го координира, следи и оцени нејзиното остварување, да ја поттикне реализацијата на утврдените антикорупциски мерки и да иницира активности за нивно ефикасно спроведување. Целосната реализација на активностите утврдени во Акциониот план на Државната програма 2016-2019 претставува еден од клучните приоритети на Државната комисија за спречување на корупцијата. За таа цел ДКСК ги поттикнува надлежните институции да се насочат кон спроведување на активностите, имајќи го притоа предвид крајниот рок за нивната реализација.

Надлежните институции што непосредно ги спроведуваат активностите, имаат обврска навремено и квалитетно да ги реализираат и за истото во согласност со утврдената динамика и рокови, да ја известат ДКСК.

Со оглед на тоа дека во декември 2016 година изминува една година од донесувањето на Државната програма 2016-2019, ДКСК по приирање на првичните податоци за реализација на активностите со активирање на веб апликацијата, во првото тромесечје на 2017 година ќе пристапи кон обработка и анализа на податоците и подготовкa на финален извештај за оценка на остварувањето на Државната програма 2016-2019. По што, на годишна конференција на која ќе се промовираат резултатите од остварувањето на Државната програма 2016-2019, но и ќе се утврдат проблемите кои се појавуваат и влијаат на остварувањето на активностите, ќе се заокружи првата година од нејзиното донесување и остварување.

Во согласност со надлежностите, ДКСК во текот на 2017 година ќе продолжи со следење на остварувањето на активностите кои треба да се реализираат во согласност со роковите за реализација утврдени во Акциониот план на Државната програма 2016-2019.

ДКСК особено ќе се фокусира на следење на активностите кои се приоритетни за тековната година во насока на тоа дали и колку се спроведуваат и дали со нив се остваруваат стратешките цели утврдени во Државната програма 2016-2019. Истовремено, ДКСК ќе инициира активности и ќе ја поттикне реализацијата на активностите кои не се реализирани во првата година од спроведувањето на Државната програма 2016-2019.

2. Реализација на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019, што се во надлежност на ДКСК за 2016

Со оглед на тоа дека Државната комисија за спречување на корупцијата е активен чинител за реализација на голем дел од активностите односно непосредно или во соработка со надлежните институции е вклучена во остварувањето на Државната програма 2016-2019, ДКСК и во текот на 2017 година ќе се посвети и фокусира на нивното имплементирање согласно утврдената динамика.

3. Спроведување на процесот на Антикорупциска проверка на легислативата

Спроведувањето на Антикорупциската проверка на легислативата беше реализирана како мерка која произлезе од Планот на активности на Владата на Република Македонија во согласност со Листата на итни реформски приоритети за Република Македонија, доставен од страна на Европската комисија. Антикорупциската проверка на легислативата е и дел од превентивните антикорупциски мерки содржани во Стратегијата за Југоисточна Европа 2020.

ДКСК со донесувањето на Методологијата за антикорупциска проверка на легислативата во месец септември 2015 година, која претставува унапредување на спроведувањето на нејзините надлежности утврдени во Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси, го утврди начинот на кој ќе се спроведува процесот на антикорупциска проверка на легислативата. Дополнително со екипирањето на Одделението за антикорупциска проверка на легислативата со предвидениот број вработени во текот на 2016 година ги создаде условите за спроведување на оваа надлежност. Спроведената обука во рамките на соработката со

РАИ ги зајакна капацитетите на одделението со тоа што се даде стручна помош, а соработката и понатаму останува отворена.

Нормативната рамка е зајакната и со усвојување на дополнувањето на Деловникот за работа на Владата на Република Македонија со што антикорупциската проверка на предлог законите, односно добивањето на мислење од ДКСК стана задолжително за министерствата.

Во текот на 2017 година ДКСК, покрај задолжителната антикорупциска проверка на легислативата на доставените предлози на закони, ќе спроведува и проверка на веќе донесени закони, а согласно усвоениот План и динамика за 2017 година за спроведување на антикорупциска проверка на легислативата на донесени закони.

4. Постапување по пријави со наводи за сомневања за корупција

Согласно со надлежностите од Законот за спречување на корупцијата во делот на Спречувањето на корупцијата во политиката, во вршењето на јавните овластувања и во вршењето на работите од јавен интерес, ДКСК постапува по предмети за конкретни случаи во кои постои сомневање за корупција инициирани преку пријави од граѓани или институции, по сопствено наоѓање, извештаи од релевантни институции и информации објавени во медиумите. Тоа овозможува согледување на девијантни однесувања во општеството и инициирање на надлежно постапување на ДКСК, која по оформлените предмети работи без исклучок, а подносителите на пријавите ги известува за исходот од своето постапување.

