



REPUBLIKA E MAQEDONIS SË VERIUT  
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT



Komisioni shtetëror për parandalimin e korrupsionit, në bazë të nenit 22 dhe 23 nga Ligji për parandalimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesave ("Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" Nr. 12/2019) nenit 40 dhe 41 nga Rregullorja për punë të Komisionit Shtetërorë për Parandalim të Korrupsionit, duke vepruar pas lëndës së formuar me vet iniciativën e KSHPK-së, në seancën e 50-të, të mbajtur më 22.07.2021 morri:

## VENDIM

Procedura për lëndën me numër 12-2713 / 1 të datës 15.05.2019 e formuar me iniciativën e vet KSHPK-së - NDËRPRITET.

Në përputhje me dispozitat e Ligjit për Parandalimin e Korrupsionit dhe Konfliktit të Interesave, Komisioni Shtetëror për Parandalimin e Korrupsionit nuk ka elementë për veprime të mëtejshme në lëndën me numër 12-2735/1 të datës 16.05.2019, për arsye se në rastin konkret veprojnë organe tjera konkrete brenda kompetencat e tij ligjore.

Lënda të mbyllet dhe të arkivohet.

Vendimi i KSHPK-së, me arsyetim - në formë të depersonalizuar, të publikohet në ueb - faqen e KSHPK-së brenda 5 (pesë) ditëve nga dita e vendimmarrjes.

## Arsyetim

Duke vepruar në përputhje me neni 22 paragrafi 1 dhe neni 23 paragrafi 1 të Ligjit për Parandalimin e Korrupsionit dhe Konfliktit të Interesave, KSHPK në seancën e saj të 15 -të të mbajtur me datë 09.05.2019 përfundoi për të formuar lëndë me iniciativën e vet bazuar në pohimet e bëra në media, për dyshimet se Kryetari i Komunës -----, ----- ka abuzuar me pozitën e tij zyrtare në prokurimin e katër veturave me një vlerë totale të prokurimit prej 114.000 euro, përfshirë makinën luksoze "Audi A6" me një prokurim total me vlerë prej 66,700 euro për nevojat e Kryetarit të komunës në një kohë kur Komuna ----- ka një borxh të pashlyer prej rreth katër milionë eurosh.

Gjatë veprimit të KSHPK -së për rastin konkret, Nga Enti Shtetëror i Revizionit përgatiti dhe publikoi Raportin Përfundimtar për auditimin e kryer të pasqyrave financiare dhe auditimin e përputhshmërisë për vitin 2018 në Komunën -----, Llogaria Buxhetore Bazë (637) me numër 13 -114 /10 datë 04.10.2019, publikuar në faqen e internetit të Entit Shtetëror të Revizionit me datë 25.10.2019, në të cilën janë përcaktuar mangësi dhe dobësi të shumta. Në procedurën e grumbullimit të të dhënave dhe informacioneve me qëllim të përcaktimit të gjendjes faktike

tē plotē dhe korrekte lidhur me punēn e pērgjithshme tē personave zyrtar nē komunēn e Strugēs, KSHPK -ja si bazē pēr pērcaktimin e gjendjes faktike nē kētē lēndē merr raportin pērfundimtar tē lartpērmendur pēr auditim.

Me qēllim pērcaktimin e gjendjes faktike dhe kontrollimin e pohimeve tē publikuara nē media, KSHPK me Kērkesē pēr mbledhjen e tē dhēnave tē informacionit me numēr 12-2713 / 2 tē datēs 13.06.2019 nga Komuna ----- kērkoj dokumentacionin e mēposhtēm:

Plani i prokurimit publik me tē gjitha ndryshimet pēr vitin 2018, Deklaratē me shkrim me pērshkrimin e prokurimeve publike tē pērfshira nē programin EAO nga buxheti, Ndryshimet dhe plotēsimet e mundshme nē Buxhetin e Komunēs ----- pēr vitin 2018, Vendim i Kēshillit tē Komunēs ----- Vendim me kērkesē tē debitorit Komunēs----- pēr fonde minimale pēr kryerjen e veprimtarisē, Vendim me kērkesē tē debitorit Komuna ----- pēr rritjen e fondeve minimale pēr kryerjen e veprimtarisē, Procesverbal nga seanca e Kēshillit tē Komunēs ----- ku u miratua buxheti dhe procesverbalet nga seancat nēse kishte ndryshime nē tē njējtin ose ri balancim tē buxhetit pēr vitin 2018, Specifikimi i detyrimeve tē Komunēs ----- nga klientēt pēr vitet 2015, 2016, 2017 dhe 2018, Regjistrimet e detyrimeve tē papaguara dhe tē papaguara tē Komunēs ----- nga dita e pranimit tē kērkesēs dhe Regjistrimet e detyrimeve tē raportuara dhe tē paguara me pērshkrimin e subjekteve dhe shumave, pas dhēnies sē mbēshtetjes financiare pas miratimit tē Ligjit pēr Mbēshtetjen Financiare tē Njēsive tē Vetēqeverisjes Vendore dhe Njēsive Pērfituese tē krijuar nga njēsitē e vetēqeverisjes vendore pēr financimin e detyrimeve tē vonuara dhe tē papaguara ( "Gazeta Zyrtare e Republikēs sē Maqedonisē Nr. 209/2019).

