Поаѓајќи од заложбите за обезбедување на почитувањето на уставноста, законитоста, професионалниот интегритет, транспарентноста и заштитата на човековите слободи и права, а врз основа на член 20 став 1 алинеи 1 и 15[1] од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија" бр.184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18, 248/18 и 27/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија" бр.42/20 и 77/21), член 39 став 1 алинеи 1 и 15 од Деловникот за работа на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (Пречистен текст) арх.бр.01-3732/1 од 29.07.2019 година, во врска со член 4 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Северна Македонија" бр.12/2019), Директорот на Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги ја донесе следната

ПОЛИТИКА НА ИНТЕГРИТЕТ НА АГЕНЦИЈАТА ЗА АУДИО И АУДИОВИЗУЕЛНИ МЕДИУМСКИ УСЛУГИ

Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (Агенцијата) го прифаќа интегритетот како темел на доброто управување и стратешки и одржлив одговор на корупцијата. Интегритетот е од суштинско значење за економскиот, социјалниот и општествениот просперитет.

Под интегритет се подразбира законито, независно, непристрасно, етичко, одговорно и транспарентно вршење на работи со кои службените лица, односно членовите на Советот на Агенцијата и вработените во Агенцијата го чуваат својот углед и угледот на институцијата во која се одговорно лице, односно се вработени, ги елиминираат ризиците и ги отстрануваат сомневањата во можноста од настанување и развој на корупција и со тоа обезбедуваат доверба на граѓаните и субјектите чие работење го регулира Агенцијата, во вршењето на законските надлежности на Агенцијата.

Засилувањето и подигнувањето на интегритетот е заедничка мисија и одговорност на сите институции во системот вклучително и на Агенцијата и на сите нивоа на власт.

Прифаќајќи ја политиката на интегритет, Агенцијата се обврзува на:

1. воспоставување на систем на интегритет;
2. спроведување и поддршка на системот за интегритет; и
3. следење и известување за примената на системот за интегритет.

Агенцијата ги запознава со својата политика за интегритет и припадниците на приватниот сектор (субјектите чие работење го регулира Агенцијата), граѓанското општество и граѓаните барајќи од нив, како партнери во процесот, да ги почитуваат поставените вредности и стандарди во односите со државните органи и институциите од јавниот сектор.

1. Воспоставување на систем за интегритет

Системот за интегритет е воспоставен на начин да овозможи државните органи и институции од јавниот сектор да работат и да ја извршуваат својата надлежност почитувајќи ги законите и во согласност со највисоките етички стандарди.

[1]Алинеите 8 и 9 се избришани, види: член 6 од Закон за изменување и дополнување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија" бр.248/18).

Системот за интегритет почива на следните елементи кои претставуваат своевидни стандарди за интегритет:

- Заштитата на јавниот интерес и спречувањето на судирот на интереси;
- Почитување на етичкиот кодекс;
- Управување со човечките ресурси врз основа на систем на заслуги и квалификации;
- Наменско, рационално и ефикасно управување со јавните ресурси;
- Транспарентност и пристап до информациите од јавен карактер;
- Заштитено пријавување од укажувачи; и
- Управување со квалитет.

1.1. Заштита на јавниот интерес и спречување на судирот на интереси

Членовите на Советот на Агенцијата и вработените во Агенцијата се обврзуваат дека во своето работење ќе му даваат приоритет на јавниот над приватниот интерес и дека ќе поттикнуваат и развиваат организациска култура која не толерира судир на интереси и во која индивидуалната одговорност и личниот пример се основа за доброто управување.

За да овозможи ефикасно управување со судирот на интереси во Агенцијата се спроведува постапка за јасна идентификација и декларирање на личните интереси, се утврдуваат јасни правила за очекувањата од службените лица кога постои ризик од судир на интереси, се обезбедува транспарентност во процесот на решавање на ситуациите во кои се појавува судир на интереси и се развиваат механизми за следење на примената на правилата за превенција на судирот на интереси.

1.2. Почитување на етичкиот кодекс

Членовите на Советот на Агенцијата и вработените во Агенцијата се должни да го почитуваат Кодексот за однесување на членовите на Советот и вработените во стручната служба на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, како и да развиваат механизми кои овозможуваат негова доследна примена, а со цел:

- да се дефинираат и договорат основните етички правила на однесување на членовите на Советот на Агенцијата, директорот на Агенцијата, заменикот на директорот на Агенцијата и на вработените;
- да се зголеми ефикасноста, транспарентноста и одговорноста на членовите на Советот на Агенцијата во спроведувањето на нејзините функции и надлежности утврдени во Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги и Законот за медиуми;
- да се поттикне и зајакне личната определба на членовите на Советот на Агенцијата, директорот на Агенцијата, заменикот на директорот на Агенцијата и на вработените да бидат независни и непристрасни при донесувањето на одлуките и остварувањето на своите задачи;
- да се одржи и зголеми довербата во Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги;
- да се обезбеди висок квалитет и поедноставени постапки за навремено и професионално исполнување на обврските кон издавачите на медиуми, давателите на аудио и аудиовизуелни медиумски услуги и операторите на јавна електронска комуникациска мрежа;

- да се спречи појавата и прифаќањето неетички постапки во однесувањето на членовите на Советот на Агенцијата, директорот на Агенцијата, заменикот на директорот на Агенцијата и на вработените.

За областите кои се нагласено подложни на корупција, како што се јавните набавки, Агенцијата го применува Кодексот на однесување при спроведување на јавните набавки на Министерството за финансии.

