



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава на познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) на 83-та седница, одржана на ден 27.02.2023 година донесе

### Одлука

Постапката по предметот 12-1799/1 од 22.04.2020 година, оформен по пријава наводи против договорен орган Влада на Република Северна Македонија/Општина -----, Единица за спроведување на проектот Локална и Регионална конкурентност, по однос на сомневање за незаконитости во постапка за јавно наддавање спроведна по проект, **СЕ ЗАПИРА**.

ДКСК утврди дека, согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување од причина што во предметниот случај постапувал друг надлежен орган и не се потврдуваат предметните наводи.

Предметот со број 12-1799/1 од 22.04.2020 година, да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

### Образложение

Од страна на познат подносител, Економски оператор -----, поднесена е пријава заведена под број 12-1799/1 од 22.04.2020 година, по која е оформен предмет со наводи против договорен орган Влада на Република Северна Македонија/Општина -----, Единица за спроведување на проектот Локална и Регионална конкурентност, по однос на сомневање за незаконитости во постапка за јавно наддавање спроведна по проект: Изведба на градежни работи за реконструкција на паркиралиште, пешачки и велосипедски патеки на ул. ----- во Општина -----, Ref.br.-----.

Подносителот на пријавата е учесник во наведената постапка за јавно наддавање која била спроведена во хартиена форма без аукција, на ден 06.04.2020 година со почеток во 11,00 часот. Тој смета дека дејствијата преземени во предметната постапка од страна на договорниот орган како работодавач биле доволен основ и оправдан сомнеж за поднесување на предметната пријава до ДКСК, а поради утврдување на постоење на повреди на Законот за јавни набавки (фаза отварање на понуди) член 138 ; 143 став 3 и член 150, и тендерската документација како материјално право (врз основа на кои веќе поднел жалба на 16.04.2020г.), утврдување повреда на одредбите на законот за спречување на корупција и судир на интереси и тоа начелата/одредбите, на законитост, на интегритет, на еднаквост, на транспарентност, јавност, и непристрасност и злоупотреба на дискреционото право. Се бара ДКСК да ја разгледа пријавата, фактите и доказите, да презема и други дејствија согласно нејзината надлежност и согласно исходот од фактичката состојба да утврди дали има или не повреди на одредбите од ЗСКСИ во дејствијата на договорниот орган наведени од подносителот и да донесе одлука согласно надлежностите.

I. При надлежното постапување на ДКСК по оформениот предмет, извршени се проверки на веб страниците: ----- и ----- и направена е анализа при што е констатирано дека:

-За предметниот проект постои документ под наслов Влада на Република Северна Македонија/ Општина ----- -Твојата туристичка дестинација - Подгрант бр: ----- - Изведба на градежни работи за реконструкција на паркиралишта, пешачки и велосипедски патеки на улица „-----“ во Општина ----- - Национално јавно наддавање Реф. бр. ----- (ре-објава), 11 Јуни, 2020 година. Во овој документ, на страна 29 како лице за разјаснување на тендерската документација на Работодавачот е наведено лицето ----- . За проектен менаџер е посочено лицето ----- д.Г.И. проектен менаџер и вработена во Општина ----- како Соработник за проектирање и одржување на општински патишта и улици.

Станува збор за Проект за локална и регионална конкурентност (ПЛРК) која е четиригодишна инвестициска операција финансирана со донација од Европската унија (ИПА 2) и се состои од четири компоненти. ( 1.Техничка помош за развој на туризмот; 2. Зајакнување на управувањето со дестинацијата и поволното опкружување; 3. Инвестиции во туристичка инфраструктура и поврзувања во дестинациите и 4. Зајакнување на управувањето со Проектот). ПЛРК се заснова на сеопфатен пристап кон развојот на туризмот и управувањето со дестинациите и ќе обезбеди инвестициско финансирање и градење на капацитет како поддршка на растот на секторот, инвестициите во дестинациите и просперитетот на конкретните дестинации.

Развојната цел на проектот ПЛРК е подобрување на придонесот на туризмот во локалниот економски развој и подобрување на капацитетот на владата и јавните субјекти за поттикнување на растот на туризмот и олеснување на управувањето со дестинациите. дестинациите.

За сите аспекти од спроведувањето на Проектот и неговите компоненти вклучувајќи мониторинг, известување, фидуцијарни функции и заштитни мерки во блиска соработка со ресорните министерства и јавните служби, одговорна е Единицата за спроведување на проектот (ЕСП), чиј тим е составен од искусни професионалци.

