



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT



12-3528/5
15-06-2021

Државната комисија за спречување на корупција, врз основа на членот 22 и членот 23 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.12/19.), и член 40 и 41 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава доставена од непознат подносител до Државната комисија за спречување на корупцијата, на продолжението на 49-та седница одржана на 09.06.2021 година ја донесе следната

ОДЛУКА

СЕ ЗАПИРА постапката по предметот со број 12-3528/1 од 12.07.2019 година оформен по пријава поднесена од непознат подносител до Државната комисија за спречување на корупцијата.

Во предметот со број 12-3528/1 од 12.07.2019 година ДКСК достави Иницијатива за поведување постапка за утврдување на одговорност на членовите на Управниот одбор на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија до Владата на Р.Северна Македонија, од каде е доставено Известување дека до Управниот одбор на ФЗОРСМ било доставено Укажување за потребата од доследно почитување на позитивните законски прописи кои и почитување на сите законски рокови со цел навремено и законито постапување. ДКСК заклучи дека иако од страна на Владата на РСМ е формално постапено по Иницијативата на ДКСК, не е постапено во насока на барањето содржано во истата.

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, Државната комисија за спречување на корупцијата нема елементи за нејзино натамошно постапување во предметот со број 12-3528/1 од 12.07.2019 година.

Предметот со број 12-3528/1 од 12.07.2019 година да се затвори и архивира.

Одлуката на ДКСК, со образложението, во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на ДКСК во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Предметот со број 12-3528/1 од 12.07.2019 година е оформен врз основа на добиена пријава од непознат подносител (анонимна пријава).

Во пријавата се укажува на наводи за сомневање за незаконско постапување на еден од Директорите на ФЗОРСМ, кој по истекот на неговиот мандат на 26.05.2019 година, во период од еден месец и десет дена потпишувал акти, решенија, согласности и други документи што се во делокругот на работа на Директор на Фондот. Истовремено, во пријавата се наведува дека Владата на Република Северна Македонија Директорот -----, чиј мандат на директор му истекол на 26.05.2019 година, го назначила за ВД Директор на ФЗОРСМ на 04.07.2019 година односно четириесетина дена по истекот на неговиот мандат, кој во овој период ја вршел функцијата без мандат.

Со цел проверка на наводите во пријавата и утврдување на фактичката состојба во конкретниот случај, ДКСК достави Барање за прибирање на податоци и информации со број 12-1908/1 од 07.05.2020 год до Владата на Р.Северна Македонија и Барање број 12-1908/2 од 07.05.2020 година до ФЗОРСМ со кои побара од Фондот да ја достави целокупната документација од спроведените постапки за избор на директори на Фондот сметајќи од 2015 година, додека од Владата беше побарано за истиот период да се достават сите

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

решенија за разрешување и именување на ВД Директори и на Директори на споменатата институција донесени од Владата.

Во законски утврдениот рок од двете институции беше доставен одговор со бараната документација.

По разгледување на наводите содржани во пријавата и придружната документација, ДКСК ја констатира следната фактичка состојба:

- ----- бил именуван за Директор на ФЗОРСМ во 2015 година, а одлуката стапила на сила на 26 мај 2015 година по нејзиното објавување во Сл. Весник на РСМ. Следствено на тоа, со оглед на фактот дека мандатот на директорот на ФЗОРСМ трае четири години согласно Законот за здравствено осигурување, неговиот мандат истекол на 26 мај 2019 година. И покрај тоа што неговиот мандат бил истечен, Директорот ----- продолжил да ги врши работи од делокруг на работата на Директор и потпишувал акти, правилници, меѓу кои и одлуки за формирање на Првостепена и Второстепена комисија за лекување во странство и слично иако неговиот мандат бил истечен.

- Владата на Р. Северна Македонија на Сто четириесет и втората седница одржана на 4 јули 2019 година односно еден месец и десет дена по истек на неговиот мандат, го именувала ----- за вршител на должност директор на Фондот, со мандат се до именување на директор по расписан конкурс, но не подолг од шест месеци. Истовремено, Владата му препорачала на Управниот одбор на ФЗОРСМ да распише конкурс за избор на Директор на Фондот. За конкурсот од 2019 година иницијатива за спроведување на конкурсот била дадена од Владата на Р. Северна Македонија со доставување препорака за започнување на постапка за избор на директор.