Me Kērkesēn pēr grumbullimin e tē dhēnave dhe informacionin me numēr 12-2713 / 3 tē datēs 13.06.2019 nga Gjykata Themelore ----- u kērkuan Vendimet me kērkesē tē debitorit ----- pēr fondet minimale dhe pēr rritjen e fondeve minimale pēr kryerjen e veprimtarive

Nga inspektimi i tē gjithē dokumentacionit tē paraqitur, KSHPK konstaton situatēn faktike tē mēposhtme:

1. Nē deklaratēn e tij me shkrim, Kryetari i komunēs hodhi poshtē pretendimet e dyshimit pēr paligjshmēri me shpjegimin se komuna ka flotē automjeteve tē vjetērsuar e cila sipas tij para shpalljes sē prokurimit publik tē automjeteve pērbēhej nga automjete tē vjetra, si mē poshtē: 1 (njē) marka e automjeteve Mercedes E clasē e vitit 2006, 2 (dy) marka Skoda Fabia e vitit 2010, 1 (njē) markē automjeti Fiat e vitit 2010, 1 (njē) markē automjeti Audi A6 e vitit 2011 me motor tē bllokuar dhe 1 (njē) markē automjeti Shkoda Oktavia e vitit 2010. Siç thekson ai nē deklaratēn e tij, Kryetari i Komunēs u pērmbajt nga udhētimi nē takime shumē tē rēndēsishme me shpjegim pēr arsye tē tjera, sepse nuk donte tē thoshte se nuk ka mjet udhētimi me performancē mē tē lartē qē garanton mbrojtje dhe siguri gjatē udhētimit tē Kryetarit tē Komunēs, nē njē Komunē si komuna e -----me buxhet tē pērgjithshēm pēr vitin 2018 prej 1,145,634,000 denarē.

Gjithashtu u arrit nē pērfundimin se Buxheti i Komunēs ----- pēr vitin 2018 u miratua mē 28.12.2017. Fondet pēr blerjen e automjeteve u siguruan nē kategorinē Shpenzimet zēri 486 me nēn-zērat: 486110 Blerje automjeteve nē vlerē 7,000,000 denarē, 486120 Blerje kamionēsh nē vlerē 3,500,000 denarē dhe 486130 Blerje automjete tē tjera motorike nē vlerē prej 2.000 .000 denarē.

Nga Procesverbalin i seancēs sē Kēshillit tē Komunēs----- tē mbajtur mē 28.12.2017 nē lidhje me pikēn e 19 -tē tē rendit tē ditēs - Projekt Buxheti pēr vitin 2018 ka pasur vērejtje nga disa anētārē tē Kēshillit se nuk i kanë

marrë materialet në kohë, nuk pati diskutime lidhur me zërin për blerjen e automjeteve, kështu që vendimi për miratimin e buxhetit për vitin 2018 u mor me 14 vota pro, pa vota KUNDËR dhe 10 vota të PËRMBAJTUR.

Nga Këshilli i Komunës nuk u morr ndonjë vendim i veçantë për prokurimin e automjeteve në vitin 2018 për nevojat e Komunës -----, Nga procesverbali i seancës së këshillit të Komunës----- të mbajtur me datë 14.11.2018 u konstatua sipas pikës së rebalancit të buxhetit për vitin 2018, nuk u diskutua fare për blerjen e automjeteve për nevojat e komunës.

Në Planin Vjetor të Prokurimit Publik të Komunës ----- për vitin 2018, fondet për blerjen e automjeteve motorike janë parashikuar në pikën 22 në vlerë prej 5,950,000 pa TVSH dhe 7,000,000 me TVSH.

Asnjë deklaratë e veçantë me shkrim nuk është dorëzuar me një përkthim të prokurimeve publike që përfshihen në programin EAO të buxhetit - Shpenzimet kapitale të komunës. Shpallja për dhënien e kontratës së prokurimit publik për automjetet e reja të pasagjerëve është publikuar më 26.02.2018.

Në specifikimin teknik të dokumentacionit të tenderit që ishte pjesë përbërëse e njoftimit të publikuar për këtë prokurim publik thuhet: "Një nga automjetet duhet të ketë timon lëkure me kontrolle audio, ngjyrë të zezë, censor shiu, zbehje automatike të pasqyrës së brendshme, rrota alumini, sistem navigimi të prodhuar nga fabrika, dhe sediljet duhet të jenë plotësisht ose pjesërisht prej lëkure. Kërkon mundësinë e lidhjes pa tel me celular përmes bluetooth ose sistem të ngjashëm, pastaj frenat automatike të parkimit, ajër të kondicionuar automatik me zona të veçanta të temperaturës në sediljet e pasme, të paktën gjashtë airbag, fenerë LED dhe program elektronik stabilizimi. Automjeti kërkohet të funksionojë me naftë, të ketë transmetim automatik, dhe fuqia duhet të jetë së paku 140 kilovat".

Më 28 Mars 2018, procedura u anulua, arsyeja e anulimit ishte se nuk ishte paraqitur asnjë ofertë e pranueshme.

Njoftimi për dhënien e kontratës së prokurimit publik për automjetet e reja të pasagjerëve është publikuar për herë të dytë me datë 15.10.2018. Marrëveshja ishte lidhur më 28.11.2018.

Më parë me datë 18.05.2018 Komuna ----- publikoi shpallje për prokurimin publik të një kamioni të përdorur për ngritjen e automjeteve merimangë. Kontrata për prokurimin e kamionit merimangë është lidhur në vlerë prej 2,164,599 denarë.