Во случаи на утврдени основи на сомневања, ДКСК покренува иницијативи за поведување постапки пред надлежни државни органи за утврдување кривична, прекршочна, дисциплинска и друг вид одговорност.

До Јавниот обвинител на Република Македонија и Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, ДКСК покренува иницијатива за поведување постапка за кривично гонење, врз основа на сознанијата за постоење основи на сомневање за сторено дело на корупција. Со цел утврдување на фактичката состојба во конкретните случаи, ДКСК прибира потребни информации и документи од сите релевантни институции кои се обврзани бараните информации и документи писмено да и ги достават во определени рокови.

Согласно со надлежностите од членот 49 став 1 алинеја 5 од Законот за спречување на корупцијата, ДКСК покренува иницијатива за поведување постапка пред надлежните органи за разрешување, распоредување, сменување или примена на други мерки на одговорност на избрани или именувани функционери, службени или одговорни лица во јавни претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал.

5. Постапување во спречување на корупција во изборен процес

Согласно со надлежностите утврдени во Законот за спречување на корупцијата во Главата прва - Корупција во политиката, како и надлежностите утврдени во Изборниот законик, ДКСК ќе земе активна улога и во изборниот процес на редовните локални избори во 2017 година.

Со цел спречување на прекршувањето на законот и на етичките норми во изборите, од ДКСК државните органи, институции и поединци бараат мислење дали може да преземат одредени дејствија поврзани со користењето и располагањето со буџетските средства во изборниот период во кои спаѓаат: постапките за вработување, постапките за јавни набавки, постапките за издавање под закуп на имот во државна сопственост и други видови располагања со државен имот, како и мислење по барања за исплати на буџетски или фондовски средства и други располагања со буџетски средства на централно и на локално ниво.

Постапувајќи согласно со одредбите од Законот за спречување на корупцијата, до институциите кои ќе побараат мислење за постапување за време на овој вонредно значаен процес од аспект на пресретнување на незаконски располагања со јавните добра и нивно ставање во функција на изборите, ДКСК остварувајќи ја својата превентивна улога ќе се произнесе по секое од доставените барања мислења давајќи објасненија на законските норми и

соодветни сугестии и препораки.

Согласно со одредбите на Изборниот законик, учесниците на изборната кампања се должни до ДКСК, Државниот завод за ревизија и Државната изборна комисија да достават финансиски извештаи за наменската сметка на изборната кампања во законски утврдените рокови. Постапувајќи во согласност со своите надлежности, ДКСК ќе ги објави сите доставени финансиски извештаи од учесниците на изборната кампања и извештаите за искористен рекламен простор од радиодифузерите и печатените медиуми на својата веб страница, со што во целост ќе ја исполнi законската обврска за целосно почитување на принципот на транспарентност и ќе ги направи достапни до јавноста сите податоци со кои располага во врска со финансиските извештаи.

6. Постапување по предмети за можен судир на интереси и по изјавите за судир на интереси

ДКСК како единствена надлежна институција за спроведување на Законот за спречување судир на интереси и во 2017 година ќе продолжи да постапува по предмети од областа на судирот на интереси. Постапката за утврдување судир на интереси ќе се спроведува по службена должност, по барање на службеното лице, врз основа на пријава на друго лице, по барање на функционерот кој раководи со органот каде што е вработено службеното лице и врз основа на анонимна пријава. Целта на оваа постапка е да се обезбеди спречување на злоупотребата на јавните овластувања и должности на службеното лице за остварување на користольубиви цели за себе или блиски лица и да се обезбеди спречување на можноста приватниот интерес на службеното лице да го загрози јавниот интерес.

ДКСК и понатаму ќе ги приира изјавите за интереси од законските обврзници, ќе постапува по предметите во врска со изјавите за интереси и по предметите што се однесуваат на фактички и можен судир на интереси кај службените лица при што во годината што следи се очекува поголемен број на поднесени изјави за интереси, а со тоа и постапување по можни предмети за утврдување на судир на интереси, поради одржување на предвремените Парламентарните избори во 2016 година, и редовните локални избори во 2017 година.

ДКСК и во текот на 2017 година ќе врши редовна проверка на изјавите за интереси, при што исто така ќе поведува прекршочна постапка против службени лица за неподнесување на изјава за интереси во законски предвиден рок.

