



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT



12 - 4537 / 4  
24 - 12 - 2021

Државната комисија за спречување на корупција, врз основа на членот 22 и членот 23 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.12/19), и член 40 и член 41 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по сопствена иницијатива на ДКСК, на 57-та седница одржана на 21.12.2021 година ја донесе следната

## ОДЛУКА

СЕ ЗАПИРА постапката по предметот со број 12-1148/1 од 08.03.2019 година оформлен по сопствена иницијатива на ДКСК (допрен глас).

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, Државната комисија за спречување на корупцијата нема елементи за натамошно постапување во предметот со број 12-1148/1 од 08.03.2019 година поради променета фактичка состојба.

Одлуката на ДКСК, со образложението, да се објави на веб страницата на ДКСК во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

## Образложение

Постапувајќи согласно членот 33 став 2 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси (ЗСКСИ) врз основа на добиени сознанија од медиуми (по допрен глас) и доставени пријави од непознати подносители ДКСК оформи предмет по сопствена иницијатива во врска со потпишани Укази за унапредувања и именувања на лица во АРСМ од страна на Претседателот на Р.Северна Македонија проф. д-р Ѓорѓе Иванов за време на изборниот период, објавени во "Службен весник на РСМ" на ден 26.02.2019 г., поради постоење на сомневање за непочитување на забраните утврдени во членот 8-а од Изборниот законик и членот 34 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси.

Со цел утврдување на фактичката состојба во конкретниот случај, ДКСК достави Барања за прибирање информации до Кабинетот на Претседателот на Р. Северна Македонија, проф. д-р Ѓорѓе Иванов со број 12-1148/2 од 08.03.2019 г. и до Министерството за одбрана на Р. Северна Македонија со број 12-1148/3 од 08.03.2019 г., со кои побара од двете институции да достават целосни информации во врска со сомневањата поврзани со конкретниот случај. Во рамките на законски утврдениот рок од ставот 3 на членот 23 од ЗСКСИ, односно во рок од 15 дена од приемот на барањата, двете институции доставија одговори - произнесувања во однос на сомневањата поврзани со конкретниот случај. Одговорот – произнесувањето на Министерството за одбрана до ДКСК беше доставено како информација со степен на класификација "ДОВЕРЛИВО" со напомена дека информацијата може да се користи само од страна на барателот - ДКСК.

ДКСК, по разгледување на сознанијата од медиумите и добиените одговори од Кабинетот на Претседателот на Р. Северна Македонија и од Министерството за одбрана, ги утврди сите релевантни факти и докази кои се однесуваат на постоење индиција – сомневање за прекршување на одредбата од членот 8-а став 1 алинеа 2 од Изборниот законик и констатира фактичка состојба. Како резултат на тоа, врз основа на член 22 став 1 и член 33 став 2 и 7 од ЗСКСИ, на 11-тата седница одржана на 24 април 2019 година ДКСК донесе Одлука со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година, во која утврди дека сомневањата дека со потпишување на

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)

tel/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

Указот бр. 57 со кој е унапреден генерал потполковник во повисок чин и со потпишување на Указот бр.60, Указот бр.61 и Указот бр.58, со кои се поставени старешини на формацијски места генерили, сите донесени на 25 февруари 2019 година и објавени во "Службен весник на РСМ" на 26 февруари 2019 година, Претседателот на Р. Северна Македонија д-р Ѓорѓе Иванов сторил дејствија што се забранети за време на изборен процес и ја прекршил одредбата од членот 8-а став 1 алинеја 2 од Изборниот законик и одредбата од членот 34 став 1 алинеја 2 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, СЕ ОСНОВАНИ и одлучи да иницира прекршочна постапка согласно со член 179 став 1 од Изборниот законик против службеното лице д-р Ѓорѓе Иванов, Претседателот на Р. Северна Македонија пред надлежниот суд.

Постапувајќи согласно членот 22 став 7 од ЗСКСИ, донесената одлука на ДКСК со образложение со број 12- 1148/5 од 02.05.2019 година беше објавена на веб страната на ДКСК [www.dksk.mk](http://www.dksk.mk) во законски утврдениот рок од пет дена од денот на нејзиното донесување.

Дополнително, со цел потврдување на сомневањата за извршени исплати на повисоки плати и други исплати од буџетски средства кои не се редовни исплати на споменатите генерили во Одлуката бр. 12-1148/6 од 03.05.2019 г., ДКСК со Барање за прибирање на податоци со број 12-1148/6 од 03.05.2019 г. побара од Министерството за одбрана на Р. Северна Македонија, за конкретниот случај да достави целосна информација за тоа кога започнало извршувањето на Указот бр. 57, Указот бр.60, Указот бр.61 и Указот бр.58, донесени на 25 февруари 2019 година и објавени во "Службен весник на РСМ" на 26 февруари 2019 година. Бараната информација во законски утврдениот рок беше доставена до ДКСК од страна на Министерството за одбрана на Р. Северна Македонија со сите релевантни податоци поврзани со исплатите, како информација со степен на класификација "ДОВЕРЛИВО" со напомена дека доставениот материјал – информација може да го користи само од страна на барателот - ДКСК.