Nga inspektimi i dokumentacionit në dispozicion, u përcaktua se komuna ka shtatë automjete të tjera në flotën e saj, për blerjen e të cilave në dhjetë vitet e fundit ka paguar gati 200 mijë euro.

Sipas hulumtimit të Qendrës për Komunikime Civile, Komuna ----- ka pesë automjete zjarrfikëse, dy prej të cilave janë pothuajse gjysmë shekulli, dy janë prodhuar 30 vjet më parë, ndërsa e fundit daton në 1992.

Prokurimi i automjeteve të reja u bë në periudhën kur komuna -----kishte probleme të tjera për të zgjidhur, siç ishte blerja e kamionëve të rinj për shërbimin e zjarrfikësve dhe zgjidhja e plotë e problemit me deponinë dhe ujin e pijshëm.

Në bazë të Ligjit të miratuar për Mbështetjen Financiare të njërive të vetëqeverisjes vendore dhe njërive përfituese të krijuara nga njësitë e vetëqeverisjes vendore për financimin e detyrimeve të vonuara dhe të papaguara ("Gazeta Zyrtare e RM" nr. 209 e 15 nëntorit 2018), Komunës ----- iu dha 51% e detyrimeve të raportuara të papaguara dhe të papaguara në vlerë prej 262,203,073 denarë, nga të cilat 124,083,377.00 denarë u janë paguar 14 kreditorëve deri në ditën e dorëzimit të dokumentacionit të kërkuar në KSHPK.

Nga inspektimi i dokumentacionit të bashkangjitur, u arrit në përfundimin se Komuna -----operon me llogari të bllokuar nga 17.02.2010.

2. Nga inspektimi i Aktvendimeve të paraqitura të miratuara me kërkesë të debitorit -----  
--- për fondet minimale dhe për rritjen e fondeve minimale për kryerjen e veprimtarisë nga Gjykata Themelore ----  
-----, u përcaktua si në vijim:

Për shkak të ekzekutimit të kërkesës monetare në vlerë prej 162,841,963.00 denarë në emër të borxhit kryesor, interesit të borxhit kryesor dhe kostove për veprimet e kryera me urdhër të ekzekutimit nga 24.11.2011, me Vendim të Gjykatës Themelore----- nga 17.04. .2012 të debitorit Komunës ----- i ishte caktuar një shumë prej 16.693.500.00 denarë si shumë mujore e nevojshme për kryerjen e veprimtarisë dhe detyrave të debitorit në vend të shumës së kërkuar prej 22.643.500.00 denarë, mbi të cilën shuma nuk mund të ekzekutohet për mbledhjen e një kërkesë monetare.

Me kërkesën e debitorit ----- për rritjen e shumës së përcaktuar me Vendim të Gjykatës Themelore ----- nga data 28.10.2013 është bërë ndryshim, kështu që në vend të shumës prej 16.693.500.00 denarë, është përcaktuar shuma prej 23.735.000.00 denarë , por jo shuma e kërkuar prej 24,791,000.00 denarë si shumë mujore e nevojshme për kryerjen e veprimtarisë dhe detyrave të debitorit.

Kërkesa për rritje të shumës është përsëritur edhe në vitin 2014 por me Aktvendimin e Gjykatës Themelore ----- të datës 04.06.2014 kërkesa e debitorit është refuzuar që shumën ta rrisë në 24,791,000.00 denarë.

Kërkesa për rritje të shumës nga 23.735.000.00 denarë në 26.340.000.00 denarë u përsërit edhe një herë në vitin 2014, por me Vendim të Gjykatës Themelore ----- nga 26.11.2014 u refuzua dhe shuma u ndryshua në 22.430.000.00 denarë.

Kërkesa u refuzua në vitin 2015 si dhe ankesat kundër vendimeve të gjykatës, edhe pse debitori nga 17.04.2012 deri më 31.10.2014 kishte paguar 76,402,185 denarë dhe për këtë arsye kërkoi që të rrisë fondet minimale për të qenë në gjendje të funksionojë normalisht.

Kërkesa për rritje të shumës nga 22,430,000.00 denarë në 33,230,000.00 denarë u refuzua edhe me Vendimin PPNI -24/16 të Gjykatës Themelore ----- nga 13.05.2016, siç thuhet në sqarim: Kërkesa për rritjen e fondeve minimale për kryerjen e veprimtarisë bazë, debitori e bazon atë në kushtet e ndryshuara të punës në 2012, 2013, 2014, 2015 dhe 2016.

"Kështu, u ndryshuan disa rregullore dhe u miratuan ligje të reja të cilat rritën kompetencat e vetëqeverisjes lokale, u bënë ndryshime në kryetarin e komunës, me nevoja për realizimin e punësimeve të reja, disa detyrime u ndërmorën në bazë të borxheve të marra nga shkollat fillore dhe kopshti për prokurimin e naftës për ngrohje, energji elektrike, transportin e nxënësve, material shkollor dhe zyre, detyrimet në bazë të marrëveshjeve të lidhura të qirasë për lokalet afariste për nevojat e komunës, detyrimet në bazë të projekteve të zbatuara në 2015/2016.

"Kryetari i gjykatës, pas inspektimit të provave bashkangjitur ndaj kërkesës, konstatoi se ndryshimet e propozuara për të përcaktuar shumën prej 33,230,000.00 denarë në muaj si fondet minimale të nevojshme për kryerjen e veprimtarisë dhe detyrave të debitorit, nuk mund të pranohen sepse është një kosto e cila nuk është e nevojshme, as e nevojshme që debitori të kryejë aktivitetin e tij dhe të përfaqësojë një shumë prej 41% të buxhetit të miratuar për vitin 2016 ".