- Постапувајќи согласно дадената препорака од Владата на РСМ, а не согласно законската обврска за навремено објавување на конкурс за избор на директор утврдена во членот 5б став 1 точка 12 од Законот за здравствено осигурување, Управниот одбор на ФЗОРСМ на седницата одржана на 26 август 2019 година донел Одлука за распишување на конкурс за именување на директор на ФЗОРСМ (едно лице) бр. 02-14548/1 од 26.08.2019 год. со која била формирана и Комисија за спроведување на постапката за објавување на конкурсот, прием на пријавите и изготвување на листа на пријавени кандидати.

- Јавниот конкурс за именување на Директор на ФЗОРСМ (за едно лице) од страна на Конкурсната комисија бил објавен на 29 август 2019 година, со рок за пријавување од 30 дена од денот на објавување на конкурсот, на кој се пријавиле четири кандидати -----.

- Комисијата за спроведување на постапката за објавување на конкурсот, прием на пријавите и изготвување на листа на пријавени кандидати на седницата одржана на 1 октомври 2019 година утврдила дека по истекот на рокот за пријавување на конкурсот, биле пристигнати четири пријави. По разгледување на сите пристигнати пријави согласно член 17 став 3 од Статутот на ФЗОРСМ, Комисијата одлучила до Управниот одбор на ФЗОРСМ да достави Листа на пријавени кандидати.

- Управниот одбор на ФЗОРСМ на 48-та седница одржана на 1 октомври 2019 година го разгледал Записникот со листата на пријавени кандидати и заклучил листата на кандидати да се достави на министерот за здравство заради негово постапување согласно законските прописи.

- Владата на Р.Северна Македонија по предлог на министерот за здравство го именувала Орхан Рамадани, вршител на должност Директор, за Директор на ФЗОРСМ на 08.10.2019 година.

При увидот во прибавената документација од надлежните институции, ДКСК утврди дека и другиот директор на ФЗОРСМ, Данаил Дончев, во два наврати и тоа на 03.08.2017 година и 06.02.2018 година, бил именуван за вршител на должност Директор на ФЗОРСМ без објавување на конкурс, со што Управниот одбор на ФЗОРСМ и во неговиот случај не постапил согласно Законот за здравствено осигурување и во законскиот утврден рок необјавил конкурс за избор на директор со што го прекршил членот 5б став 1 точка 12 од Законот за здравствено осигурување. На 02.04.2018 година ----- бил именуван за Директор на ФЗОРСМ, чиј

мандат траел се до 05.05.2020 година кога е разрешен од функцијата по прифаќање на неговата оставка. По негово разрешување од функцијата, Владата на Р.Северна Македонија го именувала за вршител на должност директор на ФЗОМ, -----.

Со цел проверка на наводите и утврдената фактичка состојба, ДКСК направи и увид во позитивната законска регулатива која непосредно се однесува на роковите и постапката која се води пред органите надлежни за започнување и водење на постапката за избор и органот кој дава предлог /врши избор на директор од редот на најдобрите пријавени кандидати.

Од увидот во утврдената фактичка состојба и позитивната законска регулатива, ДКСК утврди дека мандатот на Директорот на ФЗОРСМ трае четири години со можност за повторен избор, а Управниот одбор на ФЗОРСМ е орган кој е задолжен пред истекот на мандатот на актуелниот директор да објави конкурс за избор на директор и со тоа да ја започне постапката за избор на директор на ФЗОРСМ.