За проектот изгответи се годишни извештаи односно, независни ревизорски извештаи (2016-2017;2018;2018 а последен е Независен ревизорски извештај 2020-2021) кои се објавени на веб страната на английски јазик.На страна 5 од Извештајот дадено е Мислење: „Според наше мислење, придржните финансиски извештаи на Проектот за „Проект за локална и регионална конкурентност“, финансиран во рамките на Меѓународната банка за обнова и развој, грант со број -----, прилично, во сите материјални аспекти, ја прикажуваат финансиската состојба на Проектот на 4 ноември 2021 година, и движењата за изворите и искористеноста на средствата, Извештај за искористеност на средства по проектна активност, Извештај за расчленување заеми и грантови, извештај за повлекување и назначени извештаи за сметки за периодот од 1 јануари 2020 година до 4 ноември 2021 година, во согласност со сродните барања од упатствата за финансиско известување на Светска банка и во согласност со релевантните одредби утврдени во Договорот за грант со број ----- од 14 јануари 2016 година.“

II. Во насока на утврдување на фактичката состојба по отворениот предмет, ДКСК во два наврати побара податоци и информации од Единицата за спроведување на проектот (ЕСП), по однос на постапката и жалбата. По барањето добиени се бараните информации и по увид во истите констатирано е следново:

- Проектот за локална и регионална конкурентност (ПЛРК) претставувал четиригодишна финансиска инвестиција финансирана со грант од Европската унија кој се реализирал во периодот од март 2016 заклучно со септември 2021. Како администратор на Проектот се јавува Светска банка, додека имплементирачка агенција е Владата на Република Северна Македонија/Кабинет на Заменик Претседател на Влада задолжен за економски прашања и координација на економските ресори, а за реализација на Проектот била формирана Единица за спроведување на проектот (ЕСП) составена од консултанти од соодветни области која со завршувањето на проектните активности престана да функционира.

- Согласно Договорот за грант, сите набавки во рамките на Проектот се спроведувале согласно процедурите на Светска Банка утврдени во Упатството на Светска Банка за заеми од Меѓународната банка за обнова и развој (IBRD) и кредити и грантови од Меѓународното здружение за развој (IDA)", од јануари 2011 година, а ревидирани во јули 2014 година.

- Согласно утврдените правила, а се со цел градежните компании да можат да добијат нотификација за започнатата процедура за набавка, поканата за доставување на понуди за погоренаведената постапка за избор на изведувач на градежни работи за под - проектот на Општина ----- го објавивме преку системот на ECJN во делот Заеми/Донации/Грантови, со информација во самата покана дека целокупната документација во врска со оваа тендерска постапка која се спроведува согласно процедурите на Светска Банка заинтересираните понудувачи можат да ја најдат и симнат од веб страната на Проектот за локална и регионална конкурентност.

- До канцеларијата на ЕСП на 16.04.2020 доставена била жалба од ----- како еден од учесниците во постапката за Национално јавно наддавање со Реф. Бр. ----- иницирана на 02.03.2020, а за која јавното отварање на понудите било спроведено на 06.04.2020 година.

- По примената жалба, а со цел запазување на процедурите, но и почитување на правилото за еднаков третман на сите компании кои доставиле понуда, ЕСП детално ги запознал експертите на Светска Банка кои се одговорни за спроведувањето на Проектот за целокупниот тек на водењето на постапката и содржината на доставената жалба од страна на -----. По консултацијата со нив, биле добиени писмени насоки постапката да се поништи и да се ре-објави во најкраток можен рок. Сите компании кои доставиле понуда при првата објава биле известени по писмен пат за прекинувањето на постапката, но исто така и за иницирањето на новата постапка.

- Новата постапка за Националното јавно наддавање „Изведба на градежни работи за реконструкција на паркиралишта, пешачки и велосипедски патеки на улица „-----“ во Општина -----“ со Реф. Бр. ----- била ре-објавена на 11.06.2020 година на веб страницата на ECJN во делот Заеми/Донации/Грантови, со информација во самата покана дека целокупната документација во врска со оваа тендерска постапка заинтересираните понудувачи можат да ја најдат и симнат од веб страната на ПЛРК.

Предметната постапка Национално јавно наддавање „Изведба на градежни работи за реконструкција на паркиралишта, пешачки и велосипедски патеки на улица „-----“ во Општина -----“ со Реф. Бр. ----- која била иницирана на 02.03.2020 година била поништена што значи дека по таа постапка не бил склучен договор.

Согласно повторното иницирање на постапката на 11.06.2020 година и по направената евалуација на пристигнатите понуди меѓу кои била и понудата на -----, Договорот за „Изведба на градежни работи за реконструкција на паркиралишта, пешачки и велосипедски патеки на улица „-----“ во Општина -----“ бил склучен со фирмата ----- од Скопје како понудувач со најниска цена на понуда која што ги задоволува сите критериуми од тендерската постапка.

Од сето погореконстатирано, ДКСК утврди дека за предметниот случај постапувал друг надлежен орга и не се потврдуваат предметните наводи за сомневање за незаконитости во постапка за јавно наддавање спроведена по предметниот проект, по што оцени дека ДКСК нема елементи за натамошно постапување по овој предмет и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.



Доствено до: Подносетелот на пријавата  
 Иэратори: Ј.Ц. Одобрли: м-р Ш.С., Член на ДКСК

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>