7. Следење на имотната состојба на службените лица

Државната комисија за спречување на корупцијата има надлежност да ја евидентира и следи имотната состојба и промените на имотната состојба на избрани и именуваните лица.

Сите примени анкетни листови од избрани и именувани лица, поднесени по избор на функција, по престанок на функција, за престанок на функција и повторен избор и за промена на функција, како и известувањата за промена на имотната состојба се внесуваат во базата на податоци и се објавуваат на ВЕБ страницата на ДКСК.

И во 2017 година, ДКСК согласно пропишаните "Критериуми за начинот на определување на анкетни листови кои ќе бидат предмет на проверка", ќе ја продолжи постапката за системска проверка на анкетните листови по определен ИД број од базата на податоци, а исто така ќе ја спроведува и редовната проверка.

Согласно измените на Законот за спречување на корупцијата, изработено е сеопфатно ИТ решение за Регистарот на избрани и именувани лица.

Регистарот е ставен во функција во јули 2016 година и истиот континуирано се надополнува со податоци за избрани и именувани лица кои се достравуваат во електронска и писмена форма од страна на номинирани лица од институциите кои вршат избор/именување на лицата. Податоците од регистарот, освен податоците заштитени со закон, се јавно достапни на посебна ВЕБ страница. Во 2017 година ДКСК ќе продолжи со континуирано внесување на податоци во регистарот и негово надоградување.

Во рамките на сеопфатното софтверско решение за регистарот изготвен е и дел што овозможува електронско пополнување и доставување на обрасците за пријавување на имотната состојба (анкетен лист и образец за пријавување промени во имотната состојба). Овој дел од апликацијата ќе биде ставен во употреба по донесувањето

на неопходните законски измени.

8. Имплементација на Законот на заштитата на укажувачите

Согласно надлежностите утврдени во Законот за заштита на укажувачите , ДКСК во текот на 2017 година ќе преземе конкретни активности во насока на имплементација на законот за што е потребно воспоставување и градење на систем за заштита на пријавувањето (внатрешно и надворешно) преку кој лицата ќе се охрабрат да пријавуваат сомневање или сознание за казниво незаконито или недозволиво постапување со кое се повредува или загрозува јавниот интерес при тоа ќе се обезбеди заштита од од било каков вид на повреда на право или штетно дејствие заради извршеното пријавување.

Во рамките на своите надлежности, ДКСК, како и останатите институции во јавниот сектор, односно овластеното лице за прием на пријави од укажувачи во ДКСК ќе презема конкретни активности на заштитено внатрешно пријавување во случаи на прием на пријави од укажувачи со почитување на процедурите утврдени со Правилникот за заштитено внатрешно пријавување во институциите во јавниот сектор и внатрешната процедура за прием на пријави од укажувачи на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Покрај заштитеното внатрешно пријавување, ДКСК како надлежен орган за заштитен надворешно пријавување ќе презема активности на заштитено надворшено пријавување во случаи на прием на пријави од укажувачи со почитување на процедурите утврдени со Правилникот за заштитено надворешно пријавување и внатрешната процедура за прием на пријави од укажувачи на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Имајќи во предвид дека Законот за заштита на укажувачите е донесен кон крајот на 2015 година, ДКСК како една од водечките институции во имплементацијата на овој закон, во текот на 2017 година ќе преземе низа активности во насока на подигање на јавната свест (обуки на овластените лица за прием на пријави од укажувачи, јавни кампањи и слично) со цел запознавање на пошироката јавност за поимот "укажувач", неговите права и заштита и како функционира системот на заштита на укажувачите – "whistleblowing".