Имајќи ги во предвид фактите и прибавените информации, утврдено е дека Управниот одбор на ФЗОРСМ ја прекршил одредбата од членот 56 став 1 точка 13 од Законот за здравствено осигурување со тоа што во периодот пред истекот на мандатот на Директорот -----, иако знаел за точниот датум на истек на мандатот на Директорот ----- (26.05.2019 година), не презел конкретни дејствија за објавување на конкурс за избор на нов директор, во утврдениот законски рок за објавување на конкурс согласно Законот, туку очекувал да му биде доставена иницијатива за започнување на постапка за избор на директор од Владата на Р. Северна Македонија. Непостапувањето на Управниот одбор на ФЗОРСМ согласно законски утврдените рокови, создало можност за преземање на незаконски дејствија и донесување на незаконски одлуки од страна на Директорот -----, во период од еден месец и десет дена кога неговиот мандат бил истечен.

Поради ненавременото постапување на Управниот одбор на ФЗОРСМ поврзано со навремено објавување на конкурс за избор на директор, Владата на РСМ на предлог на министерот за здравство со Одлука бр. 24-5085/1 го именувала Орхан Рамадани за Вршител на должност Директор на ФЗОРСМ во период кој не е опфатен со членот 59 став 3 од Законот за здравствено осигурување односно на 04.07.2019 година или четириесетина дена по истекот на неговиот мандат, и тоа со времетраење на мандатот до именување на директор по расписан конкурс, но не подолго од шест месеци. Ваквото постапување на Управниот одбор на ФЗОМ било повод Владата на РСМ да презеде дејствија во рок кој не е утврден и не е во согласност со одредбите на Законот за здравствено осигурување, односно го именувала Орхан Рамадани за Вршител на должност Директор, по поминати четириесетина дена по истекот на неговиот мандат за времетраење до избор на директор согласно објавен оглас, но не подолго од шест месеци.

Исто така, ДКСК констатира дека и во случајот на вториот директор на ФЗОМ, Данаил Дончев има основи за сомневање за прекршување на одредбите на Законот за здравствено осигурување од страна на Управниот одбор на ФЗОРСМ, кој исто така не презел конкретни дејствија за објавување на конкурс за избор на директор во периодот пред истекот на мандат на назначенниот вршител на должност Директор на ФЗОРСМ, -----. Владата на РСМ по предлог на министерот за здравство во два наврати го именува ова лице за вршител на должност.

Оттука, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошен текст: ДКСК) на 39-та седница одржана на 2 октомври 2020 година донесе заклучок до Владата на Република Северна Македонија да поднесе Иницијатива за поведување постапка за утврдување на одговорност на членовите на Управниот одбор на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија, во состав

- -----, претседател,
- -----, заменик на претседател
- -----, член

- -----, член
- -----, член
- -----, член
- -----, член,

поради основаност на сомневањата за сторени прекршувања на членот 56 став 1 точка 12 и член 57 став 3 од Законот за здравствено осигурување во 2018 и 2019 година со неизвршување на дадените законски надлежности во роковите утврдени во Законот за здравствено осигурување поврзани со необјавување на конкурс за избор на директор на ФЗОРСМ во утврдениот законски рок, што е утврдено во случаите со двата директори на Фондот, -----. Непостапувањето на Управниот одбор на ФЗОРСМ согласно утврдените рокови во Законот за здравствено осигурување овозможило преземање на незаконски дејствија и донесување на незаконски одлуки од страна на Директорот -----, во период од еден месец и десет дена кога неговиот мандат бил истечен.

На 49-та ДКСК го разгледа Известувањето од 18.02.2021 година доставено од Владата со кое ја извести ДКСК дека по поднесената Иницијатива Генералниот секретаријат на Владата на Р.Северна Македонија со допис од 16.02.2021 година до Управниот одбор на ФЗОРСМ упатил Укажување за потребата од доследно почитување на позитивните законски прописи кои и почитување на сите законски рокови со цел навремено и законито постапување, по што ДКСК заклучи дека иако од страна на Владата на РСМ е формално постапено по Иницијативата на ДКСК, не е постапено во насока на барањето содржано во истата.

Имајќи во предвид сето горенаведено, ДКСК заклучи дека нема елементи за нејзино натамошно постапување во предметниот случај, предметот да се затвори и архивира. Државната комисија за спречување на корупцијата, одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

По заклучок на седница на ДКСК
Изработил: м-р И.П
Одобрил: Н.Б, член на ДКСК

