



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-3455/3
3-08-2022 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава на познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 72-та седница одржана на ден 29.07.2022 година донесе

Одлука

Постапката по предметот со број 12-484/1 од 02.02.2021 година,оформен по пријава со наводи за можно незаконско постапување во постапка за ангажирање на 15 надворешни соработници и за сомневање во законитоста на постапката во која бил избран сегашниот в.д. директор на Националната агенција за _____, СЕ ЗАПИРА.

ДКСК утврди дека, согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување во поради тоа што за предметниот случај постапил друг орган кој е надлежен да постапува од областа, Државниот инспекторат за труд, кој постапувајќи по барање на ДКСК извршил инспекциски надзор во пријавената Агенција, ја утврдил фактичка состојба и при тоа не биле утврдени неправилности во работењето на субјектот на надзор, што значи дека не се потврдуваат предметните пријавени наводи.

Предметот со број 12-484/1 од 02.02.2021 година, да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 02.02.2021 година поднесена е пријава заведена под број 12-484/1 од 02.02.2021 година, по која е оформлен предмет со наводи за можно незаконско постапување во постапка за ангажирање на 15 надворешни соработници во Националната агенција за -----, со ангажман со договор на дело со полно работно време за секоја од предвидените работни позиции. За подносителот на доставената пријава спорно е како овие ангажирани лица ќе го остават своето право на работа, како уставно загарантирано право, ако без пензиско и здравствено осигурување и со полно работно време се ангажирани во наведената инстиуција каде што со статусот на надворешни соработници не им следуваат никакви права од работен однос, а исто така спорен бил и членот од Законот за основање на Националната агенција на кој се повикувале во огласот. Станува збор за постапка во врска со Јавен конкурс број ----- од 01.11.2021 година, кој е објавен врз основа на член 20 став 1 од Законот за основање на Национална агенција за -----, ("Службен весник на РМ" бр. -----, а во кој е наведено дека со избраните кандидати ќе се склучи договор за ангажирање на надворешен соработник заклучно со 31.12.2021 година. Воедно, со доставената пријава подносителот бара и да се испита законитоста на постапката во која бил избран сегашниот в.д. директор на агенцијата и дали истиот ги исполнувал минималните законски услови да ја извршува функцијата на која бил именуван.

Во насока на утврдување на фактичката состојба за офоремнито предмет, ДКСК достави барање до Државниот инспекторат за труд при Министерството за труд и социјална политика на Република Северна Македонија, да постапи согласно своите законски надлежности за вршење на инспекциски надзор во областа на работните односи и во својство на орган на државната управа надлежен за работите од областа на инспекцијата на трудот за вршење надзор над примената на Законот да изврши вонреден инспекциски надзор во Националната агенција, со посебен осврт на предметните наводи за сомневање за постапката за ангажирање на 15 надворешни соработници реализирана по наведениот јавен конкурс од 2021 година, како и по однос на законитоста на постапката во која бил избран сегашниот в.д. директор на агенцијата и исполнувањето на минималните законски услови за да ја извршува функцијата на која бил именуван. Воедно, Државната комисија побара да исе достави копија од Извештајот од извршениот вонреден инспекциски надзор и информација со прилог документација по однос на преземените мерки и активности од надлежното постапување на државниот инспектор за труд во врска со состојбите констатирани при извршениот надзор.

На барањето на ДКСК, доставено е известување и по извршениот увид во истото со приложената документација ДКСК констатира дека Државниот инспектор за труд на ден 26.04.2022 година извршил вонреден инспекциски надзор во Националната агенција за -----, и по дадено усно задолжување за доставување документација потребна за утврдување на фактичката состојба, составил записник во службените простории на инспекцискиот орган заведен под ИПИ број ----- од 12.05.2022 година. При извршениот инспекциски надзор, од страна на државниот инспектор за труд утврдена е фактичката состојба по однос на пријавениот случај и не се утврдени никакви неправилности во работењето на субјектот на надзор заради што постапката по надзорот се запира. Имено, при спроведениот надзор утврдена е следната фактичка состојба:

-Националната агенција за -----, е основана со Закон за основање на Национална агенција за -----, со кој се уредено основањето, работата, раководењето, управувањето, финансирањето, надзор над работата како и други прашања поврзани со работата на Националната агенција.