9. Јакнење на ИТ околната на ДКСК

- На крајот на 2016 заврши ИПА 2010Твиниг проектот Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата во рамките на кој што беа изгответи препораки за подобрување на ИТ структурата на ДКСК како што се осовременувување на ИТ системот на ДКСК и вклучување на ДКСК во националната платформа за Интероперабилност. Овие препораки речеси во целост се прифатени во рамките на ЕУ ИПА ТАИБ 2012 програмата Изработка на физибилити студија и технички спецификации за набавка на опрема за институциите во областа на правосудството и внатрешните работи. Согласно одобрена техничка спецификација за ДКСК се предвидени средства во висина од приближно 600.000 евра за развивање на веб сервиси за размена на податоци во рамките на платформата за интероперабилност и за набавка на ИЦТ опрема за ДКСК. Реализацијата на набавката од оваа програма се очекува да биде во втората половина на 2017 година. Во насока на функционално искористување на опремата ДКСК во текот на 2016 обезбеди, а во 2017 ќе вработи уште еден информатичар.
- Во 2017 неопходно е ДКСК да изврши ажурирање на ИТ стратегијата што беше донесена во декември 2014 година со цел да се овозможи правilen развој и одржување на квалитетот на ИТ капацитетите и ИТ системот
- Во рамките на ИПА 2010 Твининг проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“, на почетокот на 2016 година, ДКСК започна со подготовките околу воведување на интерактивната платформа за е-учење на тема антикорупција, судир на интереси и интегритет чијашто цел е подигнување на свесноста и знаењата на државните и јавните службеници во областа спречување корупција и судири на интереси. За да се заокружи целиот процес на е-учење за споменатата област, во текот на 2017 година, се планира да се заврши техничкиот дел, кој предвидува ставање во употреба на прикачените лекции и финален тест и нивно тестирање до генерирање на сертификат за успешно одговорен тест. По воспоставување и целосна функционалност на платформата за е-учење на првиот модул, предвидено е воспоставување на систем на е-учење за модулите „Корупција во бизнисот“ и

„Општествени последици од корупцијата“.

- Во рамките на ИПА 2010 Твининг проектот Подршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата во 2016 година започна изготвување на нова веб страница за ДКСК. Во текот на ноември и декември 2016 година беше ангажиран надворешен експерт кој во соработка со ДКСК работеше на визуализација, функционалност и содржинско полнење на истата. Со цел да се финализира веб страницата во текот на јануари 2017 со помош на експертот ќе се реализираат дополнителни активности, за што веќе му се дадени соодветни напатствија, по што веб страницата ќе биде ставена во употреба и промовирана.

10. Спроведување на активности во насока на реализација на проектот „Антикорупциска едукација на учениците од средните училишта“

ДКСК со согласност и поддршка на Министерството за образование и наука, во текот на 2016 година започна со спроведување на проектот „Антикорупциска едукација на учениците од средните училишта“. Проектот е продолжение на заложбите на ДКСК за афирмирање на потребата од воведување на антикорупциски содржини и едукација во образоването, како прв чекор за градење на антикорупциска култура кај младите.

Во согласност со утврдениот план и динамика за реализација на проектот, се очекува на почетокот на 2017 година да се формира експертски тим кој ќе работи на утврдување на содржината и формата на антикорупциските предавања, изготвување на Програмата за антикорупциска едукација на учениците од средните училишта, изготвување на анкетните прашалници и креирање на антикорупциската порака/парола.

Понатаму, во текот на 2017 година ДКСК ќе се посвети на реализација на активностите од проектот кои се планирани за оваа година.

11. Анализа на дискреционите овластувања кај носителите на јавните функции

ДКСК со цел зајакнување на превентивните антикорупциски мерки, во 2016 година започна активности за спроведување на сеопфатна анализа на дискреционите овластувања во сите сегменти во системот на власта. Имајќи го предвид постоењето на „море“ од прописи од кои можат да произлезат дискрециони овластувања, ДКСК оцени дека е важно на самиот почеток да се пристапи кон изработка на, пред се, Преглед на позитивните прописи во кои има основ за донесување на одлуки врз основа на дискрециони овластувања и на можностите за евентуална корумпираност, а потоа и на Анализа за дискреционите овластувања. Прегледот и Анализата на дискреционите овластувања во првата фаза ќе ги опфати овластувањата на носителите на јавни функции од извршната власт, во втората фаза на носителите на функции од локалната власт и во третата фаза ќе бидат опфатени носителите на јавни функции од законодавната и судската власт.

При изготвувањето на анализата особено е важно да се продуцира, преглед на позитивните прописи во кои има основ за донесување на одлуки врз основа на дискрециони овластувања и на можностите за евентуална корумпираност, како и поимник во кој ќе бидат објаснети и дефинирани општите управни акти, конкретните управни акти и дискреционите овластувања. Се очекува таа да даде генерални оценки за дискреционите овластувања, како и насоки за нивно редуцирање, разгледување на можните решенија за редуцирање на констатираните дискрециони овластувања и на крај евентуално предлози за конкретни измени и дополнувања во законските и подзаконските акти. До сега, во земјата не е направена целосна и сеопфатна анализата за дискреционите овластувања во сите сегменти на власта.

12. Развивање и унапредување на соработката меѓу потписниците на трите документи: Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси, Меморандумот за соработка за взајемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со граѓанските организации и Меморандумот за соработка за взајемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со приватниот

сектор

Соработка е еден од предусловите за водење ефикасна и долгорочна борба против корупцијата, а токму постигнувањето практични резултати на планот на ефикасноста е стратешка цел кон која ДКСК ќе се стреми и во 2017 година.

