



Државната комисија за спречување на корупцијата, врз основа на чл. 22 и чл. 23 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 12/19), а согласно со чл. 40 ст. 2 и чл. 41 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по пријава добиена од познат подносител, на 51-вата седница одржана на 31.08.2021 година ја донесе следната

### ОДЛУКА

Пријавата на /// од /// доставена до Државната комисија за спречување на корупцијата преку Министерството за финансии на Република Северна Македонија – Биро за јавни набавки, врз основа на која е оформлен предмет со број 12-3566/1 од 16.07.2019 година, СЕ ОТФРЛА.

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 12/19), Државната комисија за спречување на корупцијата оцени дека друг орган е надлежен да постапува по наводите во пријавата.

Предметот со архивски број 12-3566 од 2019 година да се затвори и да се архивира.

До подносителот на пријавата да се достави одлуката на Државната комисија за спречување на корупцијата со образложението.

До Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија да се иницира спроведување ревизија на успешност на договорите за јавна набавка на туристички услуги согласно со неговата годишна програма за работа за 2022 година.

Одлуката на Државната комисија за спречување на корупцијата со образложението во деперсонализирана форма, да се објави на нејзината веб страница во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

### Образложение

Предметот со број 12-3566/1 од 16.07.2019 година во Државната комисија за спречување на корупцијата (во понатамошниот текст: ДКСК) е оформлен врз основа на добиена пријава од /// од /// (во понатамошниот текст: подносителот), а која е

препратена на надлежно постапување од страна на Министерство за финансии на Република Северна Македонија – Биро за јавни набавки, каде првично била поднесена.

Во пријавата се изнесени наводи за неекономична, неефикасна и неефективна реализација на договорите за јавни набавки на туристички услуги – авиобилети, хотелско сместување, како и други видови на превоз и услуги од транспортно – туристичка природа. Се наведува дека економските оператори учествувале со 0,01 (нула запирка нула еден) денари по резервација на потребните туристички услуги кој го наплатувале туристичките агенции како еднократен надоместок за своите услуги, при што резервациите на туристичките услуги не смеело да се препрдаваат по повисоки цени од набавните. Наведена е висока концентрација на јавните набавки за туристички услуги за повеќе од 95,00% (деведесет и пет проценти) кај две туристички агенции. Јавните набавки се спроведувале на начин така што во определен временски период, на органите кои биле носители на јавните набавки им се предвидувал определен износ на буџет кој требало да биде реализиран за времетраењето на договорот за јавната набавка, при што цените за туристичките услуги се менувале согласно со движењата на пазарот, а во зависност од класата на туристичката услуга, дестинацијата каде требало да се патува, времето на претстој и слично. На крајот подносителот заклучува дека заради ваквата системска поставеност на законското решение за јавна набавка на туристички услуги, авионските билети се продавале по значително повисок износ од набавката вредност, а до сега ниту еден орган не спровел ревизија на спроведувањето на договорите за јавни набавки на туристички услуги, со цел да се провери нивната економска оправданост, т.е. ефективноста и ефикасноста во обезбедувањето на туристичките услуги по склучените договори за јавни набавки на истите. Од ДКСК се бара да спроведе ревизија на сите договори за јавни набавки на туристички услуги и во рамките на нејзините законски надлежности, да се констатираат погоре описаните негативни состојби, со цел да се иницираат измени во законските решенија со кои се уредени постапките за јавни набавки на туристички услуги. Ова за да се обезбеди економичност, ефикасност и ефективност во обезбедувањето на истите. Докази во пријавата не се доставени.

По разгледувањето на пријавата, ДКСК утврди дека наводите на подносителот се однесуваат на општа системска слабост при доделувањето договори за јавни набавки на туристички услуги. Согласно со чл. 2 ст. 1 т. 13 од Законот за државната ревизија ("Службен весник на Република Северна Македонија" број 66/10 ... 83/18):

"Ревизија на успешноста е процена на економичноста, ефикасноста и ефективноста на работењето и користењето на средствата во дефинирана област на активности или програми.", согласно со чл. 18 ст. 2 од истиот Закон: "Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија врши финансиска ревизија, ревизија на регуларност и ревизија на успешност.", согласно со чл. 22 ст. 1 од истиот Закон: "Државна ревизија се врши на: Собранието на Република Северна Македонија, Претседателот на Република Северна Македонија, Буџетот на Република Северна Македонија и буџетите на општините, буџетските корисници, единките корисници, јавните претпријатија, трговски друштва во кои државата е доминантен акционер, агенциите и другите институции основани со закон, другите институции финансиирани со јавни средства, Народната Банка на Република Северна Македонија, политичките партии финансиирани со средства од Буџетот, на корисници на средства од Европската Унија (освен на системот за имплементација, раководење и контрола на инструментот за претпристана помош во Република Македонија) и на корисници на средства од други меѓународни институции (во натамошниот текст: субјект на ревизија).", согласно со ст. 2 на истиот чл. и Закон: "Државна ревизија по потреба се врши и кај субјекти кои не се опфатени со ст. 1 на овој член, а кои се поврзани со субјектите предмет на ревизија, имаат економски, финансиски или друг вид интерес и кои користат средства кои претставуваат јавни расходи.", а согласно со чл. 23 ст. 1 од истиот Закон: "Државната ревизија задолжително еднаш годишно се врши на Буџетот на Република Северна Македонија и на буџетите на фондовите, а на другите субјекти на ревизија од чл. 22 од овој закон се врши во рокови утврдени со Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија.", како и согласно со ст. 2 на истиот чл. и Закон: "Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија ја доставува Годишната програма за работа до Собранието на Република Северна Македонија, најдоцна до декември тековната година за наредната година, заради информирање." Имајќи ги предвид погоре цитираните законски одредби, ДКСК оцени дека во конкретниот случај по пријавата на подносителот треба да постапува друг надлежен орган. Имено, Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија е законски надлежен орган да спроведе ревизија на успешноста на договорите за јавни набавки за туристички услуги, а кој што вид на ревизија треба да биде предвиден во неговата годишна програма за работа за 2022 година. Оттука, ДКСК констатира дека нема законска надлежност да постапува по предметот, пријавата да се отфрли, до Државниот завод за ревизија на Република Северна Македонија да се иницира

спроведување ревизија на успешност на договорите за јавни набавки на туристички услуги согласно со неговата годишна програма за работа за 2022 година, предметот да се затвори и да се архивира.

Имајќи го предвид погоре наведеното, ДКСК одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Доставено до:

- Архивата на ДКСК
- Подносителот

Изработил:

м-р Д. Д.