Kërkesa për rritjen e fondeve minimale në vitin 2017 është miratuar me Aktvendimin PPNI-84/17 të datës 28.11.2017 i miratuar nga e njëjta Gjykatë Themelore dhe të njëjtit Kryetar të gjykatës i është caktuar një shumë prej 50,425,000.00 denarë, që është 65.66% nga Buxheti i Komunës----- për vitin 2017, siç thuhet në sqarim:

Kërkesa për rritjen e mjeteve minimale për kryerjen e veprimtarisë bazë, debitori e bazon atë në kushtet e ndryshuara të punës në 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 dhe 2017. "Kështu, u ndryshuan disa rregullore dhe u miratuan ligje të reja të cilat u rritën kompetencat e vetëqeverisjes lokale, u bënë ndryshime në kryetarin e komunës, me nevojën për realizimin e punësimeve të reja, u ndërmorën disa detyrime në bazë të borxheve të marra nga shkollat fillore dhe kopshti për prokurimin e naftës për ngrohje, energjia elektrike, transporti i nxënësve, furnizimet e shkollës dhe zyrës, detyrimet në bazë të marrëveshjeve të lidhura me qira për ambientet e biznesit për nevojat e komunës, detyrimet në bazë të projekteve të zbatuara në 2017/2018.

"Kryetari i gjykatës, pas inspektimit të provave bashkangjitur ndaj kërkesës, konstatoi se ndryshimet e propozuara për të përcaktuar shumën prej 50.425.000.00 denarë në muaj si fondet minimale të nevojshme për kryerjen e veprimtarisë dhe detyrave të debitorit, nuk mund të pranohen sepse është një kosto e cila nuk është e nevojshme, as e nevojshme që debitori të kryejë aktivitetin e tij dhe të përfaqësojë një shumë prej 65.66% të buxhetit të miratuar për vitin 2017".

"Në marrjen e vendimit, përveç rrethanave të deklaruara, gjykata mori parasysh faktet e mirënjohura me deponinë dhe ndotjen e mjedisit jetësor për të cilat u kërkuar minimumi 15,000,000.00 denarë."

Por siç rezulton nga Raporti Final i Auditimit, pasqyrat financiare dhe auditimi i pajtueshmërisë për vitin 2018 në Llogarinë e Buxhetit Bazë të Komunës ----- (637) të përgatitur nga Enti Shtetërorë i Revizionit, ku vërehet se problemi me deponinë dhe mbrojtjen e mjedisit jetësor ende nuk është zgjidhur.

Më 01.12.2017, gjykata sipas detyrës zyrtare e korigjoi vendimin në mënyrë që në shumën e përcaktuar prej 50,425,000.00 denarë të përfshihet shuma prej 6,825,000.00 denarë për pagesën e detyrimeve ndaj Ministrisë së Financave të Republikës së Maqedonisë sipas një dokumenti ekzekutiv - aktgjykim i Gjykatës Themelore në ----- nga 27.01.2010.

Ankesa e parashtruar nga kreditori Republika e Maqedonisë, Ministria e Financave - Shkup, përmes Prokurorisë Shtetërore të Republikës së Maqedonisë -----, kundër vendimit të Kryetarit të Gjykatës Themelore----- të datës 28.11.2017 u refuzua si i papranueshëm.

Në të gjitha këto duhet të merret parasysh se ----- është -----aktual ----- nga ----- deri më sot(mandati i tretë), ndërsa ishte Kryetar i Komunës s----- (mandati i dytë).

3. Gjatë veprimit të KSHPK -së për rastin konkret, dhe me qëllim të përcaktimit të gjendjes faktike të plotë dhe korrekte lidhur me punën e përgjithshme të personave zyrtarë në komunën -----, përveç të dhënave dhe informacioneve të marra nga Komuna-----, KSHPK si bazë për përcaktimin e gjendjes faktike në rastin konkret merr edhe Raportin Përfundimtar mbi auditimin e kryer të pasqyrave financiare dhe auditimin e përputhshmërisë për vitin 2018 në Komunën -----, Llogaria Buxhetore Bazë (637) me numrin 13 -114 / 10 nga 04.10.2019, publikuar në faqen e internetit të Entit Shtetëror të Revizionit me datë 25.10.2019.

Në raportin e përmendur u konstatuan mangësi dhe dobësi të shumta, si më poshtë:  
 - Raporti për regjistrimin vjetor të kryer në Komunën ----- më 31 dhjetor 2018 u miratua me vonësë;  
 - Asnjë marrëveshje nuk është lidhur me kompanitë publike që do të definojnë të drejtat dhe detyrimet reciproke,

me qëllim realizimin e detyrimeve në fushën e ruajtjes së pastërtisë publike, si dhe pagesën e fondeve për ruajtjen e pastërtisë publike pa u përcaktuar lloji dhe fushëveprimi i punës,

çmimet e definuara të shërbimit në mënyrë që të mund të konfirmojmë saktësinë e shërbimit të ofruar;

- Regjistrimi i kryer i aktiveve dhe detyrimeve nuk është i plotë dhe me cilësi të mirë, dhe i referohet tokës, ndërtesave, pasurive materiale në përgatitje (investimet e vazhdueshme) dhe detyrimeve në dispozicion të Komunës. Bazohet në të dhënat e kontabilitetit të paraqitura në librat e biznesit;