Врз основа на донесената одлука, пред поднесување на барањето за прекршочна постапка, а со оглед дека беше констатирана повреда на одредбите од Изборниот законик и Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, која со истиот закон е утврдена како прекршок, од страна на овластеното службено лице на ДКСК, овластено за преземање на дејствија во постапка за порамнување, за издавање на прекршочен платен налог и за поднесување на Барање за поведување прекршочна постапка, составен е и потписан Записник за констатиран прекршок. На лицето д-р Ѓорѓе Иванов му беше предложена една од забрзаните постапки- постапка за издавање на прекршочен платен налог и му е издаден прекршочен платен налог. Записникот за констатиран прекршок и издадениот прекршочен платен налог, заведени под архивски број 12-1148/7 и 12-1148/8, двата со датум од 03.07.2019 година, доставени се на лицето д-р Ѓорѓе Иванов по препорачана пошта на ден 04.07.2019 година и истите биле примени од негова страна на ден 05.07.2019 година (што е видно од поштенската повратница).

Од страна на лицето д-р Ѓорѓе Иванов во утврдениот рок не е постапено по прекршочниот платен налог издаден од страна на ДКСК, како и не е платена глобата во законски предвидениот рок од денот на приемот на издадениот прекршочен налог и од негова страна не е доставен доказ дека глобата е платена, по што овластеното службено лице на Државната комисија за спречување на корупцијата, поднесе Барање за поведување на прекршочна постапка со број 12-1149/9 од 26.07.2019 година до Основниот суд Скопје I - Отсек за прекршоци Скопје.

Незадоволен од поднесеното Барање за поведување на прекршочна постапка до надлежниот суд, тужителот д-р Ѓорѓе Иванов изјави тужба до Управниот суд против Одлуката на Државната комисија за спречување на корупцијата со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година, врз основа на која е оформлен предметот и поведена е постапка пред Управен суд под УРП.бр.39/2019 од 17.09.2019 година.

На 18.09.2019 година ДКСК достави одговор на тужба со број 12-1148/12 во која ги даде своите аргументи и образложение на наводите во тужбата.

Во одговорот на тужбата е наведено дека по однос на неприменување на одредбите на Законот за општа управна постапка во постапувањето на ДКСК во конкретниот случај, ДКСК образложи дека во своето постапување по предмети оформлени по пријави и по сопствена иницијатива вклучително и предметите со наводи за сомневање за можни злоупотреби на буџетски средства во текот на изборниот процес, доследно ги применуваше одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, кој закон во ниту една одредба не упатува на конкретна примена на одредбите од Законот за општа управна постапка. Па оттаму, и во текот на постапувањето не беа преземени конкретни процесни дејствија утврдени во ЗОУП од страна на ДКСК.

ДКСК во постапување во конкретниот предмет утврди само постоење на сомневање за прекршувања на законските одредби од страна на службеното лице, кое постоење/непостоење во наредните фази на постапување треба да го утврди надлежен суд - во конкретниот случај, Основниот суд Скопје I- Скопје - Отсек за прекршоци, пред кој се водеше прекршочната постапка против лицето д-р Ѓорѓе Иванов.

Исто така, неоснован е наводот во тужбата дека Одлуката со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година е донесена од ненадлежен орган од причина Државната комисија за спречување на корупцијата согласно Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси е посочена надлежна институција која ја следи законитоста на користењето, односно располагањето со буџетските средства од денот на распишувањето до завршувањето на изборите, односно за следење на почитување на забраните утврдени во членот 8-а и 8-б од Изборниот законик и во членот 34 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси. Следствено на тоа, ДКСК е надлежна институција и во случај на констатирани сомневања за сторени прекршувања /повреди на членот 8-а од Изборниот законик да презема конкретни мерки за поведување постапка за утврдување на одговорност на сторителите на прекршувањата, согласно членот 33 став 7 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси и членот 179 од Изборниот законик.

Во однос на наводот за содржината и елементите на самата одлука, ДКСК образложи дека во нејзините одлуки секогаш е наведен правниот основ за донесување на одлуката, датумот на седницата на која е донесена полноважна одлука на ДКСК по конкретниот предмет, диспозитивот или краток опис на констатираните сомневања за прекршувања на законските одредби, податоци за лицето за кое е утврдено дека постои сомневање дека сторило прекршувања на законски одредби и образложение во кое е даден целосен приказ на дејствијата кои се преземени од страна на ДКСК текот на нејзиното постапување во конкретниот случај.

