



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr 12-1087/2

25-02-2022 г./в.



Врз основа на член 22 став 1, а во врска со член 17 став 1 точки 5 и 8 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19) и согласно член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет број 12-1087/1 од 14.02.2022 година, оформен по сопствена иницијатива, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 62 седница одржана на 15.02.2022 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот со број 12-1087/1 од 14.02.2022 година, **СЕ ЗАПИРА.**

До Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција да се достави иницијатива за поведување постапка за кривично гонење против **///**, градоначалник на Општина **///**, поради основани сомненија за сторени кривични дела по член 353 став (5), член 353-в став (5) и член 244-а од Кривичниот законик.

Предметот со број 12-1087 од 14.02.2022 година да се затвори и архивира.

Оваа одлука во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на ДКСК во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Предметот со број 12-1087/1 од 14.02.2022 година е оформен по сопствена иницијатива во Државната комисија за спречување на корупцијата, а во врска со ревизорскиот извештај на Државниот завод за ревизија (во понатамошниот текст: ДЗР) бр. 01 2021 07 04/2 од декември 2021 година, доставен до ДКСК по електронски пат. Видно од содржината на овој ревизорски извештај, ДЗР извршил ревизија на финансиски извештаи со ревизија на усогласеност на сметката на основниот буџет на Општина **///** 637 за 2020 година.

Откако го разгледа ревизорскиот извештај, ДКСК констатираше дека ДЗР се воздржал од издавање мислење за повеќе утврдени состојби во Општина **///**, од кои произлегуваат сомневања за сторени кривични дела од страна на **///**, градоначалник на Општина **///**, како одговорно лице:

1. Во 2020 година од сметката на основен буџет 637 на Општина **///** биле исплатени средства во вкупен износ од 2,4 милиони денари без соодветна поткрепувачка документација. Исплатата на средства била извршена по доставени фактури/испратници, кон кои не се приложени документи (работни налози, испратници, приемници, градежни книги и градежни дневници), од кои може да се потврди дека основот за плаќање во фактурата/ситуација е веродостоен, а спротивно на член 2, член 7 и член 12 од Законот за сметководство на буџетите и буџетските корисници, каде е пропишано дека внесувањето на податоците во деловните книги се заснова врз веродостојни, вистинити и уредни сметководствени документи, како доказ за настанатата финансиска промена, односно трансакција.

Таквото постапување претставува основ за сомневање дека III, градоначалник на Општина III, сторил кривично дело „Несовесно работење во службата“ од член 353-в став (5) од Кривичниот законик.

2. По однос на градбите во кои како инвеститор се јавува Општина III, ДЗР утврдил дека не се почитувани одредбите од Законот за градење (“Службен весник на РМ” бр. 130/09 ... 168/18 и “Службен весник на РСМ” бр. 244/19 ... 279/2020) и тоа од следните причини:

I. Не е обезбедено одобрение за градење/реконструкција пред започнување на работите, што е спротивно на член 56 од Законот за градење, што претставува основ за сомневање дека одговорното лице на општината сторило кривично дело „Бесправно градење“ по член 244-а од Кривичниот законик.

II. Не се врши технички преглед од страна на надзорниот инженер, општината не издава одобрение за употреба и не се изготвува записник за примопредавање на изведените градби, што е спротивно на член 95 од Законот за градење, што претставува несовесно постапување од страна на одговорното лице во вршењето на неговите овластувања и должности, а со тоа и основ за сомневање за сторено кривично дело „Несовесно работење во службата“ од член 353-в став (5) од Кривичниот законик.

3. На членовите на Советот на Општина III и Градоначалникот, по основ на месечен надомест за присуство на седници исплатени им се повеќе средства во износ од 908 илјади денари. На советниците им се исплатени единаесет месечни надоместоци, а во текот на 2020 година одржани се само пет седници, што е спротивно на одредбите од дел V-а од Законот за плата и другите надоместоци на пратениците во Собранието на РСМ и другите избрани и именувани лица во Републиката, кои се однесуваат на надоместоци на членовите на советите на општините и на членовите на Советот на Град Скопје, каде е во член 29-а е утврдено дека „на членовите на советите на општините и на членовите на Советот на градот Скопје им припаѓа месечен надоместок за присуство на седниците на советот “.

Таквото постапување на одговорното лице на општината создава сомневање дека истото ја искористило својата службена положба, односно овластување и на штета на буџетот на општината, прибавило за себе или за друг некаква корист, што за ДКСК претставува основ за сомневање дека одговорното лице III, градоначалник на Општина III, сторил кривично дело „Злоупотреба на службената положба и овластување“ од член 353 став (5) од Кривичниот законик.