- aktivet materiale të regjistruara gabimisht, vlerësimi i pakryer i një pjese të aktiveve të prekshme, si dhe aktivet e paregjistruara;

- Mospërputhja e analizës me regjistrimet sintetike të detyrimeve ndaj furnitorëve;

- Lidhja e kontratave për punësim të përkohshëm që nuk përmbajnë elemente të përshkruara të përcaktuar me rregullativën ligjore, si dhe pagesa të fondeve për punonjësit e përkohshëm mbi shumën e rënë dakord të përmbajtur në kontratë;

- Për pagesën e mjeteve në përputhje me Programin për mbrojtje sociale, Këshilli i Komunës ----- nuk ka dorëzuar raport për mjetet e realizuara.

Në pjesën - Theksimi i çështjeve të pasigurisë dhe vazhdimësisë, auditimi theksoi situatën:

-ndërtimi i një rruge shtetërore e cila është nën kompetencën e NP për rrugët shtetërore në kushtet kur llogaria e Komunës është e bllokuar, për shkak të së cilës ekziston rreziku i detyrimeve të paparashikuara financiare gjatë realizimit të këtij projekti dhe

-Pas marrëveshjeve të lidhura, u ndërtua stacion transferimi për mbeturinat komunale dhe u blenë pajisje dhe instalime, punonjësit u trajnuan dhe pajisjet u dorëzuan. Pajisjet ende nuk janë vënë në punë, mbeturinat nuk transportohen, dhe kontrata e transportit ka skaduar, kërkesa për deponimin e mbeturinave të përziera komunale është refuzuar nga Drisla - Shkup DOO Shkup.

Për pasqyrat financiare nga pika 1.1. të këtij raporti është përgjegjësi e Kryetarit të Komunës -----:

- Raporti për regjistrimin e pasurive fikse dhe inventarit të vogël dhe raporti për regjistrimin e detyrimeve dhe të arkëtueshmeve u miratua me vonesë në seancën e këshillit të datës 16.04.2019, pra pas miratimit dhe dorëzimit të llogarisë përfundimtare tek institucionet kompetente.

-Gjatë vitit 2018, Komuna ----- ka publikuar 4 njoftime për promovime të punonjësve administrativë, ku auditimi konstatoi mospërputhje me dispozitat ligjore në lidhje me procedurat e kryera në shpalljen 2/2018 dhe 3/2018.

- Komuna nuk ka lidhur marrëveshje me ndërmarrjet publike që do të definojnë të drejtat dhe detyrimet reciproke, me qëllim të realizimit të obligimeve në fushën e ruajtjes së pastërtisë publike, gjë që është në kundërshtim me nenin 8 të Ligjit për Pastërtinë Publike. Fondet e nevojshme të planifikuara për realizimin e programit janë në shumën totale prej 10,778 mijë denarë.

-Pagimi i fondeve pa llojin dhe shtrirjen e punës së caktuar, çmimet e përcaktuara të shërbimeve në mënyrë që të mund të konfirmojmë saktësinë e shërbimit të ofruar, kontribuon në rrezikun e keqpërdorimit dhe shpenzimit të paligjshëm të fondeve buxhetore.

-Marrëveshjet për vitin 2019 midis Komunës dhe ndërmarrjeve publike që definojnë të drejtat dhe detyrimet reciproke dhe çmimet e shërbimeve, për shkak të të cilave auditimi nuk jep rekomandim, konstatohen gjatë auditimit.

- Për punimet e kryera - Investimet kapitale në periudhën nga data 2017 dhe 2018 në vlerë të përgjithshme prej 25,367 mijë denarë nuk janë lëshuar Leje ndërtimi për: ndërtimin e sistemit të furnizimit me ujë në fshat. -----  
-----etj. -----i, ndërtimi i rezervuarit me ujë të pijshëm me kapacitet 700 m<sup>3</sup> në fshatin-----  
-----, ndërtimi i rrugës për në ----- me gjatësi prej 5.3 km, për disa prej ndërtesave leja e ndërtimit është e vjetër nga viti 2009, si më poshtë : ndërtimi i sistemit të furnizimit me ujë ----- dhe ndërtimi i objekteve të tubacionit të ujësjellësit në fshatin ----- (dhomat, pusetat). Kjo situatë është në kundërshtim me nenin 56 paragrafi 2 të Ligjit për Ndërtim, pra ndërtimi i objekteve mund të fillojë me lëshimin e një leje ndërtimi, e cila është e vlefshme në procedurën administrative, dhe ndërtesat dhe pjesët e ndërtesave të ndërtuara pa miratim janë ndërtesa ilegale. Vënia në punë e një ndërtese pa leje përdorimi mund të çojë në rreziqe të paparashikuara për pronën dhe qytetarët në komunë.

-Komuna nuk ka miratuar akt të brendshëm që do të rregullojë të drejtën, mënyrën dhe procedurën e përdorimit të përfaqësimit, i cili është përgatitur dhe miratuar nga Këshilli Komunal gjatë auditimit.