-Врз основа на член 15, а во врска со член 16 од Законот за основање на Националната агенција за -----, Управниот одбор на Агенцијата донел Одлука ----- од 19.02.2021 година за избор на Директор на Националната со која се избрало лицето ----- кој ќе ја врши функцијата од 23.02.2021 година. Именуваниот ги исполнувал условите кои се пропишани со член 16 став (5) точки 1 до 5 од Закон за основање на Национална агенција за -----.

-Постапката за избор на директор била водена согласно Закон, по објавен јавен оглас. Според член 20 став (1) од Законот за основање на Националната агенција, директорот на Националната агенција формира советодавни тела и ангажира надворешни соработници по пат на јавен конкурс. Според став (3) од истиот член, членовите на советодавните тела и надворешните соработници ги избира директорот од редот на кандидатите кои ги исполниле условите утврдени во јавниот конкурс кои соодветствуваат на обврските и активностите кои произлегуваат од програмите.

-Постапката за ангажирање на надворешни соработници била пропишана во Прирачникот за внатрешни процедури на Националната агенција за -----, од 29.12.2020 година и од 30.11.2021 година.

-При надзорот даден на увид е јавниот конкурс ----- за ангажирање на 15 надворешни соработници од 11.01.2021 година при кој е утврдено дека постапката за избор на надворешни соработници по истиот е водена согласно Прирачникот. Според членот 25 став (1) надзор над

спроведување на одредбите од овој закон и над работењето на Националната агенција врши Министерството за образование и наука и Државниот просветен инспекторат. Според ставот (2) надзор над финансиското работење на Националната агенција за средства од Буџетот на РСМ, врши Министерството за финансии и Државниот завод за ревизија, а според став (5) од истиот член, непосреден надзор над спроведувањето на програмите врши Европската комисија.

- Според член 21-а од Законот за основање Национална агенција за -----, вработените во Агенцијата се државни службеници освен вработените кои вршат помошни и технички работи. Во член 5 од Правилникот за систематизација на работните места во Агенцијата од 19.02.2016 година, систематизирани се 50 работни места од кои 47 се административни службеници и 3 работни места се помошно- технички лица. Заклучно со денот на надзорот вработени се вкупно 34 работници.

- Остварувањето на правата и постапката за вработување на административните службеници е уредена со Законот за административни службеници, а надлежен орган за надзор над примената на овој закон е Државниот управен инспекторат.

- Посебните договори кои биле склучени со ангажираните лица по јавниот оглас не подлежат на плаќање на придонеси за задолжително социјално осигурување затоа што истите немаат статус на вработени во агенцијата.

Од сето погоре наведено, ДКСК констатира дека во предметниот случај постапено од страна на друг орган кој е надлежен да постапува од областа - Државниот инспекторат за труд кој постапувајќи по барање на ДКСК извршил инспекциски надзор во пријавената Агенција, ја утврдил фактичка состојба и при тоа не биле утврдени никакви неправилности во работењето на субјектот на надзор, а што значи дека не се потврдуваат пријавените наводи за можно незаконско постапување во постапка за ангажирање на 15 надворешни соработници во Националната агенција и наводите за сомневање во законитоста на постапката во која бил избран сегашниот в.д. директор на Агенцијата.

Со оглед на констатираното, ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување по овој предмет и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Доставено: -До подносителот на пријавата

Изработил: Ј.Ц.
Одобрил: Б.И.

ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
Заменик Претседател,
Нури Бајрами