Согласно со потпишаните документи за унапредување на соработката, координацијата и заедничкото дејствување на полето на превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси со државните органи и институции, невладиниот и приватниот сектор, ДКСК во текот на 2017 година ќе ги интензивира контактите и средбите со потписниците на овие документи со цел поефикасна превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси и промовирање на интегритетот во Република Македонија .

Целта е постигнување и одржување на непосредна континуирана комуникација меѓу институциите за брза размена на бараните информации, скратување на роковите и зголемување на оперативната ефикасност. Иствремено тоа ќе значи поттик и поголема подготвеност на сите институции да ја зголемат ефикасноста во борбата против корупцијата врз меѓусебно стриктно почитување на надлежностите и преземање на дејствијата во континуитет со цел намалување на непотребните формалности и одбегнување на паралелното изолирано работење.

ДКСК ќе продолжи да ја остварува соработката и преку размена на достапни информации и иницијативи од областа на корупцијата и судирот на интереси, реализација на работилници, јавни дебати, конференции и кампањи за подигање на јавната свест, стручна соработка во процесот на едукација и обука, подготовкa на законската регулатива која третира материја од областа на корупцијата и судирот на интереси, спроведување истражувања и анализи на корупцијата и судирот на интереси како и соработка во реализацијата на проекти од заеднички интерес. Во оваа насока, ДКСК ќе се посвети и на реализација на проектот Следење на работата на Државната комисија за спречување на корупцијата од страна на јавноста, кој ќе се реализира врз основа на веќе воспоставената соработка со ГО МЦМС, во текот на целата 2017 година

13. Јакнење на соработката на ДКСК за спречување на корупцијата на мултилатерална и билатерална основа, поврзување и соработка со антикорупциските тела во соседството и пошироко, како и развивање и реализација на антикорупциски проекти

Имајќи ги предвид законските надлежности, ДКСК и во текот на 2017 година ќе ја продолжи веќе воспоставената практика на соработка со меѓународните организации и со антикорупциските тела на други држави, но и нејзино натамошно зајакнување и развивање, преку размена на искуства и реализација на заеднички активности . Ова ќе овозможи поддршка за успешна реализација на низа проектни активности на ДКСК во овој период, но и поддршка на работата на меѓународните организации со кои ДКСК соработува како што се ЕК, ОБСЕ, ОЕЦД, УНДП, РАИ, УНОДЦ, ГРЕКО, РЕСПА и др.

Значаен дел од поддршката која ДКСК ја добива во реализација на редовните активности се ТАИЕКС инструментот на ЕК, за што ДКСК има изгответо Програма за ТАИЕКС проекти за реализација во 2017 година.

14. Подигнување на свеста за борба против корупцијата и судирот на интереси, а особено јакнење на личниот и институционалниот интегритет

Јакнењето на транспарентноста и отчетноста на ДКСК кон другите институции, јавноста и граѓаните не само што е законска обврска, туку претставува и долгочен приоритет. За остварување на оваа цел, ДКСК и во 2017 година планира повеќе активности во насока на зајакнување на јавната свест за негативното влијание на корупцијата и судирот на интереси, промовирање на интегритетот и заштитата на укажувачите.

ДКСК ќе настојува и во 2017 односите со јавноста да ги гради како одговорна и транспарентна институција со цел да

придонесе за објективно информирање на граѓаните на начин и во мерка што одговараат на нејзината општествена позиција и улога.

Преку различни форми на односи со јавноста ДКСК ќе продолжи континуирано да нуди информации за своето постапување и за прашања што се наметнуваат како актуелни од аспект на препознавање и спречување на корупцијата и судирот на интереси.

Сите позначајни пишани документи ДКСК ќе продолжи да ги објавува на својата веб- страница и да реагира на секое барање од медиумите преку давање коментари или стручни мислења со цел помагање во квалитетното информирање на јавноста за актуелни прашања од областа на корупцијата и судирот на интереси.

Секако неминовна активност и оваа година ќе бидат реализација на обуки за наведените теми на сите сегменти во општеството како дел од јакнењето на личниот и институционалниот интегритет.

**ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**
Претседател,
д-р Игор Тантурковски

АКЦИОНЕН ПЛАН

**за реализација на
Програмата за работа на
Државната комисија за спречување на корупцијата за
2017 година**

Следење и оценка на остварувањето на активностите утврдени со Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Следење на остварувањето на Државната програма 2016-2019	февруари 2017	Изготвен финален извештај за оценка на остварувањето на Државната програма 2016-2019	Буџет на ДКСК
2	Организирање и одржување на годишна конференција за информирање за степенот на остварувањето на Државната програма 2016-2019 и предизвиците за периодот кој претстои	крај на февруари 2017	Одржана годишна конференција	Буџет на ДКСК
3	Воспоставување платформа за координација, комуникација, поддршка и соработка меѓу ДКСК и институциите со цел остварување на активностите од Државната програма	мај и октомври 2017	Одржани 2 работни средби со претставниците од надлежните/вклучените институции	Буџет на ДКСК
4	Приирање, обработка и анализа на добиените податоци	декември 2017	Добиени податоци од сите надлежни институции	Буџет на ДКСК

Реализација на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2016-2019, што се во надлежност на ДКСК за 2017 година

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Креирање на План и динамика за реализација на активностите од ДП 2016-2019 по години, во надлежност на ДКСК	јануари 2017	Донесен План и динамика за реализација на ДП 2016-2019 по години, во надлежност на ДКСК	Буџет на ДКСК
2	Реализирање на активностите од ДП 2016 – 2019 година во надлежност на ДКСК, согласно Планот и динамика реализација на активностите	јануари - декември 2017	Број на реализирани активности од Планот и динамиката за реализација на активностите	Буџет на ДКСК

Спроведување на процесот на Антикорупциска проверка на легислативата

Ред .бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Изготвување на План и динамика за антикорупциска проверка на легислативата за 2017 година	јануари 2017	Изготвен План и динамика за антикорупциска проверка на легислативата за 2017 година	Буџет на ДКСК
2	Реализирање на Планот и динамиката за спроведување на антикорупциска проверка на легислативата на донесени закони	согласно утврдена динамика во цела 2017	Број на спроведени проверки	Буџет на ДКСК
3	Спроведување на процесот на АПЛ во согласност со Методологијата за АПЛ по поднесени барања од овластени подносители	континуирано	Број на поднесени барања / број на спроведени проверки	Буџет на ДКСК
4	Напредна обука за унапредување на стручноста на вработените во Одделението за антикорупциска проверка на легислативата	согласно утврдениот годишен план на РАИ за спроведување на обуки	Обучени лица за спроведување на АПЛ	РАИ
5	Обезбедување на софтверско решение заради унапредување на работењето на одделението за антикорупциска проверка на легислативата и ДКСК воопшто	согласно утврдениот годишен план на РАИ	Обезбедено софтверско решение	РАИ

Постапување по пријави со наводи за сомневања за корупција

Ред.бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства

1	Постапување по пријави за постоење сомнеж за корупција (поднесени од граѓани, правни лица, наоди од медиуми, наоди од надлежни државни органи, по сопствена иницијатива	јан – декември 2017	Број на отворени предмети Број на покренати иницијативи за кривично гонење	Буџет на ДКСК
----------	---	---------------------	---	---------------

**Постапување во спречување на корупција во политиката
– активности во тек на изборен процес**

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Постапување по барања за мислења доставени од институции во врска со дејствија врзани со располагање со буџетски средства за време на изборниот процес	прака половина од 2017	Број на барања мислења Број на дадени мислења	Буџет на ДКСК

**Постапување по предмети за можен судир на интереси
и постапување по изјавите за судир на интереси**

Ред .бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Постапување по предмети од областа на судирот на интереси (по службена должност, по барање на функционерот кој раководи со органот, по барање на службено лице, врз основа на пријава)	јануари - декември 2017	Број на оформлени предмети/број на завршени предмети Број на предмети во кои е утврден судир на интереси/ број на предмети во кои е постапено по укажување од ДКСК Број на изречени јавни опомени Број на иницијативи за престанок на вршењето на јавните овластувања или должности	Буџет на ДКСК

2	Ажурирање на базата со податоци од ново примени изјави за интереси	јануари - декември 2017	Број на ажурирани изјави за интереси	Буџет на ДКСК
3	Редовна проверка на изјавите за интереси	Јан - дек 2017	Број на проверени изјави за интереси / број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка Број на проверени изјави за интереси / број на оформени предмети за можен судир на интереси Број на предмети во кои е утврден судир на интереси / број на предмети во кои е постапено по укажување од ДКСК	Буџет на ДКСК

Следење на имотната состојба на службените лица

Ред . бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбеден и средства
1	Редовна проверка на податоците од анкетните листови (по сопствена иницијатива, по пријава, наводи во медиуми)	јан - дек 2017	Број на поднесени барања за испитување на имот и имотна состојба / Број на проверени анкетни листови Број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка / Број на проверени анкетни листови	Буџет на ДКСК

