



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-3239/10

29.12.2021 г./v.



Државната комисија за спречување на корупцијата, врз основа на чл. 22 и чл. 23 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), а согласно со чл. 40 ст. 3 и чл. 41 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по пријава добиена од непознат подносител, на првото продолжение од 58-та седница одржано на 29.12.2021 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапувањето по пријавата со број 12-3239/1 од 02.09.2021 година, СЕ ЗАПИРА.

Државната комисија за спречување на корупцијата оцени дека предметот нема елементи за натамошно постапување.

Предметот со архивски број 12-3239 од 2021 година да се затвори и да се архивира.

Одлуката на Државната комисија за спречување на корупцијата со образложението во деперсонализирана форма, да се објави на нејзината веб страница во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Предметот со број 12-3239/1 од 02.09.2021 година во Државната комисија за спречување на корупцијата (во понатамошниот текст: ДСК) е оформлен врз основа на добиена пријава од непознат подносител (во понатамошниот текст: подносителот), по електронски пат.

Во пријавата се изнесени сомнежи за изборни нерегуларности кои се однесуваат на подрачната единица при Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на Република Северна Македонија во /// (во понатамошниот текст: подрачната единица), каде според наводите се вршело влијание врз избирачи од страна на г-дин /// кој бил претседател на огранокот на политичката партија /// во ///, како и од страна на службеното лице ///, кое било член на Советот на Општина /// како претставник на погоре означената политичка партија. Влијанието се вршело на начин така што погоре именуваниот претседател на огранокот на политичката партија во ///, бил ангажиран во подрачната единица со договор на дело/вработување на

определеното време, при што, од страна на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на Република Северна Македонија бил назначен да распределува картички за нафта на земјоделци / правни лица од Општина ///, кое дејство го вршел во присуство на погоре именуваниот советник на Општина ///, а кој советник подолг временски период бил присутен во просториите на подрачната единица. Картичките за нафта се распределувале без определен редослед, т.е. без да се следат критериумите и процедурите за тоа, на земјоделци кои за возврат на претстојните локални избори закажани за октомври 2021 година, требало да гласаат за политичката партија ///. Од ДКСК се бара да го преиспита случајот согласно со нејзините законски надлежности. Докази кон пријавата не се доставени.

Со цел остварување на своите законски надлежности, за овој конкретен случај, ДКСК најнапред закажа и одржа состанок со службени лица од Државниот инспекторат за земјоделство при погоре означеното министерство, од кои побара нивно надлежно постапување – да се изврши ненадеен (ненајавен) vonреден инспекциски надзор во подрачната единица, со цел да се проверат горе изнесените наводи и до ДКСК да се достави записник од спроведениот vonреден инспекциски надзор, со прилог докази врз основа на кои е констатирана фактичката состојба. Со оглед на сензитивноста на наводите во предметот, ДКСК побара од овој инспекторат особено да се почитува тајноста на наводите при постапувањето, бидејќи беше побарано да достави податоци и информации за тоа, дали во моментот на вршење на надзорот било заточено погоре именуваното службено лице и/или претседател на огранокот на политичката партија ///; основот по кој г-дин /// бил ангажиран во подрачната единица (со договор на дело/авторски договор/привремено вработување, вработување на определено време и слично); по кои критериуми се распределувале картичките за нафта на земјоделците / правните лица во Општина ///, т.е. дали за тоа постојат пишани процедури, а доколку постојат да се достават фотокопии од сите акти со кои таквите процедури се уредени; како и листа на земјоделци / правни лица на кои им биле распределени картичките за нафта, со краток опис на основот по кој истите се стекнале со тие картички. За да се изврши вкрстена анализа на податоците и информациите од овој инспекторат, ДКСК се обрати и до Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој на Република Северна Македонија (во понатамошниот текст: платежната агенција), од која побара да достави кратко суштинско обзложение за начинот и условите под кои се доделуваат картичките за нафта на земјоделците / правните лица; фотокопии од сите упатства, процедури и

останати акти со кои се уредува распределбата на картичките за нафта на земјоделците / правните лица; фотокопија од актите (договорите) за соработка помеѓу платежната агенција и Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на Република Северна Македонија, по однос на распределбата на картичките за нафта на земјоделците / правните лица; како и список на земјоделци / правни лица од Општина /// на кои требало да им се распределат картичките за нафта, согласно со воспоставените процедури од нејзина страна. Овие институции доследно постапија на барањата на ДКСК, презедоа дејствија од своја законска надлежност, за што доставија податоци, информации и документација по однос на наводите од пријавата.

