



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-506/2

21-03-2022 г.в.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 2 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по претставка на подносител ----- од -----, Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) на 63-та седница одржана на ден 15.03.2022 година ја донесе следнава

Одлука

Пријавата со број 12 - 2682/1 од 13.05.2019 година, заверена по претставка доставена од познат подносител ----- од -----, со наводи за незаконско унапредување на јавни функционери и исплатени надоместоци по основ на хонорари за извршување интелектуални услуги, **СЕ ОТФРЛА**.

I. По однос на наводите за незаконско унапредување на јавни функционери во наставно - научни звања на Државниот универзитет во Тетово и бањето ДКСК да преземе соодветни мерки по однос на законитоста на изборот во наставни, наставно - научни, научни и соработнички звања на лицата - јавни функционери наведени во доставената претставка, ДКСК нема надлежност да покреѓува постапка за поништување ниту пак да потврдува избор во научно наставни звања.

II. По однос на сомневањето за злоупотреба на парични средства во врска со реализирани исплати на надоместоци на јавни функционери во својство на ангажирани лица на Државниот универзитет во Тетово, Правен факултет Тетово, исплатени по основ на хонорари за извршување интелектуални услуги - вршење на настава, се води постапка пред друг надлежен орган - Основно јавно обвинителство Тетово.

Предметот со број 12-2682 од 2019 година да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Со Пресуда, број УРПЖ.бр.56/2020 од 27.01.2020 година, донесена од страна на Вишиот управен суд одлучувајќи по жалбата на тужителот ----- од -----, изјавена против Пресудата на Управниот суд УПР.бр.43/2019 од 27.01.2020 година: Жалбата на тужителот СЕ УВАЖУВА. Пресудата на Управниот суд СЕ ПРЕИНАЧУВА И СЕ ОДЛУЧУВА. Тужбата на тужителот ----- од -----, СЕ УВАЖУВА. Одлуката на Државната комисија за спречување на корупцијата бр. 12-2682/32 од 17.09.2019 година СЕ ПОНИШТУВА.

Согласно насоките на Вишиот управен суд, наведени во образложението на Пресудата број УРПЖ.бр.56/2020 од 27.01.2020 година, ДКСК повторно постапуваше по предметот со оспорената одлука.

Предметот со број 12 - 2682 од 2019 година е оформен врз основа на претставка/пријава бр. 12-2682/1 од 13.05.2019 година, доставена до ДКСК од познат подносител, ----- од -----, вработен на работно место виш просветен инспектор во Државниот просветен инспекторат на РСМ, во која се изнесени наводи:

- против незаконско унапредување на јавни функционери во наставно - научни звања на Државниот универзитет во Тетово констатирано при редовен инспекциски надзор и

- за сомневање на злоупотреба на парични средства односно, за сторен прекршок со реализирани исплати на надоместоци на јавни функционери во својство на ангажирани лица на Државниот универзитет во Тетово, ----- факултет Тетово, по основ на хонорари за извршување интелектуални услуги - вршење на настава.

Во доставената претставка се наведува дека, редовниот инспекциски надзор на Државниот универзитет во Тетово на Правниот факултет бил извршен на ден 01. и 12.04.2019 година, истиот бил предвиден и извршен согласно Годишната програма за работа на Државниот просветен инспекторат за тековната година, предмет на инспекцискиот надзор биле постапките за избор во наставно - научни звања на факултетот и при надзорот биле

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

констатирани нерегуларности во постапките за избор во наставно - научни звања на јавни функционери, кои за време на мирувањето на нивниот работен однос, биле унапредени во повисоко наставно - научно звање, а исто така имале и склучени договори за интелектуални услуги - авторски хонорари за вршење на настава.

Подносителот на претставката бара ДКСК да преземе соодветни мерки по однос на законитоста на изборот во наставни, наставно - научни, научни и соработнички звања на три лица - јавни функционери наведени во доставената претставка и тоа за лицата ----- и -----.

ДКСК во постапувањето по предметот ги презема сите дејствија кои и стојат на располагање за утврдување на фактичката состојба за овој пријавен случај и носење на соодветна одлука од своја надлежност. Имено, во спроведената постапка ДКСК го повика подносителот на пријавата да се произнесе по наводите во пријавата за што е изготвена службена белешка за реализираната работна средба, а од страна на подносителот доставени се и повеќе дополнувања на претставката. Исто така, ДКСК по службена должност прибави дополнителни информации и документи по однос на извршениот вонреден инспекциски надзор на Тетовскиот универзитет - Правниот факултет на ден 06.06.2019 година, кој бил извршен од страна на тројца државни просветни инспектори по задолжение/налог на директорот на просветниот инспекторат, заради целосно утврдување на фактичката состојба на високообразовната установа за и околку спроведените постапки за избор во наставно-научни звања на истите лица – јавни функционери а при кој во записниците на државните просветни инспектори било утврдено дека тројцата функционери законски напредувале во наставно-научни звања. Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка постапила по доставена жалба од страна на Тетовскиот универзитет - Правен факултет по однос на решенијата донесени по редовниот инспекциски надзор, жалбата ја уважила и донела решенија за поништување на решенијата од редовниот инспекциски надзор извршен од страна на подносителот на претставката ----- во својство на државен просветен инспектор.