2	Системска проверка на анкетните листови согласно со „Критериумите за начинот на определување на анкетни листови кои ќе бидат предмет на проверка“	согласно утврдена динамика во цела 2017	Број на поднесени барања за испитување на имот и имотна состојба / Број на проверени анкетни листови Број на поднесени барања за поведување прекршочна постапка / Број на проверени анкетни листови	Буџет на ДКСК
3	Ажурирање на базата за анкетни листови со податоци од ново примени анкетни листови и податоци за промени во имотната состојба	јануари - декември 2017	Број на примени анкетни листови Број на примени обрасци за промени во имотна состојба	Буџет на ДКСК
4	Редовно ажурирање на Регистарот за избрани и именувани лица	јануари - декември 2017	-Број на евидентирани податоци на избрани и именувани лица	Буџет на ДКСК

Имплементација на Законот на заштитата на укажувачите

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Изготвување Проект за промовирање на укажувањето како позитивен чекор во борба против корупцијата (за спроведување обуки, кампањи, водичи)	Март 2017	Изготвен Проект	Буџет на ДКСК
2	Имплементација на активностите од Проектот предвидени за 2017 година	Март – дек 2017	Број на имплементирани активности	IPA II донатори
3	Утврдување листа на овластени лица за прием на пријави доставени заради заштитено внатрешно пријавување во институциите во јавниот сектор	Февруари – март 2017	Број на институции кои известиле за овластено лице Објавена листата на веб страницата на ДКСК	Буџет на ДКСК
4	Донесување на процедури за постапување по пријави од укажувачи во ДКСК	Февруари 2017	Донесена процедура за заштитено внатрешно пријавување	Буџет на ДКСК

			Донесена процедура за заштитено надворешно пријавување Обезбедена јавна достапност на процедурите	
--	--	--	--	--

Јакнење на ИТ околината на ДКСК

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Обезбедување на информатичка опрема за потребите на ДКСК и заради создавање предуслови за вклучување на ДКСК кон системот на интероперабилност	Јули - декември 2017	Обезбедена информатичка опрема Изготвени веб сервиси за интероперабилност Усогласен систем на електронска размена на податоци	ЕУ ИПА ТАИБ 2012- Проект: Изработка на физибилити студија и технички спецификации за набавка на опрема за институциите во областа на правосудството и внатрешните работи
2	Изготвување на нова ICT стратегија	Февруари 2017	Изготвена ICT стратегија	Буџет на ДКСК
3	Креирање на нова веб страница на Државната комисија за спречување на корупцијата	Февруари 2017	Воведена нова веб страница на ДКСК Континуирано ажурирање на веб страницата со нови содржини	Буџет на ДКСК
4	Вработување на ИТ лице во ДКСК	Март 2017	Број на вработени ИТ лица во ДКСК	Буџет на ДКСК

**Спроведување на активности во насока на реализација на проектот
Антикорупциска едукација на учениците од средните училишта**

Ред . бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Имплементација на активностите од проектот "Антикорупциска едукација на учениците од средните училишта"	Јануари - декември 2017	Број на имплементирани активности	Буџет на ДКСК Меѓународна организација

Анализа на дискреционите овластувања кај носителите на јавните функции

Ред . бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Формирање на работна група за спроведување на анализата	јануари – 2017	Формирана работна група	Буџет на ДКСК
2	Организирање на експертска мисија заради обезбедување на Методологија за спроведување на Анализа на дискрециони овластувања	февруари / март 2017	Утврдена / донесена Методологија за дискрециони овластувања	TAIEX
3	Спроведување на анализа на дискреционите овластувања на носителите на јавните овластувања	мај - декември 2017	Изготвена анализа на дискрециони овластувања на носителите на јавните овластувања	Меѓународна организација Буџет на ДКСК

Развивање и унапредување на соработката меѓу потписниците на трите документи:

Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси, Меморандумот за соработка за взајемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со граѓанските организации и Меморандумот за соработка за взајемна поддршка

за спречување на корупцијата и судирот на интереси потписан со приватниот сектор

Ред . бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Вклучување на потписниците на Протоколот за соработка, како и претставниците од приватниот и невладиниот сектор потписници на Меморандумите за соработка, во сите сегменти од работењето каде што има потреба и простор од истото	Јануари – декември 2017	Број на одржани работни средби со претставниците од трите документи	Буџет на ДКСК