Со увидот во истите, ДКСК констатираше дека е неопходно потребно, да изврши непосреден увид во договорот за вработување на означеното службено лице во пријавата, за што од подрачната единица го побара тој документ, кој беше доставен до ДКСК, по електронски пат.

Отако ДКСК изврши увид во овој документ, оцени дека е потребно означеното службено лице во диспозитивот на оваа одлука, министер ///, да го повика на состанок во просториите на ДКСК и да побара негово произнесување по дотогаш познатите факти за ДКСК за овој конкретен случај. Истиот, уредно поканет, на /// година присуствуваше во просториите на ДКСК и даде свое образложение за дотогаш познатите сознанија на ДКСК по однос на утврдените факти.

Врз основа на тоа произнесување, пред ДКСК се отвори и сомнежот дека означеното лице во пријавата - г-дин /// е вработен во подрачната единица, без да ги исполнува основните услови од актот за систематизација, заради што побара надлежно постапување од Државниот инспекторат за труд при Министерство за труд и социјална политика на Република Северна Македонија, од кој побара да се изврши вонреден инспекциски надзор, по однос на тоа како погоре означеното лице, г-дин /// се стекнал со работен однос во подрачната единица; дали ги исполнува предвидените услови од актот за систематизација на работните места во подрачната единица, за работното место на кое е распореден; дали работното место во подрачната единица каде што е вработен било пополнето, пред да биде распореден на истото, а доколку било колку лица биле распоредени на тоа работно место и колкав број на извршители биле систематизирани за истото тоа работно место; дали подрачната единица води евиденција за присуство на работа на тоа лице; како и записник од извршениот

вонреден инспекциски надзор, со прилог докази врз основа на кои е констатирана фактичката состојба. Од страна овој инспекторат исто така беше доследно постапено, кој ги достави побараните податоци информации и документација, па откако ДКСК оцени дека располага со доволно докази, пристапи кон утврдување на состојбите за овој конкретен случај и по оцена на секој поединечен доказ, како и на сите докази во целина и со извршената единечна и вкрстена анализа на сите факти во предметот, го утврди следното:

Согласно со чл. 98-в од Законот за земјоделство и рурален развој ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 49/10 ... 275/19), поддршката на трошоците за набавка на горива за земјоделска механизација е наменска помош за компензација на дел од трошоците на земјоделските стопанства за набавка на гориво за земјоделска механизација, која е во висина до ///% (/// проценти) од трошоците, но не повеќе од /// денари по земјоделско стопанство. Процентот на помошта се доделува со давање на платежни картички за набавка на гориво во определен износ кој се утврдува врз основа на износот на трошоците за гориво кое е потребно за обработка на единица земјоделска површина во текот на една производна година за определени земјоделски производи. За таа цел во Програмата за финансиска поддршка во земјоделството за /// година ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 12/21 и 31/21), била уредена мерката под реден број /// (///) – Помош за поддршка на трошоците за набавка на гориво за земјоделска механизација, во вкупен износ од /// (///) /// денари. Покрај останатото, со оваа мерка било уредено и дека помошта по основ на истата ќе изнесува ///% (/// проценти) од трошоците на земјоделските стопанства за набавка на дизел гориво за земјоделска механизација.

Според Уредбата за поблиските критериуми за директни плаќања, корисниците на средствата, максималните износи и начинот на директните плаќања ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 12/21 и 59/21), произлегува дека финансиската поддршка по основ на оваа мерка се утврдува според податоците за големината на земјоделската површина, по вид на земјоделски производ, пријавени во барањата за финансиска поддршка за /// година. Истата оваа уредба ја регулира и висината на помошта за секој земјоделски производ одделно, а платежната агенција е надлежна за спроведување на мерката. Истата, спровела постапки од своја законска надлежност, според кои, по претходно спроведена постапка за јавна набавка, склучила договор за јавна набавка на дизел гориво со Макпетрол АД Скопје; извршила одделна

пресметка на помошта за секое земјоделско стопанство врз основа на утврдената висина на помошта, за секој земјоделски производ, како и за податоците и големината на земјоделска површина по вид на земјоделски производ, како што било пријавено во барањата за финансиска поддршка за /// година; изготвила список на корисници на мерката, со висина на одобрена финансиска помош, за што донела поединечни решенија за секој посебен корисник; така утврдениот список го доставила до погоре наведениот економски оператор за набавка на дизел гориво, со цел изготвување персонализирани платежни картички за секој корисник поединечно; ги презела изготвените картички, заедно со пин кодовите; до Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на Република Северна Македонија, доставила барање за назначување одговорни лица од подрачните единици, кои ќе ги поделат така изготвените картички на корисниците и ќе водат евидентација за доставените картички по списоците, а за што ова министерство и платежната агенција склучиле договор за соработка, изменет и надополнет со анекс на истиот овој договор за соработка; и извршила достава на картичките со пин кодовите до подрачните единици на министерството, вклучително и до подрачната единица во ///.

