



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-1423/10
17-05-2022 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК) на 67-мата седница одржана на ден 13.05.2022 година ја донесе следната

Одлука

Постапката по предметот број 12-7487/1 од 29.12.2021 година, оформлен по доставена пријава со сомневања за неправилности при спроведување на постапка за јавно приватно партнерство од -----, СЕ ЗАПИРА.

Согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, ДКСК нема елементи за натамошно постапување.

Да се упати известување до Градоначалник и Совет на Општина ----- за неопходност од повторување на постапката, утврдување на нови критериуми кои ќе бидат во согласност со сите законски регулативи кои ја допираат сферата на проектирање, градење, стопанисување со мали хидроцентрали.

Предметот со број 12-7487/1 од 29.12.2021 да се затвори и да се архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на ДКСК во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 29.12.2021, поднесена е пријава со сомневања за неправилности при спроведување на постапка за јавно приватно партнерство реализирана од страна на ----- по што е оформлен е предмет број 12-7487/1 од 29.12.2021 година.

Пријавата е насловена како барање за постапување согласно член 32 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, како и останатите одредби од овој закон, а се однесува на забрани за спроведување на јавни набавки за кои не се обезбедени буџетски средства во време на изборен период. ДКСК констатира дека нема повреда на наведениот член 32 од законот, но поради сериозноста на наводите, ДКСК постапуваше по овој предмет согласно член 23 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси .

Во пријавата се изразува сомневање за незаконитости во постапката за склучување на договор за јавно приватно партнерство за проектирање, финансирање, изградба, стопанисување и пренос на мала хидроцентрала на водоснабдителниот систем за

водоснабдување на Општина -----, спроведена од страна на ЈП -----. Согласно наводите од пријавата, огласот е објавен на 27.09.2021 година, на истиот ден кога отпочнала предизборната кампања за локалните избори 2021 година. Исто така, се наведува дека постапката не е предвидена во годишниот план за јавни набавки на институцијата, а комисијата за спроведување на постапката била составена спротивно на Законот за концесии и јавно приватно партнерство.

Заради проверка на наводите и целосно утврдување на фактичката состојба по отворениот предмет, ДКСК упати барања за прибирање на податоци и информации до Бирото за јавни набавки и ----- од каде што беше доставена документацијата во однос на посочената постапка. Врз основа на обезбедената документација се констатира следната фактичка состојба:

Согласно член 15 став од Законот за концесии и јавно приватно партнерство, одредбите од Законот за јавните набавки кои се однесуваат на постапките за доделување на договори за јавна набавка на работи и договори за јавна набавка на услуги соодветно ќе се применуваат и на постапките за доделување на договори за воспоставување на јавното приватно партнерство, освен доколку тоа поинаку не е утврдено со самиот закон. Согласно член 19 од истиот закон доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство се врши по пат на оглас. Согласно Законот за концесии и јавно приватно партнерство, на Електронскиот систем за јавни набавки се објавуваат: огласи за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавни работи и јавни услуги и огласи за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како договор за јавна набавка на работи или услуги. Од доставената документација за спроведената постапка, како и од одредбите на Законот за концесии и јавно приватно партнерство произлегува дека во конкретниот случај ----- немал законска обврска да ја предвиди постапката во годишниот план за јавни набавки.

Во однос на наводите од пријавата дека огласот е објавен на истиот ден кога отпочнала предизборната кампања за локалните избори 2021 година, ДКСК констатираше дека подготвителните активности за спроведување на постапката (согласно Законот за концесии и јавно приватно партнерство) се започнати од 2019 година поради што објавувањето на огласот за доделување на договор за јавно приватно партнерство на денот на започнување на изборната кампања, не претставува повреда на одредбите од Изборниот законик и Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси со кои се регулира постапувањето на јавните институции во предизборен период.

Што се однесува до наводите дека комисијата е составена спротивно на член 20 став 2 од Законот за концесии и јавно приватно партнерство бидејќи се состои од претседател и два члена, ЈП ----- известува дека имаат мал број на вработени со високо образование и сите биле вклучени во комисијата, а поради ваквата структура на образование бил ангажиран надворешен стручен соработник без право на глас.

Согласно член 16 став 2 алинеја 3 од Законот за концесии и јавно приватно партнерство, потребно е да се изврши процена на влијанието врз животната средина на јавното приватно

партнерство како подготвителна активност. Од доставената документација ДКСК не можеше да утврди дека со физибилити студијата е извршена процена на влијанието врз животната средина на јавното приватно партнерство како подготвителна активност.