1.3. Управување со човечките ресурси врз основа на систем на заслуги и квалификации

Интегритетот се промовира како дел од управувањето со човечки ресурси во Агенцијата. Вработувањата се транспарентни по пат на јавен оглас, со однапред утврдени критериуми и со развиени политики кои овозможуваат вработувања и унапредувања врз основа на заслуги и квалификации и оневозможуваат партиски влијанија, непотизам и кронизам.

Во Агенцијата со Годишниот план за спречување на корупција и Годишниот план за проценка на ризици од корупција кои ги донесува секоја година се идентификувани работните позиции кои се особено ранливи на корупција и за нив се предвидуваат посебни обврски во однос на заштитата на интегритетот. Потребно е доследно да се почитуваат некомпатибилноста, забраните и ограничувањата својствени за работата во јавниот сектор.

1.4. Наменско, рационално и ефикасно управување со јавните ресурси

Агенцијата демонстрира отвореност, отчетност и инклузивност во дефинирањето на буџетските приходи и расходи водени од целта да го задоволат јавниот интерес и континуирано да ги подобруваат услугите за граѓаните и правните лица.

Агенцијата се обврзува дека договорите за јавни набавки, закуп и продажба на државен имот и земјиште, доделување/одземање на дозволи за телевизиско и радио емитување, итн. ќе ги склучува/доделува/одзема низ транспарентни процедури пропишани со Закон кои овозможуваат еднаков третман и конкуренција на заинтересираните учесници.

1.5. Транспарентност и пристап до информации од јавен карактер

Агенцијата обезбедува вистинити, соодветни, навремени и целосни информации на граѓаните и правните лица, притоа почитувајќи го правото на приватност и заштитата на личните податоци.

Агенцијата се стреми кон високо ниво на активна транспарентност, односно објавуваат што е можно повеќе информации на својата веб-страница и демонстрира подготвеност неговото работење да биде ставено на јавен увид и контрола.

Службените лица не смеат да ги користат информациите со кои располагаат во вршењето на функциите, јавните овластувања и службените должности за остварување корист или предност за себе или за друг.

Агенцијата има назначено овластено лице за пристап до информации од јавен карактер, кое при постапување по поднесените барања за слободен пристап, доследно ги почитува одредбите од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

1.6. Заштитено пријавување од укажувачи

Овозможувањето на укажувачите да пријавуваат недозволиво или незаконито постапување не стравувајќи од последици, претставува еден од столбовите за успешна превенција, откривање, истрага и санкционирање на ваквите постапувања со кои се загрозува работењето на институцијата.

Агенцијата има усвоено Упатство за прием на пријави од укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци и укажувачи. Исто така, Агенцијата има назначено овластено лице за прием на пријави заради внатрешно заштитено пријавување од укажувачи.

1.7. Управување со квалитетот

Агенцијата воспоставува систем на работење преку кој постојано се унапредува работењето и процесите, се намалуваат ризиците и трошоците, а се подобрува мотивираноста на вработените и се следат вкупните резултати од работењето.

Унапредувањето на испораката и подобрувањето на квалитетот на услугите се врши преку одговорно планирање, управување и реализација на процесите, согласно меѓународниот стандард ИСО 9001:2015.

2. Спроведување и поддршка на системот за интегритет

За да се овозможи ефикасно спроведување на системот за интегритет, Агенцијата е посветена на градење на капацитетите и поддршка на сите службени лица во процесот на исполнување на обврските кои произлегуваат од стандардите за интегритет во насока на законито, независно, непристрасно, етичко, одговорно и транспарентно вршење на работните задачи.

Раководните структури во Агенцијата се одговорни за воспоставување и спроведување на системот на интегритет, како и за нивна промоција преку своето лично однесување и со преземање мерки за колективна прифатеност на политиката на интегритет и придржување кон истата од страна на вработените.

Градењето на капацитетите се одвива преку редовна едукација на вработените за соодветна примена на стандардите за интегритет по пат на обуки, како и со овозможување на советување за сите дилеми кои можат да се јават кај службените лица во секојдневното работење.

За да обезбедат ефикасно спроведување на системот за интегритет, директорот на Агенцијата назначува лице за интегритет и негов заменик.

Агенцијата ги идентификува ризиците од корупција и истите редовно ги проценува и следи. Соодветно на тоа се преземаат и мерки за надминување на ризиците кои го загрозуваат интегритетот на институцијата.

3. Следење и известување за примената на системот за интегритет

Агенцијата овозможува двостепен систем на следење на примената на системот за интегритет, на ниво на самата институција, и од страна на надлежната институција, Државната комисија за спречување на корупцијата (во понатамошниот текст ДКСК).

Целта на следењето на системот за интегритет во Агенцијата е да се утврди ефикасноста на применетите политики и процедури кои овозможуваат доследна примена на стандардите за интегритет, како и за мерење на резултатите од применетите мерки за намалување на ризиците од корупција. Процесот за следење и известување за примената на системот за интегритет го координира лицето за интегритет. Агенцијата спроведува и внатрешни контроли за проверка на примената на стандардите за интегритет преку вклучување на внатрешната ревизија.

Агенцијата се обврзува на соработка со ДКСК овозможувајќи ѝ да го следи спроведувањето на системот за интегритет. За таа цел Агенцијата се обврзува на точно, редовно и навремено информирање на ДКСК за сите активности преземени во насока на примена на системот за интегритет, како и за спроведување на добиените насоки, препораки и укажувања од страна на ДКСК во однос на јакнење на интегритетот во институциите.

Оваа Политика на интегритет се применува со денот на нејзиното донесување и истата ќе се објави на веб страницата на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.

Бр. 01-1839/1

13.04. 2023 година
Скопје

Агенција за аудио
и аудиовизуелни медиумски услуги
Директор,

д-р Зоран ТРАЈЧЕВСКИ