Неоснован е наводот во тужбата дека тужениот орган не го повикал тужителот да даде исказ, од причина што ДКСК по отворање на постапката за утврдување на фактичката состојба упати Барање за прибирање информации и до Кабинетот на Претседателот на Република Северна Македонија д-р Ѓорѓе Иванов со број 12-1148/ 2 кои во законски утврдениот рок доставија свој одговор, кој е даден во копија во прилог на одговорот на тужба.

И покрај сите овие аргументи и образложение, Управниот суд донесе Пресуда со број УРП бр. 39/2019 од 18.09.2019 година со која тужбата на тужителот Ѓорѓе Иванов од Скопје ја уважи, а Одлуката на ДКСК со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година е поништена со образложение дека од страна на тужениот орган -ДКСК не се сторени доволни напори за утврдување на фактичката состојба што е претпоставка за донесување на правилна и законита одлука, поради што судот ја поништи оспорената одлука и оцени дека има потреба од повторно постапување и одлучување.

Незадоволна од донесената Пресуда, ДКСК изјави жалба до повисокиот суд , Вишиот управен суд со број 12-1148/16 од 04.10.2019 година. Во жалбата е наведено дека првостепениот суд погрешно утврдил дека тужениот орган- ДКСК не прибавил докази дека дошло до исплата на повисоки плати на генералите, во смисла на одредбата од член 34 од ЗСКСИ.

Имено, при доставување на одговорот на тужба и со дел од расположливите списи- докази во врска со конкретниот предмет до првостепениот суд, ДКСК со допис – достава на одговор на тужба и сите списи со број 12-1148/13 од 18.09.2019 г. го извести Судот дека во списите на овој предмет ДКСК располага со документи кои се со степен на класификација „ДОВЕРЛИВО“ на кои како создавач на класифицираната информација е друг државен орган - Министерството за одбрана на Р. Северна Македонија, а за кои согласно Законот за класифицирани информации потребно е да се обезбеди претходно согласност од создавачот на информацијата. ДКСК не беше во можност да ги достави овие материјали до првостепениот суд во времето во кое се бараше достава на списите од причина што согласно одредбите од Законот за класифицирани информации, за увид и натамошно користење на обезбедениот материјал од страна на други државни институции вклучително и судот, потребно беше од создавачот на класифицираната информација, во случајов од Министерството за одбрана на Р. Северна Македонија да се обезбеди претходно согласност за доставување на материјалот со степен на класификација „ДОВЕРЛИВО“ до првостепениот суд. Потребната согласност ДКСК не успеа да ја обезбеди од Министерството до истекот на рокот кој беше даден од страна на Управниот суд за доставување на бараните списи по конкретниот предмет со број УРП. бр.39/2019. Сепак ДКСК истата документација ја поседува и истата беше земена како главен доказ при донесувањето на Одлуката во овој предмет.

Исто така во жалбата изјавена од ДКСК беше наведено дека првостепениот суд погрешно утврдил дека во конкретниот предмет оформлен по сопствена иницијатива на ДКСК, ДКСК била должна лицето против кого ја води постапката да го повика за да се изјасни за наводите во предметот оформлен по сопствена иницијатива на ДКСК. Во одредбата од ставот 3 од членот 33 од ЗСКСИ изрично стои дека ДКСК е должна доставениот приговор од организаторот на изборната кампања да го достави до лицето против кого приговорот е поднесен во рок од 24 часа од приемот на истиот, кое е должно во рок од три дена да се произнесе по наводите во приговорот, а ДКСК е должна во рок на пет дена од приемот на приговорот да одржи јавна седница да ги испита наводите и да постапи по приговорот. Оваа одредба јасно не упатува дека и во предметите кои ДКСК ги поведува по сопствена иницијатива. Одредбите од ставовите 3, 4 и 5 од членот 33 од ЗСКСИ недвосмислено упатуваат само на дејствија кои се преземаат само во случај кога до ДКСК е доставен приговор од организатор на изборна кампања, што не случај и со предмет оформлен по сопствена иницијатива на ДКСК, како со конкретниот предмет.

ДКСК веднаш по поведување на постапката по предметот оформлен по сопствена иницијатива упати писмено Барање за доставување информации и документи до Кабинетот на Претседателот на Република Северна Македонија со број 12-1148/2 од 08.03.2019 година со кое побара да достави целосна информација и документација во врска со постапките за унапредувања и именувања на лица во АРСМ од страна на Претседателот на РМ проф. д-р Ѓорѓе Иванов за време на изборниот период, објавени во „Службен весник на РСМ“ број 46 од 26.02.2019 г., односно за Указите со бр. 57, 58, 59, 60, 61 и 62, сите со датум од 25.02.2019 г.