При разгледувањето на предметот ДКСК ги зема во предвид наводите на подносителот по однос на законитоста на избор во наставно - научни, научни и соработнички звања, наодите од спроведениот вонреден инспекциски надзор и по однос на сомневање за злоупотреба на парични средства во врска со реализирани исплати на надоместоци на јавни функционери, како и наодите на Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и изврши соодветни проверки по однос на нивната веродостојност и основаност. Исто така, ДКСК прибави податоци и информации од Државниот просветен инспекторат, Управата за финансиска полиција, Македонска авторска агенција и Инспекцискиот совет. Од спроведената постапка за утврдување на фактичката состојба по предметот, ДКСК го констатира следново:

I. По однос на првото барање, со кое подносителот на претставката бара Државната комисија да преземе соодветни мерки по однос на законитоста на избор во наставни, наставно - научни, научни и соработнички звања, а имајќи ги предвид наодите од спроведениот вонреден инспекциски надзор и наодите на Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, ДКСК констатира дека, согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, во конкретниот случај нема надлежност да покренува постапка за поништување ниту пак да потврдува избор во научно наставни звања, по однос на член 135 од Законот за високото образование (Службен весник на РМ" бр. 35/2008; 103/2008; 162/2008; 26/2009; 83/2009; 99/2009; 115/2010; 17/2011; 51/2011; 123/2012; 15/2013; 24/2013; 32/2013; 57/2013; 41/2014; 116/2014; 130/2014; 10/2015; 20/2015; 98/2015; 145/2015; 154/2015; 197/2015; 30/2016; 120/2016; 127/2016). Ова, поради тоа што врз основа на постојната законска рамка надлежна институција за спроведување на инспекциски надзор во високо образовните институции е Државниот просветен инспекторат односно, согласно член 166 од Законот за високо образование што важел до мај 2018 година, инспекцискиот надзор над високообразовните установи го врши Државниот просветен инспекторат, а согласно член 206 став (1) и (3) од Законот за високото образование („Службен весник бр.82/2018), Државниот просветен инспекторат може да врши надзор над законитоста на постапките за избор во наставни, наставно-научни и соработнички звања и над исполнетоста на условите за избор во звање и да покрене постапка пред надлежен суд најдоцна во рок од 5 години од денот кога е извршен изборот. Оттаму, ДКСК оцени дека нема надлежност за постапување во овој дел од претставката.

Поаѓајќи од овие наводи, по сопствена иницијатива на ДКСК отворен е предмет во Одделението за антикорупциска проверка на легислативата, заради спроведување антикорупциска проверка на законите согласно со член 17 став 2 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, по однос на одредени одредби од Законот за високото образование („Службен весник бр.82/2018“), конкретно на член 174 став 9 и член 176 став 3, што се однесуваат за можноста за вршење на високообразовна дејност и настава од втор и трет циклус на студии за време на мирување и за рокот за избор во звања, а поради тоа истите се недоволно прецизни и нејасни и овозможуваат нивно различнот толкување. По извршената антикорупциска проверка односно анализа и оценка на посочените членови од Законот за високото образование, ДКСК утврди постоење на корупциски ризици односно, дека во конкретниот случај постојат ризици од корупција во недостаток од превентивни механизми, по што со Извештајот од извршената актикутупциска проверка донесени се заклучоци и препораки Министерството за образование и наука да ги прецизира посочените законски одредби во текстот на Законот, а со цел елиминирање на констатираните ризици.

II. По однос на второто барање во врска со наводи за сомневање на злоупотреба на парични средства односно, за сторен прекршок со реализирани исплати на надоместоци на јавни функционери во својство на ангажирани лица на Државниот универзитет во Тетово - ----- факултет Тетово по основ на хонорари за извршување интелектуални услуги - вршење на настава, констатирано е дека за случајот по барање на ДКСК постапено е од страна на друг орган кој е надлежен да постапува, Управата за финансиска полиција, која за потребите на предистражната постапка за злоупотреба на парични средства на јавни функционери наведени во барањето поднесено од страна на лицето ----- обезбедила документација од Македонска авторска агенција Скопје како и од Државниот Универзитет во Тетово. Од страна на Управата за Финансиска Полиција било извршено криминалистичко истражување во рамки на предистражната постапка и за целокупните преземени дејствија од нивна страна изготвен бил Посебен извештај ----- од 27.09.2019 година кој бил доставен до Основно Јавно Обвинителство Тетово. Имајќи го предвид фактот дека за овие предметни наводи се води постапка пред друг надлежен орган, ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување во овој дел од претставката.

При своето надлежно постапување по овој предмет, ДКСК утврди постоење на состојба на судир на интереси кај едно од службените лица односно, кај државен просветен инспектор кој го извршил вонредниот инспекциски надзор на 06.06.2019 година и по овој основ ДКСК оформи нов предмет во Одделението за спречување на судир на интереси при ДКСК со број 09-4223 од 2019 година. При постапување по овој предмет утврдена е повреда на член 72 и 75 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси и преземни се дејствија. До Инспекцискиот совет на РСМ доставена е Иницијатива за спроведување постапка за утврдување на одговорност на службеното лице, кој постапил по иницијативата на ДКСК, утврдил дисциплински престап од страна на службеното лице и поднел барање за спроведување на дисциплинска постапка против истото. Постапката по овој предмет е завршена и донесена е одлука од надлежното постапување на ДКСК, на 26-та седница одржана на ден 07.02.2020 година, со која е одлучено дека нема елементи за натамошно постапување по предметот поради тоа што по доставената иницијатива на ДКСК постапено е од страна на друг орган кој е надлежен да постапува.

Врз основа на сето погоре констатирано, ДКСК одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до : до подносителот

Изработил: Ј.Ц.
Одобрил: В.Г., член на ДКСК

ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
Претседател,
Билјана Ивановска

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија
Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk
тел/tel: +389 2 3248 930
<https://www.dksk.mk>