Од увидот во Упатството за корисници за постапки за спроведување на Правилникот за начинот и постапката за спроведување на програмата за финансиска поддршка во земјоделството за /// година, произлегува дека распределбата на картичките за нафта е во исклучива надлежност на вработените во подрачните единици на министерството.

Со увидот во Одговорот на барање за назначување на одговорни лица, заведен под архивски број на министерството /// од /// година, се утврди дека министерот ///, во точка 34, за примопредавање и распределба на картичките за нафта во подрачна единица во ///, назначил две лица, од кои едното е токму лицето //. На ден /// година, ова лице, од платежната агенција, во ///, примило вкупно /// (///) картички. Ова службено лице, било заточено на лице место од страна на Државниот инспекторат за земјоделство при погоре означеното министерство, како врши распределба на картичките, според списокот на платежната агенција, при што заклучно со /// година, биле издадени вкупно /// (///) картички, а /// (///) биле неиздадени. Не е даден податок дека ова лице е вработено во подрачната единица во ///, заради што ДКСК побара увид во неговиот договор за вработување, од страна на самата подрачна единица, која го достави по електронски пат. Со увидот во истиот, ДКСК констатира дека лицето /// е

вработено во подрачната единица во /// врз основа на договор за вработување, склучен помеѓу приватната агенција за вработување Контакт Бизнес од Скопје и самото лице, каде во чл. 3 и чл. 5 стои дека истото ова лице се отстапува на работа, на работно место помлад соработник во подрачната единица во ///, заради зголемен обем на работа.

Со увидот во јавно достапните информации, објавени од веб порталот AlbaNews24, достапни на www.albanews24.com, се утврди дека лицето /// е член на политичката партија ///, од каде произлезе за неопходно ДКСК да го повика министерот ///, на произнесување по однос на вработувањето на ова лица во подрачната единица во ///. Од неговиот исказ во ДКСК, даден на /// година, ДКСК го потврди наводот за членството на тоа лице во политичката партија /// и утврди дека неговото вработување во подрачната единица е засновано според Законот за приватни агенции за вработување ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 113/18). Како што изјави министерот ///, така морало да се постапи, затоа што од страна на Министерството за финансии на Република Северна Македонија не била обезбедена согласност за вработување на неопределено работно време.

Со увидот во тој Закон, ДКСК утврди дека лицето /// има исти права и обврски како и останатите вработени во подрачната единица, а министерот /// објасни дека отстапувањето е на определен временски период, сметано од /// година до /// година. Не даде податок за условите под кои лицето /// било вработено во подрачната единица во ///, заради што пред ДКСК се отворија сомнежи дека истото ова лице не ги исполнува условите за вработување од актот за систематизација на работните места.

Со увидот во записникот од извршениот вонреден инспекциски надзор во приватната агенција за вработување Контакт Бизнес од Скопје (во понатамошниот текст: приватната агенција), заведен под архивски ИП 1 број /// од /// година на Државниот инспекторат за труд при Министерство за труд и социјална политика на Република Северна Македонија (во понатамошниот текст: инспекторатот за труд), ДКСК утврди дека Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на Република Северна Македонија (во понатамошниот текст: министерството за земјоделство), застапувано од министерот ///, до приватната агенција доставило барање од /// година, за ангажирање привремен работник /// за извршување работни задачи на работно место помлад соработник, со степен и вид на образование високо

(не е наведен видот на високото образование), за период од /// година до /// година. Кон барањето било доставено и известување на Министерството за финансии на Република Северна Македонија, дека биле обезбедени средства за привремени вработувања на /// (///) лица, од кои /// (///) на работно место помлад соработник, за период од /// до /// година, примено во приватната агенција под архивски број /// од /// година. Имено, помеѓу министерството за земјоделство и приватната агенција, бил склучен генерален договор, заведен под архивски број /// од /// година за ангажирање работници за привремени вработувања за потребите на министерството за земјоделство. Лицето /// го засновал работниот однос во оваа приватна агенција, за период од /// до /// година, со полно работно време, за што склучил договор за вработување заведен под архивски број /// од /// година, со кој лицето било отстапено на работа во министерството за земјоделство, во подрачната единица во ///, на работно место, помлад соработник.