Со ова писмено барање всушност ДКСК го испочитува начелото на контрадикторност, барајќи од Кабинетот на Претседателот на Република Северна Македонија д-р Ѓорѓе Иванов писмено да одговори односно да се изјасни во врска со сомневањата дека со потпишување и донесување на посочените укази за унапредување на старешината во повисок чин и на поставувањето на старешини на формацијски места генерали е прекршена одредбата од членот 8- а став 1 алинеа 2 од Изборниот законик. Добиениот писмен одговор заведен под број 08-334/2 од 14.03.2019 г., ДКСК го сметаше како негово изјаснување- одговор во однос на наводите за сомневања во конкретниот случај и со што во целост беше испочитувано начелото на законитост и единаквост преку примената на принципот на контрадикторност.

ДКСК го почитуваше начелото на транспарентност утврдено во членот 22 од ЗСКСИ објавувајќи ја својата одлука со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година, која во рок од пет дена од нејзиното донесување ја

објави на својата веб страница [www.dksk.mk](http://www.dksk.mk). Со тоа беше дадена можност на сите засегнати страни во постапката, да бидат известени дека ДКСК утврдила сомневања за прекршувања на членот 8-а став 1 алинеа 2 од Изборниот законик и членот 34 став 1 алинеа 2 од ЗСКСИ и дека по однос на констатирани сомневања ќе иницира прекршочна постапка согласно членот 179 став 1 од Изборниот законик против службеното лице д-р Ѓорѓе Иванов, во својство на Претседател на Р. Северна Македонија.

И покрај сето ова образложение, Вишиот управен суд донесе Решение со број УРПЖ бр.4/2019 од 05.11.2019 година со кое жалбата на ДКСК изјавена против Пресудата на Управниот суд УРП бр. 39/2019 од 18.09.2019 година ја отфрли како недозволена со образложение дека жалбата е изјавена од страна на тужениот орган но не преку Државното правобранителство, Вишиот управен суд најде дека истата не е поднесена од овластено лице во смисла на членот 42-а од Законот за управните спорови па поради тоа е недозволена и по неа не можа да се постапува.

Имено, ДКСК согласно членот 17 став 1 точка 7 од ЗСКСИ има надлежност да ја следи законитоста на користењето, односно располагањето со буџетските средства од денот на распишувањето до завршувањето на изборите, што подразбира следење на почитување на забраните утврдени во членот 8-а и 8-б од Изборниот законик и во членот 34 од ЗСКСИ од страна на сите државни органи/јавни институции без исклучок. Во случај на основаност на сомневања за сторени прекршувања на членот 8-а и од Изборниот законик, ДКСК е надлежна да презема конкретни мерки за поведување постапка за утврдување на одговорност на сторителите на прекршувањата, согласно членот 33 став 7 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси и членот 179 од Изборниот законик, што е направено во конкретниот случај.

ДКСК во целост ја испочитува постапката во конкретниот случај, односно по разгледување на сознанијата од медиумите и добиените одговори од Кабинетот на Претседателот на Р. Северна Македонија и од Министерството за одбрана, ги утврди сите релевантни факти и докази и утврди фактичка состојба во која констатира постоење индиција – сомневање за прекршување на одредбата од членот 8-а став 1 алинеа 2 од Изборниот законик. Надлежните судски органи и покрај бројните појаснувања и образложенијата дадени во одговорот на тужба и потоа во жалбата од страна на ДКСК, истите не ги земаа во предвид при утврдување на фактичката состојба и не беше побарана прибавената документација врз основа на која ДКСК ја базираше Одлуката со број 12-1148/5 од 02.05.2019 година.

Имајќи во предвид дека од денот на донесување на оваа одлука и утврдување на основаноста на наводите за сомневање за прекршување на одредбата од членот 8-а став 1 алинеа 2 од Изборниот закони помина подолг временски период, од кога се променија околностите поврзани со конкретно службено лице на чија основа беше утврдена фактичката состојба и врз која се базираше споменатата Одлука, поради што ДКСК оцени дека нема елементи за нејзино натамошно постапување во конкретниот случај и заклучи предметот да се затвори и архивира.

Врз основа на погоре наведено, Државната комисија за спречување на корупцијата одлучи како во диспозитивот.

По заклучок на ДКСК,  
Изработил: м-р И.П.



Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија  
Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)  
tel/tel: +389 2 3248 930  
[https://www.dksk.mk](http://www.dksk.mk)