



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-1299/3

19.04.2022 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК) на 65-та седница одржана на ден 15.04.2022 година ја донесе следната

Одлука

Постапката по предметот број 12-3896/1 од 12.11.2020 година, оформлен по доставена пријава за службено лице ----- – Градоначалник на Општина -----, СЕ ЗАПИРА.

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, ДКСК нема елементи за натамошно постапување.

Предметот со број 12-3896/1 од 12.11.2020 година да се затвори и да се архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител на ден 12.11.2020 година, поднесена е пријава за службено лице ----- – Градоначалник на Општина ----- и оформлен е предмет број 12-3896/1 од 12.11.2020 година.

Во пријавата се укажува сомневање за незаконитости при именувањата на неколку директори – вршители на должност од страна на Градоначалникот на Општина -----. Имено, во пријавата се укажува дека е именуван в.д. директор на ЈКП Комуналец ----- спротивно на член 19-а и член 23 од Законот за јавните претпријатија, односно лицето е именувано без да ги исполнува условите од член 23, без да биде вработено во јавното претпријатие и без потребното работно искуство, а воедно бил именуван три пати без да биде расписан јавен оглас. Понатаму, се наведува дека е именуван в.д. директор на Општинска установа Дом на културата ----- спротивно на член 48 и 50 од Законот за установите, односно не ги исполнува потребните услови и попотребното работно

искуство и е именуван три пати без распишување на јавен оглас. Друг навод од пријавата е дека е именуван в.д. директор на ЈОУДГ ----- спротивно на член 109, 126 и 127 од Законот за заштита на децата и тоа четири пати без распишување на јавен оглас. Последен навод од пријавата е дека е именуван в.д. командир на територијалната противпожарна единица ----- спротивно на Законот за административни службеници бидејќи работното место е предвидено во систематизацијата на работни места на општината под реден број 79 а овој закон не познава институт вршител на должност. Работното место треба да биде објавено на јавен оглас, а именуваното лице го нема бараното високо образование и е именуван неколку пати.

Заради проверка на наводите и целосно утврдување на фактичката состојба по отворениот предмет, Државната комисија достави барање за прибирање на информации до Градоначалник на Општина -----, од чија страна е доставен одговор на барањето со прилог соодветни акти за именување на посочените лица во посочените институции, од каде што се констатира следното:

- Во доставениот одговор градоначалникот наведува дека за в.д. директор на ЈКП Комуналец ----- е избрано лицето ----- со решение од 26.01.2021 година. Именуваниот правата и обврските од работен однос додека е именуван на таа должност ги остварува кај работодавачот кај кого е именуван за што има склучено посебен договор согласно одредбите од член 55 од ЗРО, односно Договор за уредување на односите меѓу ----- и лицето -----. Именувањето е извршено согласно член 19-а од Законот за јавните претпријатија каде што не е изрично наведено дека в.д. директорот треба да биде од редот на вработените ниту пак дека треба да има одредено искуство за вршење на таа функција. Посочените документи се доставени во прилог, а во решението градоначалникот покрај Законот за локалната самоуправа се повикува и на член 23 став 3, а во врска со член 24-а став 3 од Законот за јавните претпријатија. Според податоците од историјатот на субјектот истото лице било евидентирано како в.д. директор од 01.08.2019 година до 05.11.2021 година.

- Во доставениот одговор градоначалникот наведува дека со решение од 07.11.2019 година од редот на вработените за в.д. директор на Дом на културата ----- е именувана -----, а бидејќи во меѓувреме не е расписан конкурс, по истекот на рокот од шест месеци истото лице повторно е именувано за в.д. директор со решение од 09.05.2020 година и во моментот на достава на одговорот сè уште ја извршувала истата функција. Во решенијата доставени во прилог, градоначалникот покрај Законот за локалната самоуправа се повикува и на член 34 став 1, 2 и 3 и член 38 од Законот за културата.

- Во однос на ЈОУДГ -----, градоначалникот известува дека постапката за избор е целосно завршена и дека наводите се беспредметни за што доставува во прилог

предлог одлука од управниот одбор по спроведен јавен оглас и решение за избор на директор за лицето ----- донесено на 25.03.2021 година. Според податоците од историјатот на субјектот истото лице претходно било в.д. директор од 08.02.2019 година до донесувањето на решението за избор по јавен оглас, а е разрешена со решение на градоначалникот од 11.11.2021 година.

- Во однос на наводите за поставување в.д. командир на ТППЕ ----- градоначалникот изветува дека лицето ----- на работно место командир на одделение е овластен за вршење на должност Командир на ТППЕ ----- со решение за овластување. Согласно решението доставено во прилог, кое е насловено како решение за давање на овластување за вршење на должност Командир на ТППЕ -----, во точка 2 од изреката покрај работните задачи од работното место на кое е распореден му се доделуваат и други работни задачи, а во образложението се повикува на член 34 од Законот за вработените во јавниот сектор. Согласно овој член „Вработените во јавниот сектор се должни да ги извршуваат работите и работните задачи описани во актот за систематизација на работните места на институцијата. Вработените во јавниот сектор, врз основа на задолжение во писмена форма од непосредно претпоставениот, или од раководното лице на институцијата, се должни да извршуваат и работи и работни задачи кои не се содржани во описот од ставот (1) на овој член, а кои се соодветни со нивните професионални квалификации и со работните компетенции.“

Согласно член 24-а став 3 од Законот за јавните претпријатија до изборот на нов директор, управниот одбор, односно градоначалникот на општината, односно на градот Скопје во рок од пет дена од донесувањето на одлуката од ставот 2 на овој член, именува вршител на должноста директор на јавното претпријатие, но не подолго од шест месеци. Согласно член 34 став 3 од Законот за културата вршителот на должноста директор, се именува за време до изборот на директор на националната установа, а најдолго за шест месеци, а согласно член 38 од истиот закон одредбите од овој закон што се донесуваат на национална установа, соодветно се применуваат и на општинска - градска установа, особено за основање, работа, раководење, управување, одлучување и финансирање на националната установа, како и за правата од работен однос на вработените во националната установа, доколку со Законот за локалната самоуправа или со закон за одделна дејност во културата поинаку не е утврдено. Согласно член 126 од Законот за заштита на децата градоначалникот, во рок од три дена од денот на разрешувањето на директорот, именува вршител на должноста директор од редот на вработените на установата кој ги исполнува условите за директор и кој ги врши работите на директор до именување на нов директор, најмногу до шест месеци од денот на неговото именување.

ДКСК констатира дека во овој случај при неколкукратно именување на в.д. директори на трите институции се работи за пречекорување на овластувањата на градоначалникот и непочитување на законски одредби кои се однесуваат на неговите надлежности. Утврдената појава создава сомнежи и потенцијален ризик за корупција што е нотирано и во Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси, а исто така во секоја соодветна прилика е јавно споделена и е укажано на релевантните институции за ризиците, но и идните градоначалници да ја избегнуваат оваа пракса. Имајќи предвид дека во Законот за локална самоуправа и материјалните закони не е предвиден основ за санкционирање на непостапување или постапување спротивно на горенаведените одредби од овие закони, ДКСК нема елементи за натамошно постапување и одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до:
- подносителот на пријавата

Изготвил: Б.К.Ш.
Одобрил: С.П.Д., Член на ДКСК



**ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**
Заменик Претседател
Нури Бајрами



Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>