-Regjistrimi i pasurive dhe burimeve deri më 31.12.2018 nuk është kryer në mënyrë dhe në përputhje me dispozitat e nenit 31-a, 31-v dhe 33 të Rregullores për kontabilitetin e buxheteve dhe përdoruesve të buxhetit dhe nenin 21 të Ligjit për kontabilitetin e buxheteve dhe përdoruesve të Buxhetit për shkak të sa vijon:

- Mosndërmarrja e aktiviteteve dhe masave në përputhje me ligjet dhe aktet nënligjore që rregullojnë zbatimin e regjistrimit, shkakton pamundësinë për të përcaktuar gjendjen aktuale të pasurive dhe burimeve të fondeve dhe për të kryer kontabilitetin me gjendjen aktuale dhe në raportet financiare.

Me Auditim u konstatua se ekziston mospërputhje midis regjistrimeve sintetike dhe analitike të detyrimeve ndaj furnitorëve.

Komuna ----- në qershor 2011 publikoi Thirrje të Hapur për dhënien e kontratës për partneritet publik-privat për rindërtimin, modernizimin dhe mirëmbajtjen e ndriçimit publik në Komunën ----- . Në bazë të procedurës së zhvilluar, Partneri Publik-Komuna përfundoi marrëveshjen për partneritet publik-privat për rindërtimin, modernizimin dhe mirëmbajtjen e ndriçimit publik në Komunën ----- . Në marrëveshje përcaktohen detyrimet që partneri privat të paguajë faturat e energjisë elektrike të konsumuar për ndriçimin e rrugëve për të gjithë kohëzgjatjen e kontratës. Kohëzgjatja e kontratës është 12 vjet dhe është në shumën e përgjithshme prej 374,400 mijë denarë (tarifë vjetore 31,200 mijë denarë). Tri marrëveshje aneks janë lidhur me Marrëveshjen Themelore: aneks me të cilën periudha maksimale e performancës prej 2 muajsh zëvendësohet me afatin deri më 30.06.2012, aneks 2 me të cilën partneri publik merr përsipër të pranojë ndryshimin në shumën e muajit tarifë vetëm deri në ndryshimin e çmimit të energjisë elektrike, në përputhje me vendimin e Komisionit Rregullator të Energjisë (KRE) dhe Aneksi 3 me të cilën partneri publik është i detyruar të paguajë faturat mujore të energjisë elektrike për energjinë elektrike të konsumuar për ndriçimin e rrugëve të komunës AD EVN Maqedoni për të gjithë kohëzgjatjen e kontratës dhe ndryshon (zvogëlon) shumën e tarifës në nivel vjetor në vlerë prej 20,026 mijë denarë.

Lidhur me procedurën e zhvilluar, i gjithë dokumentacioni në origjinal është dorëzuar / konfiskuar nga Ministria e Financave - Zyra e Policisë Financiare me Procesverbalin për dorëzimin e dokumentacionit origjinal, Vërtetime të sekuestruara përkohësisht të lëndëve dhe Procesverbal për lëndët (shkresat) e sekuestruara. Gjithashtu, Prokuroria Themelore Publike për Ndjekjen e Krimit të Organizuar dhe Korrupsionit i dha urdhër Byrosë së Ekspertizës Gjyqësore që të kryejë ekspertizë ekonomiko-financiare mbi dokumentacionin në lëndën e formuar KK nr. 33/17. Deri

në ditën e përfundimit të auditimit, dokumentacioni nuk ishte kthyer nga Drejtoria e Policisë Financiare (dhe nuk ka asnjë Raport të bazuar në të), për shkak të të cilit auditimi kishte qasje vetëm nga fotokopjet e disa prej dokumenteve për dhënien e Partneritetit privat publik.

- Për vitin 2018, Komuna e ----- ka llogaritur dhe paguar pagat për punonjësit e përkohshëm në vlerë prej 9,931 mijë denarë, dhe ishin planifikuar 7,990 mijë denarë.

-Kjo situatë krijon rrezikun e shpenzimit të papërshtatshëm të fondeve nga buxheti për pagesën e personave që nuk kryejnë punë me afat të caktuar për nevojat e Komunës dhe mundësinë për të mos siguruar konkurrencë të ndershme, pozitë të barabartë dhe jo diskriminuese të ofertuesve, transparenca dhe publiciteti gjat prokurimit.

Pas përgatitjes së Programit për aktivitetet në fushën e mbrojtjes sociale, iu paraqit Ministrisë së Punës dhe Politikës Sociale për marrjen e opinionit në përputhje me dispozitat e nenit 11 paragrafi 3 të Ligjit për Mbrojtjen Sociale, por një opinion që nuk është marrë dhe miratuar nga Këshilli komunal me datë 28.12.2017.

Me inspektim të dokumentacionit në bazë të të cilit u bënë pagesa arriti në përfundimin e mëposhtëm:

Pas marrëveshjes së lidhur, me një shoqatë qytetarësh për vitin 2018, është paguar një shumë mujore prej 150 mijë denarë, ose gjithsej 1,800 mijë denarë për gjithë vitin, dhe Programi ka siguruar 1,600 mijë denarë;

- marrëveshja nuk përmban dispozita sipas të cilave shoqata do të jetë e detyruar të paraqesë raport biznesi dhe financiar tek organet e Komunës, as një raport i tillë nuk u paraqit nga shoqata, edhe pse Programi dhe dispozitat e nenit 49 të Ligji për Shoqatat dhe Fondacionet përcakton që pas përfundimit të projekteve, çdo përdorues është i detyruar të paraqesë një raport mbi fondet e realizuara në Këshillin komunal. Nga ana e Shoqatës raporti ishte dorëzuar por e njëjta nuk u dorëzua në këshillin e komunës.