Со увидот во записникот од извршениот вонреден инспекциски надзор во министерството за земјоделство, заведен под архивски ИП 1 број /// од /// година на инспекторатот за труд, ДКСК утврди дека, лицето било отстапено да извршува работни задачи на работно место во подрачната единица во ///, со шифра ///, за кое како посебен услов за вработување, е предвидено завршено високо образование – економски или правни науки или растително производство. Лицето ///, завршило високо образование на ///, што не е во согласност со потребниот вид на образование. На работното место биле систематизирани две работни места, а лицето го засновало работниот однос во подрачната единица врз основа на горе наведеното барање на министерството за земјоделство, потпишано од министерот ///, во кое не е наведен видот на високото образование. Лицето доаѓало на работа во подрачната единица, за што уредно се водела евиденција за неговото присуство.

На вака утврденото, за ДКСК е јасно дека министерот ///, познавајќи го лицето ///, со оглед дека се членови на истата политичка партија ///, двајцата родум од ///, дека не ги исполнува условите од актот за систематизација на работните места, за подрачната единица на министерството за земјоделство во ///, крајно тенденциозно, со цел засновање незаконит работен однос, преку приватната агенција, огласил потреба од работник за работното место, во истата подрачна единица, без да го наведе посебниот услов за засновање на работниот однос, за видот за високото образование. Тоа довело до последица, да се заснова работен однос со лице, да извршува работни

задачи, за кое не е компетентно согласно со бараните законски услови. Ова особено се однесува на фактот дека министерот ///, го назначил лицето /// за одговорно за распределба на картички за нафта, на земјоделци во Општина ///, кое не исполнувало услови за да одговори на таквата работна задача. Фактот дека, при инспекцискиот надзор од страна на инспекторатот за земјоделство не се констатирани неправилности при распределбата на картичките, не се однесува на работниот однос на лицето ///, туку напротив, дополнително докажува дека врз основа на злоупотреба на дискреционите овластувања од страна на министерот ///, ваква одговорност, за распределба на картичките за нафта, од негова лична страна, била делегирана токму на лицето ///, а коешто лице, инспекторатот за земјоделство, го затекол на лице место, како ја врши распределбата на картичките за нафта, по однапред определен список од страна на платежната агенција, а со тоа да има увид и во личните податоци на сите корисници на помошта, што е крајно недозволиво и неетично.

Поткрепа за ваквите наводи, ДКСК наоѓа и во самиот факт, дека во ниту еден договор, врз основа на кој лицето /// го засновал неговиот работен однос во подрачната единица во ///, не е наведен неговиот вид на високо образование, туку само кратка констатација, дека се отстапува за извршување работни задачи на работно место помлад соработник, што укажува на злонамерното искористување на дискреционите овластувања на министерот ///, да вработи лице, по брза постапка, без да објави јавен оглас за вработување, имајќи ги предвид одредбите во чл. 22 од Законот за вработените во јавниот сектор ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 27/14 ... 14/20) и со тоа да се заобиколи процедурата за вработување, по пат на верификација на видот на високото образование на лицето, а лицето било назначено за одговорно од страна на министерот ///, да ги распределува картичките за нафта на земјоделците, на /// година, по распишувањето на локалните избори на /// година, од страна на Претседателот на Собранието на Република Северна Македонија.

Горе утврденото јасно укажува на околности за кои ДКСК е должна да покрене постапка за утврдување одговорност на министерот /// пред Владата на Република Северна Македонија.

Меѓутоа, ценејќи го фактот дека последователно, на /// година, од страна на овој министер, беше поднесена оставка од функцијата, која на /// година беше констатирана од страна на Собранието на Република Северна Македонија, пред ДКСК отпадна

основот да покренува било каква постапка за утврдување одговорност на ова лице, со оглед дека истото повеќе нема статус на именувано и избрано лице, односно статус на службено лице, како што налагаат одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси. Оттаму, ДКСК оцени дека предметот нема елементи за натамошно постапување, по што одлучи на начин како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до:
- Архивата на ДКСК

Изработил:

м-р Д. Д.