2	Спроведување на Проектот: Следење на работата на Државната комисија за спречување на корупцијата од страна на јавноста	Јануари – декември 2017	Број на реализирани активности	ГО МЦМС / Британска амбасада
---	--	-------------------------	--------------------------------	------------------------------

Јакнење на соработката на ДКСК за спречување на корупцијата на мултилатерална и билатерална основа преку поврзување и соработка со антикорупциските тела во соседството и пошироко и развивање и реализација на антикорупциски проекти

Ред . бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Реализирање на активности согласно Планот за ТAIEX проекти за 2017 година	јануари – декември 2017	Број на реализирани проекти	TAIEX
2	Унапредување на воспоставената соработка со РАИ	јануари - декември 2017	Број на реализирани активности	РАИ Буџет на ДКСК
3	Реализација на активности од IPA II проектот насочен кон успешна имплементација на Стратегијата за реформа на јавната администрација , а се однесуваат кон Државната комисија за спречување на корупцијата	септември – декември 2017	Број на реализирани активности	IPA II
4	Реализација на активности за поддршка на работата на меѓународни тела и организации	Јануари – декември 2017	Број на одржани средби Број на учество на конференции	Буџет на ДКСК Меѓународни организации
5	Поврзување и соработка со антикорупциските тела во соседството и пошироко	Јануари – декември 2017	Број на реализирани активности	Буџет на ДКСК Меѓународни организации
6	Учество на редовни состаноци на Мрежата за интегритет и етика на антикорупциските тела од земјите на Западен Балкан (РЕСПА)	јануари – декември 2017	Број на реализирани состаноци	РЕСПА

Подигнување на свеста и обуки за борба против корупцијата и судирот на интереси, а

особено за јакнење на личниот и институционален интегритет

Ред. бр.	Активност	Рок на реализација	Показател на активност	Потребни / обезбедени средства
1	Соработка и информирање на јавноста преку медиумите за јавно информирање	јануари – декември 2017	Број на одржани прес конференции Број на интервјуа Број на соопштенија	Буџет на ДКСК
3	Одржување состаноци со новоизбраните пратеници/претставници на пратенички групи/политички партии на тема судир на интереси, корупција и интегритет	мај и октомври 2017	Број на присутни претставници	Буџет на ДКСК
4	Спроведување специјализирани обуки со БЈН соодветни со специфичноста на самата институција и проблематика	согласно утврден план и динамика со БЈН а во врска со акцискиот план на БЈН	Број на реализирани обуки	Буџет на ДКСК и БЈН
5	Спроведување специфични обуки за превенција од корупцијата, судирот на интереси и интегритетот во приватниот сектор	април /јуни/ октомври 2017	Број на спроведени обуки Број на обучени лица	Буџет на ДКСК Меѓународна организација
6	Спроведување обука на новинарите, спроведување на истражувачко новинарство во врска со коруптивни дејствија	септември/ октомври	Број на спроведени обуки Број на обучени лица	Буџет на ДКСК Меѓународна организација
7	Спроведување обуки за финансирање на политичките партии и изборните кампањи – вклучени институции ДЗР, МФ, ДИК, ДКСК и ПП (предлог за вклучување и ГО и др. вклучени во следење на изборите), за ефикасно спроведување на правила за финансирање на ПП и изборни кампањи, спроведување на Законот за финансирање на политички партии и Изборниот законик како и	март 2017	Број на спроведени обуки Број на обучени лица	Буџет на ДКСК

	подобрување на соработката меѓу нив			
8	Спроведување обуки за превенција од корупцијата, судирот на интереси и интегритетот организирани од страна на други институции (ACJO, МИОА и др)	јануари – декември 2017	Број на обуки каде ДКСК се јавува во улога на предавач	Буџет на др. институции
9	Изготвување на водич за спречување на корупција и судир на интереси во јавните набавки, концесиите и ЈПП	февруари – јуни 2017	Формирана работна група (ДКСК, БЈН, МЕ и ГО) Изгoten водич Објавен водич на веб страниците на соодветните институции	Буџет на ДКСК, БЈН Меѓународна организација
10	Потпишување на Политика на интегритет од страна на општините и институциите	февруари – декември 2017	Број на општини што ја потпишале Политиката на интегритет во 2017 Број на институции кои ја потпишале Политиката на интегритет	Буџет на ДКСК, Меѓународна организација
11	Воспоставување на платформа на е – учење за вработените во јавниот сектор	Февруари 2017	Воспоставена и функционална платформа за е – учење	Буџет на ДКСК