- Kushtet e përcaktuara janë në kundërshtim me nenin 49 të Ligjit për Shoqatat dhe Fondacionet dhe krijojnë mundësi për veprim dhe vendimmarrje subjektive gjatë ndarjes së fondeve nga Buxheti i Komunës dhe ulje të transparencës në funksionimin e Komunës dhe rrezik të pagesës së fondeve pa baza ligjore.

- Komuna zhvilloi procedurë dhe përfundoi marrëveshjen për ndërtimin e dy rreth rrotullimeve dhe rindërtimin e një pjese të rrugës Proleterski Brigadi, me vlerë totale prej 40,000 mijë denarë përfshirë TVSH -në,

-Në kushtet kur llogaria është e bllokuar, Komuna ndërmori detyrime për ndërtimin e një pjese të rrugës shtetërore, që paraqet rrezik nga detyrimet e paparashikuara financiare gjatë realizimit të këtij projekti.

-Për të zgjidhur problemin me deponinë e qytetit -----, Komuna, përveç kryerjes së mirëmbajtjes së rregullt të deponisë (punë me buldozer, instalimi i një tamponi dhe shërbimi të sigurisë), Komuna ka ndërmarrë disa aktivitete, si më poshtë:

- Për ngjeshjen dhe transportimin e mbeturinave është hapur llogari e dedikuar dhe janë siguruar gjithsej 24,000 mijë denarë, si më poshtë:

- me Vendim për miratimin e mjeteve nga Rezervat e Buxhetit të Republikës së Maqedonisë për vitin 2017 nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë më 31.12.2017 Komuna ----- ndanë mjete në vlerë prej 12,000 mijë denarë;

-sipas marrëveshjes së lidhur nr. 05-463 / 3 të datës 17.07.2018 nga Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor më 28.08.2018, janë pranuar 12,000 mijë denarë.

-Proceduara e hapur dhe realizuar e cila ndahet në tri pjesë dhe janë lidhur marrëveshje për: ndërtimi i një stacioni transferimi të mbeturinave komunale (rregullimi i vendndodhjes dhe ndërtimi i një rampe), kontrata nr. 15-1649 nga data 14.05.2018 në vlerë prej 4,129 mijë denarë;



- Prokurimi i pajisjeve dhe instalimi i stacionit të transferimit të mbeturinave me kapacitet 45 ton / orë, kontrata nr. 15-1649 nga 21.05.2018, në vlerë prej 14,514 mijë denarë, dhe

- Transporti i mbeturinave të ngjeshura komunale në itinerarin -----, -----, kontrata nr.15-1649 është lidhur nga 21.05.2018, në vlerë prej 5,310 mijë denarë.

-Marrëveshjet për: ndërtimin e stacionit të transferimit të mbeturinave komunale (rregullimi i vendndodhjes dhe ndërtimi i rampës) dhe prokurimi i pajisjeve dhe instalimi i stacioni transferimi të mbeturinave me kapacitet prej 45 ton / orë janë realizuar, pajisjet janë instaluar në hyrje të deponisë, është kryer trajnimi i punonjësve, dhe më 31.08.2018 është kryer dorëzimi i pajisjeve. Pajisjet ende nuk janë vënë në punë, mbeturinat nuk transportohen, dhe kontrata e transportit ka skaduar. Përkatësisht, kompania e përzgjedhur e transportit dërgoi kërkesë deri te Drisla DOO Shkup për asgjësimin e mbeturinave të përziera komunale, por me njoftim nga data 08.10.2018 kërkesa u refuzua nga e njëjta, me shpjegimin se nuk është në gjendje ta marrë atë për shkak të kapacitetit të plotë të deponisë dhe problemin teknik të makinave.

-Në përputhje me kontratën për prokurimin e pajisjeve dhe instalimin e stacionit të transferimit të mbeturinave me kapacitet prej 45 ton / orë, mbajtësi i prokurimit është i detyruar të mirëmban dhe servison pajisjet në periudhën e garancisë prej 12 muajsh dhe është i detyruar të disponojë pjesë këmbimi për të paktën 4 vjet nga realizimi i projektit. Problemi i pazgjidhur me përpunimin e mbeturinave komunale dhe të tjera çon në rrezikun e skadimit të periudhës së garancisë për servisimin e pajisjeve dhe skadimit të afatit në të cilin mund të sigurohen pjesë këmbimi për pajisjet e blera. Duke marrë parasysh kushtet dhe konstatimet e konstatuara të përfshira në Raportin Përfundimtar të përmendur të përgatitur nga Enti Shtetëror i revizionit, KSHPK vlerësoi se zyrtari ----- në cilësinë e përgjegjës të komunës - Kryetari i ----- ka vepruar në kundërshtim me nenin 4 paragrafi 1 të Ligjit për Parandalimin e Korrupsionit dhe Konfliktit të Interesit, sipas të cilit të gjithë janë të obliguar të veprojnë me ndërgjegje, profesionalitet, përgjegjësi, efikasitet dhe paanësi në kryerjen funksionit, autoritetin publik, detyrën dhe pozitën. dhe ka shkelur parimin e ligjshmërisë të nenit 3 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit për Parandalimin e Korrupsionit dhe Konfliktit të Interesit, i cili është bazë për dyshimin se ai ka kryer veprë penale Shpërdorim i pozitës zyrtare dhe autoriteti sipas nenit 353 të Kodit Penal të R. Maqedonisë së Veriut dhe Puna e paskrupullt në shërbim nga Neni 353-c i Kodi Penal, sepse Si Kryetar i -----, ai me vetëdije dhe me qëllim përdori pozicionin zyrtar siç thuhet në gjetjet e përfshira në Raportin përfundimtar. të auditorit të autorizuar shtetëror për auditimin e kryer të pasqyrave financiare së bashku me pajtueshmërinë me llogarinë e buxhetit bazë (637) të ----- me numrin ----- nga data 04.10.2019, publikuar në faqen e internetit të Entit Shtetëror të Revizioni më 25.10.2019 me çka gjat disponimit dhe sigurimit të fondeve të Komunës së Strugës nuk siguroi përdorim ligjor, grumbullimi dhe mbrojtja e fondeve të Komunës, të cilat shkaktuan dëme në Buxhetin e ----- dhe fondet nga Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut duke marrë kështu përfitime të paligjshme për veten ose dikë tjetër.