4. Склучена е Рамковна спогодба во износ од 18,880 илјади денари со ДДВ, иако Државната комисија за жалби по јавни набавки донела Решение за поништување на постапката за јавна набавка на работи, не се склучени поединечни договори со прецизни премемер пресметки врз основа на кои ќе се изведуваат работите, а шест месеци по склучување на рамковната спогодба која е предвидена за две години вредноста е надмината за 3.540 илјади денари со вклучен ДДВ.

На 10.10.2019 година, склучена е Рамковна спогодба бр. 11-888/2 од 07.11.2019 година, со вредност од 18,880 илјади денари со ДДВ и две години важност на договорот, а само два месеци по потпишување на спогодбата вредноста била исцрпена.

За истиот предмет на набавка била спроведена постапка и во 2020 година, која не била предвидена во Годишниот план за јавни набавки и истата е додадена со измена и дополнување во системот за јавни набавки на 22.05.2020 година. Во моментот на измената не биле обезбедени средства во Буџетот на Општина *///*, туку биле обезбедени подоцна, со ребалансот од 16.09.2020 година, спротивно на член 75 од Законот за јавни набавки.

Во текот на постапката била поднесена жалба со која е оспорена тендерската документација и техничката спецификација во дел 2 - водоводна, фекална и атмосферска канализациона мрежа, за позиции за кои се барало GSK сертификат, со што била ограничена конкуренцијата помеѓу економските оператори, спротивно на член 82 и член 93 од Законот за јавни набавки. Не бил доставен одговор на жалба, а документите во прилог на жалбата не биле ставени на достапност во електронскиот систем за јавни набавки, потребно за увид од Државната комисија за жалби по јавни набавки, спротивно на член 152 и 153 од Законот за јавни набавки.

Државната комисија утврдила дека тендерската документација довела или можела да доведе до дискриминација на економските оператори или ограничување на пазарната конкуренција, што претставува битна повреда на Законот од член 141 став 2 точка 6 од Законот за јавни набавки. Од тие причини, со Решение бр.09-557/23 од 18.06.2020 година ја усвоила жалбата и ја поништила постапката по Огласот бр. 07553/2020.

Спротивно на одлуката на Државната комисија, на 19.06.2020 година, била склучена Рамковна спогодба бр. 11-412/3 од 19.06.2020 година, за период од две години на износ од 18,9 милиони денари со ДДВ, со единствениот економски оператор кој се јавил на огласот, спротивно на член 160 став 5 и став 6 од Законот за јавни набавки.

За реализација на Рамковната спогодба од 2020 година не се склучени поединечни договори со прецизни премер пресметки за изведба на работите, спротивно на член 57 од Законот за јавни набавки, како и член 3 од самата Рамковна спогодба.

Од месец јули, до крајот на 2020 година, од страна на економскиот оператор биле извршени градежни работи во износ од 22,4 милиони денари со ДДВ, со што вредноста на Рамковната спогодба која е предвидена за две години била надмината за 3,5 милиони денари со ДДВ.

Во јуни 2021 година, за истиот предмет на набавка спроведена е јавна набавка по која е склучена рамковна спогодба за една година во вредност од 7,1 милиони денари со ДДВ. Со оваа набавка, за период од 18 месеци, за ист предмет на набавка биле склучени три договори, во вкупна вредност од 44,7 милиони денари.

Од горенаведеното произлегува дека предметната набавка не е спроведена согласно одредбите на Законот за јавните набавки, како и дека при водењето на постапката не е обезбедена фер конкуренција, еднаква и недискриминаторска положба на понудувачите, транспарентност и јавност и разумно уверување за рационално и ефикасно користење на средствата.

Таквото постапување создава сомневање дека одговорното лице, ја искористило својата службена положба/овластување, ги пречекорило границите на своето службено овластување, односно не ја извршило својата службена должност и на штета на буџетот на општината, прибавило за себе или за друг некаква корист.

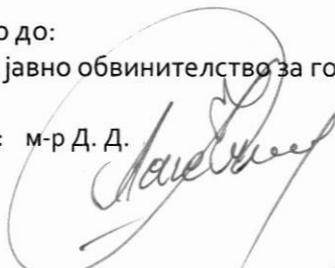
Утврдената состојба и во оваа точка, за ДКСК претставува основ за сомневање дека одговорното лице III, градоначалник на Општина III, сторило кривично дело „Злоупотреба на службената положба и овластување“ од член 353 став (5) од Кривичниот законик.

Од горенаведените причини, а согласно член 17 став 1 точки 5 и 8 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, ДКСК одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до:

- Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција

Изработил: м-р Д. Д.



ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
Претседател,
Билјана Ивановска