Дополнително, во точка 2.3.3.1 од тендерската документација каде се дефинирани условите за утврдување на техничка и професионална способност предвидено е дека економскиот оператор треба да го исполнува следниот минимален услов:

„- да има извршено односно изработено проектна техничка документација за минимум 2 (два) проекта од областа која е предмет на ЈПП проектот (концесија или јавно приватно партнерство за користење на вода за изградба на хидроцентрала за производство на електрична енергија) во последните 5 години во Република Северна Македонија,

- да поседува лиценца за проектирање за градби од прва категорија,
- да поседува лиценца за управител на одржување на објекти од прва и втора категорија“.

Додека, во точка 2.3.3.2 од тендерската документација е предвидено дека економскиот оператор го докажува исполнувањето на минималниот услов од точка 2.3.3.1 со доставување на: „референтна листа – список на договор(и) со приложување на потврда за задоволителна изработка на основни проекти, добивање на дозволи, и ставање во погон, вклучувајќи вредност, време и локација на извршување на работите и наводи дали работите се изведени согласно правилата на деловното работење. За валидни референци кои ќе се земат во предвид ќе бидат сите референци за проекти кои се завршени и пуштени во работа од областа која е предмет на ЈПП проектот“. Од вака дефинираната техничка и професионална способност може да се констатира дека предвидениот доказ не соодветствува со предвидените услови, односно не се предвидени докази за лиценците кои треба да ги поседува економскиот оператор, иако избраницот економски оператор ги доставил во својата понуда.

Дополнително, ниту во овие критериуми ниту во делот на способност за вршење на професионална дејност и во тендерската документација воопшто не е предвидено како услов за учество и реализирање на договорот економскиот оператор да поседува и достави лиценца Б за изведувач. Имено, во физибилити студијата за предметното јавно приватно партнерство е предвидено малата хидроелектрана да биде со капацитет под 1 МВ и дека истата според Законот за градење претставува градба од втора категорија и одобрение за градење согласно член 58 од истиот закон треба да издаде градоначалникот на општината каде што се наоѓа локацијата. Согласно член 26 став 1 од Законот за градење, за изведување на градби од втора категорија правното лице треба да има лиценца Б за изведувач. Од друга страна, согласно точка 1.4.2 од тендерската документација предметот на договорот е неделив, а понудувачот во својата понуда треба да ги вклучи сите составни делови. Ова подразбира дека понудувачот, односно приватниот партнери целосно треба да го реализира предметот на постапката – доделување на договор за воспоставување јавно приватно партнерство за проектирање, финансирање, изградба, стопанисување и пренос на мала хидроцентрала на водоснабдителниот систем ----- на делот за водоснабдување на Општина ----- за период од 30 години, што значи дека меѓу другото ја опфаќа и изградбата на малата

хидроцентрала. Имајќи ја предвид горенаведената одредба од Законот за градење, како и предметот на јавно приватно партнерство, ДКСК смета дека јавниот партнер задолжително во тендерската документација требало да предвиди лиценца Б за изведувач како услов за учество и добивање на договорот. Од доставената документација може да се констатира дека ова не е сторено, ниту пак од доставената документација од страна на понудувачот може да се констатира дека го исполнува овој услов. Имено, за најповолен понудувач бил избран конзорциум од двајца понудувачи од кои единиот е -----, кој согласно податоците од тековната состојба има регистрирано приоритетна дејност одгледување на гравие, како и општа клаузула за бизнис и евидентирани дејности во надворешниот промет. Вториот понудувач член на конзорциумот е -----, кој согласно податоците од тековната состојба има регистрирано приоритетна дејност развој на градежни проекти, како и општа клаузула за бизнис и евидентирани дејности во надворешниот промет и А лиценца за проектирање на градби од прва категорија од 25.09.2021.

Иако од податоците кои се на располагање на ДКСК се констатира дека во конкретниот случај договор не е склучен, сепак поставените критериуми во тендерската документација не упатуваат дека истите се во насока на квалитетно и ефективно исполнување на целите на јавно приватното партнерство - градење на мала хидроцентрала и оставаат сомнеж дека истите се прилагодени за фаворизирање на одредени фирмии. Ваквиот начин на утврдување на условите во тендерската документација доведува до неисполнување на целта на Законот за концесии и јавно приватно партнерство утврдена во член 2 од истиот, како и повреда на начелата на еднаквост, недискриминација и пропорционалност утврдени во овој член.

Имајќи го предвид погоре наведеното, а со оглед дека не е склучен договор, ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување и одлучи како во диспозитивот на оваа одлука, а да се упати известување до Градоначалник и Совет на Општина ----- за неопходност од повторување на постапката, утврдување на нови критериуми кои ќе бидат во согласност со сите законски регулативи кои ја допираат сферата на проектирање, градење, стопанисување со мали хидроцентрали.

Доставено до:
- подносителот на пријавата

Изработил: Б.К.Ш.
Одобрил: К.Н.

**ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**
Претседател
Билјана Ивановска