Nga këtu, Komisioni Shtetëror në seancën e 23 -të të mbajtur më 01.11.2019 solli përfundim në Prokurorinë Publike të Republikës së Maqedonisë së Veriut, për të paraqitur Nismë për fillimin e procedurës penale kundër zyrtarit - -----, si dhe në bazë të Neni 36 paragrafi 1 rreshti 15 në lidhje me Nenin 60 paragrafi 1 rreshti 2 të Ligjit për Këshillin Gjyqësor të Republikës së Maqedonisë, në Këshillin Gjyqësor të Republikës së Maqedonisë së Veriut të dorëzon parashtresë që kërkohet nga Këshilli Gjyqësor i Republikës së Maqedonisë së Veriut në përputhje me kompetencat e tij ligjore për të përcaktuar përgjegjësinë e Kryetarit të Gjykatas Themelore

----- në lidhje me vendimet e marra nga Gjykata Themelore në Strugë pas dorëzimit të kërkesave për rritjen e fondeve minimale për kryerjen e veprimtarisë bazë nga debitori ----- në periudhën nga data 17.04.2012 deri më 07.12.2019, me referencë të veçantë për të miratimin e aktvendime. Parashtrirat kundër parregullsisve në ekzekutim me numrin PPNI 24/16 nga data 13.05.2016 dhe numër PPNI 84/17 deri me datë 28.11.2017.

Me datë 17.02.2021 Prokuroria Themelore Publike Strugë dorëzoi Njoftim në KSHPK duke e informuar se duke vepruar sipas saj, Enti i Prokurorit Publik ----- më 23.12.2019 në bazë të nenit 31 paragrafi 1 rreshti 3 i Ligjit për Prokurorinë Publike, paraqiti Nismën për veprim kompetent në Prokurorinë Themelore Publike për Ndjekjen e Krimet të Organizuar dhe Korrupsionit Shkup sepse nga përmbajtja e saj është përcaktuar se i dyshuari----- - si kryetar i komunës akuzohet për shkaktimin e dëmit publik në Buxhetin e ----- dhe fondet e Buxhetit të RSMV-së.

Me datë 07.07.2021, nga Këshilli Gjyqësor i RMV-së u dorëzua Njoftim ku thuhet se është dërguar nga KSHPK -ja Urgjencë v.v. me ankesë të supozuar të paraqitur më parë në Këshill nr. 12-27 / 3/6 nga data 18.11.2019, por pas kontrolleve në arkivin elektronik të Këshillit Gjyqësor, asnjë rast i tillë nuk u gjet nga KSHPK. Lidhur me pohimet në denoncim në lidhje me punën e Kryetarit të Gjykatës Themelore ----- se për dy vendime me të njëjtën gjendje faktike dhe arsye të njëjta të arsyetuara janë marrë vendime të ndryshme, përkatësisht atë me vendimin PPNI-24/16 nga 13.05 .2016 refuzohet kërkesa e -----, ndërsa me vendimin PPNI-84/17 nga 28.11.2017 miratohet kërkesa e -----, e cila tregon dyshimin për ndikim politik tek gjyqtari që ka vepruar pas kërkesave të paraqitura nga ----- për rritjen e fondeve minimale për kryerjen e veprimtarisë bazë nga debitori.

Këshilli konstatoi se në rastin konkret ka kaluar periudhë më e gjatë kohore, gjegjësisht vendimet janë nga viti 2016 dhe 2017, më saktësisht afati prej 3 (tre) vitesh i parashikuar në nenin 61 të Ligjit për Këshillin Gjyqësor të Republikës së Maqedonisë së Veriut i ka skaduar afati.

Duke pasur parasysh të gjitha sa më sipër, KSHPK -ja arrin në përfundimin se meqenëse në këtë rast autoritetet e tjera kompetente veprojnë brenda kompetencave të saj ligjore, KSHPK -ja arriti në përfundimin se nuk ka elemente për veprimin e tij të mëtejshëm në këtë rast dhe çështja të mbyllet dhe arkivohet.

Duke pasur parasysh të theksuarën e mësipërme, Komisioni Shtetëror për Parandalimin e Korrupsionit vendosi si në dispozitën e këtij vendimi.

Pas përfundimit të seancës së KSHPK-së  
Përgatiti: Mr I.P.  
Miratoi: NB, anëtar i KSHPK - së

KOMISIONI SHTETËRO  
PËR PARANDALIMIN E KORRUPTIONIT  
Kryetar,  
Biljana Ivanovska

