



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr 12-47216

07-09-2022 г./в.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) на 74-та седница одржана на ден 05.09.2022 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот број 12-4516/1 од 08.11.2021 година, со наводи за незаконитости во спроведување на постапка за јавна набавка од страна на Министерство за здравство, **СЕ ЗАПИРА**.

ДКСК утврди дека, согласно Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување од причина што наводите од пријавата не се потврдени.

Предметот со број 12-4516/1 од 08.11.2021 година да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 08.11.2021 година, поднесена е пријава со наводи за незаконитости во спроведување на постапка за јавна набавка од страна на Министерство за здравство и оформен е предмет број 12-4516/1 од 08.11.2021 година.

Во пријавата подносителот наведува дека во 2019 година Министерството за здравство спровело технички дијалог за набавка на: "Нова медицинска опрема NAT (Nucleic acid amplification testing) за потребите на ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина Скопје", при што подносителот на барањето учествувал во техничкиот дијалог со доставување на свои коментари односно забелешки. Според наводите од пријавата, во техничкиот дијалог предметот на набавка бил обликуван дискриминаторски, преку отсликување на техничките спецификации карактеристични само за еден производител - инструментот Panther на производителот -----, а единствен ексклузивен увозник и дистрибутер за производите на ----- во Република Северна Македонија е правното лице ----- До моментот на поднесувањето на пријавата, односно по истекот на 2 години, договорниот орган сè уште немал доставено записник за спроведениот технички дијалог, каде би одговорил на коментарите на заинтересираните економски оператори. При овој технички дијалог предмет на набавка бил само апарат со проценета вредност од 15.000.000,00 денари без ДДВ. Во март 2021 година, Министерството за здравство повторно објавило технички дијалог за предметната опрема заедно со апликативни тестови, каде според подносителот повторно бил фаворизиран истиот производител, а дадените коментари односно забелешки од подносителот на пријавата и на правното лице ----- воопшто не биле земени во предвид. Во мај 2021 година, Министерството за здравство го објавило огласот за набавка на „Тестови за молекуларен скрининг

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

на дарители на крв, донатори на органи и ткива и медицинска опрема NAT (NUCLEIC ACID AMPLIFICATION TESTING)", при што во текот на постапката биле доставени две понуди, една на ---
----- - подносителот на пријавата и друга на ----- . Понудата на подносителот на пријавата била одбиена поради неисполнувања на некои од барањата од тендерската документација. Оваа постапка била поништена поради тоа што цената во понудата на ----- ја надминувала проценетата вредност на набавката. Во јули 2021 година, без никакви измени во техничката спецификација, повторно бил објавен огласот за јавната набавка, при што и во оваа постапка биле доставени понуди од истите понудувачи како во претходната постапка. Понудата на подносителот ----- била отфрлена од истите причини како претходно, при што била прифатена понудата на ----- и покрај тоа што оваа понуда, според пријавителот, не ги исполнувала барањата од точка 2.1 од техничката спецификација. По донесената одлука, подносителот на пријавата поднел жалба до Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Заради проверка на наводите и утврдување на фактичката состојба со пријавениот случај, ΔΚΣΚ достави барање за прибирање на информации до Министерството за здравство и Бирото за јавни набавки. Од увидот во доставените информации и прибавената документација се констатира следното:

Министерството за здравство известува дека предметната постапка ја спровело како групна набавка во име и за сметка на ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина и реализацијата на договорот е во целосна надлежност на оваа институција. Во однос на наводите за техничкиот дијалог од 2019 година воопшто не била спроведена јавна набавка и предметот на набавка помеѓу тој технички дијалог и објавените постапки во 2021 година се разликува.

Согласно член 64 став 3 од Законот за јавните набавки „Постапката за јавна набавка започнува со објавувањето на огласот на ЕСЈН, односно со испраќањето на поканата за доставување понуда кај постапка со преговарање без објавување на оглас."

Согласно член 76 став 1 од Законот за јавните набавки „Договорниот орган може, по донесување на одлуката за јавна набавка, а пред објавување на огласот за јавна набавка, да спроведе технички дијалог со економските оператори и тоа: да ја направи достапна на јавноста преку ЕСЈН тендерската документација што планира да ја користи во постапката, да овозможи секој заинтересиран економски оператор да даде свои предлози и коментари на објавената тендерска документација, со користење електронски средства или со организирање заеднички состанок во однапред утврдено време и датум и да ги разгледа добиените предлози и коментари, и доколку се прифатливи, соодветно да ги имплементира во тендерската документација."

Согласно цитираниот член, техничкиот дијалог е опционален во сите случаи, односно договорниот орган може, но не мора да го користи. За наведениот технички дијалог од 2019 година никогаш не бил објавен оглас на ЕСЈН, што согласно член 64 став 3 од Законот за јавните набавки што значи дека постапката воопшто не била започната.

Поништувањето на првата јавна набавка бр.07539/2021 од мај 2021 година бил како резултат на значително повисоки понуди доставени од понудувачите, додека, најповолната понуда во втората набавка бр. 12927 /2021 од јули 2021 година била во рамките на предвидената проценета вредност на вкупната набавка.

За двете јавни набавки спроведени во 2021 година била спроведена управна контрола од страна на Бирото за јавни набавки при што не биле констатирани неправилности кои можат да влијаат на исходот на постапката за јавна набавка.

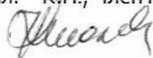
Постапувајќи по жалба поднесена од страна на подносителот на пријавата во однос на јавната набавка бр. 12927/2021 година, Државната комисија за жалби по јавни набавки донела решение со кое ја одбива жалбата поради неоснованост. ДКЖЈН утврдила дека договорниот орган извршил правилна евалуација на понудите имајќи предвид дека понудите, како и нивната прифатливост биле утврдени од страна на ангажирани стручни лица, од корисникот на опремата. ДКЖЈН исто така го земала во предвид фактот дека во конкретната постапка била извршена и управна контрола од страна на Бирото за јавни набавки при што не биле утврдени неправилности кои можат да влијаат на исходот на постапката.

Од причина што техничките спецификации секогаш се извор на фаворизирање на економски оператори, а медицинските апарати се специфични по својата функционалност, ДКСК ангажираше стручно лице од областа за која е спроведена јавната набавка заради добивање независна оцена дали техничката спецификација не овозможува фаворизирање на конкретен производ или производител како и дали постојат квалитативни разлики на двата понудени системи (различни производители) во конкретната јавна набавка. Направената анализа на техничките спецификации по огласите од мај и јули 2021 година од страна на експертот укажува дека истите не овозможуваат фаворизирање на конкретен производ или производител.

Од сето погоре констатирано, ДКСК утврди дека предметните наводи во случајот не се потврдени, по што оцени дека нема елементи за натамошно постапување и одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до:
-подносителот на пријавата

Изработил: Б.К.Ш.
Одобрил: К.Н., Член на ДКСК



ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

Претседател
Билјана Ивановска

