



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-577/2

24-07-2023 г.в.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 89-та седница одржана на 19.07.2023 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот број 12-1902/1 од 14.05.2021 година, оформен по доставена пријава со сомневања за несоодветен начин на постапување на Град Скопје во врска со објавениот јавен повик за субвенционирање на граѓаните за набавка на високоефикасни инвертер клима уреди за затоплување за ----- година, **СЕ ЗАПИРА**.

ДКСК утврди дека нема елементи за натамошно постапување согласно Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси.

Предметот со број 12-1902/1 од 14.05.2021 година да се затвори и архивира.

Одлуката на ДКСК во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 14.05.2021 година, поднесена е пријава со сомневања за несоодветен начин на постапување на Град Скопје во врска со објавениот јавен повик за субвенционирање на граѓаните за набавка на високоефикасни инвертер клима уреди за затоплување за ----- година и оформен е предмет број 12-1902/1 од 14.05.2021 година.

Пријавата се однесува на начинот на спроведување на Програмата за субвенционирање на граѓаните за набавка на инвертер клима уреди за затоплување за ----- година, која била донесена од Советот на Град Скопје во ----- година, односно за: начинот на апликација за барањето субвенции, канцелариското и архивско заведување на барањата на граѓаните вклучително и формирањето на предмети за истите, обработката на личните податоци на граѓаните, правото на остварување на субвенции и одобрување на истите, понатаму, информации кои ги имал подносителот за уништување на лични карти и трансакциски сметки со усна наредба на вработени лица под надлежност на Градоначалникот на Град Скопје -----, како и информација за доделување на средства на граѓани кои се затоплувале на електрична енергија и пред денот на апликација.

Подносителот добил информации од свиркачи – административни службеници дека биле делени субвенции по партиски клуч на граѓани, кои купувале печки во отпади или од други граѓани, по што аплицирале на повикот и добивале средства во износ од 62.000,00 денари.

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>



За дел од граѓаните кои аплицирале, подносителот наведува дека не ги исполнувале предвидените услови, односно дека одредени граѓани добиле средства иако во зградите во кои живееле имале довод на градско парно, понатаму дека на дел од апликантите им биле барани потврди од Балкан Енерџи Груп (БЕГ) како доказ за утврдување на приклучокот, други граѓани наместо доказ од БЕГ доставиле изјави дека немаат приклучок на парно, а пак за дел од граѓаните кои аплицирале надлежните во Град Скопје не обезбедиле никаква потврда или доказ за приклучок.

Јавниот повик -----/2 од ----- година бил објавен врз основа на Програмата која ја има донесено Советот на Градот, и за секоја измена на истата требало да биде разгледувана и донесена Одлука на седница на Советот.

Пријавувањето било вршено преку електронско аплицирање, при што комплетната документација (што било спротивно на ЗОУП и Законот за електронско управување) била примана од страна на невладина организација -----, додека во подоцнежната фаза од постапката биле ангажирани односно овластувани лица - вработени за прием и обработка на електронските пријави, а кои лица не биле дел од Комисијата формирана со намена да врши конкретни работни задачи за постапување со пријавите.

Во делот за финансирање на Програмата било предвидено дека од страна на Владата на РСМ ќе бидат уплатени средства во вкупен износ од 322.400.000,00 денари на посебна сметка за таа намена на Град Скопје.

Исто така, наведено е дека во Програмата не било предвидено, а ниту пак Советот одлучувал за средствата потребни за уплата на персонален данок на доход за добиената субвенција. Укажува дека преземањето на обврска за уплата на персонален данок од страна на Град Скопје треба претходно да биде разгледана и одобрена од Советот.

Наведено е дека спротивно на законските одредби, без за тоа да биде добиена одлука од Советот, Градоначалникот донел Правилник во кој биле предвидени условите кои граѓаните треба да ги исполнат за добивање на средства, а во кој Правилник било уредено дека персоналниот данок ќе биде на товар на Град Скопје.

Укажува и на увидена и затекната расфрлана документација во барака --- каде што бил вршен приемот и обработката на апликациите без притоа да се внимава на личните податоци на граѓаните.

Заради проверка на наводите и утврдување на фактичката состојба во пријавениот случај, ДКСК одржала работна средба членови на Комисијата за спроведување на постапката за субвенционирање на граѓаните на подрачјето Град Скопје за набавка на високоефикасни инвертер клима уреди за затоплување за ----- година, како со лица од Секторот за финансиски прашања, по што беше констатирано дека:

Поднесувањето на апликациите од страна на граѓаните во врска со повикот за субвенционирање, било по електронски пат, со прикачување на соодветно скенирано барање и потребна документација на платформата на интернет страната наведена во јавниот повик, а имало мал број на граѓани кои апликациите ги доставиле на адресата на Град Скопје;

- Доколку поднесената документација била нецелосна, членовите на комисијата имале обврска да ги контактираат граѓаните и да побараат од нив да ја достават документацијата која недостасувала, а во случај кога граѓаните и покрај

укажувањето за некомплетно барање не ја доставиле потребната документација, пријавите биле одбивани како неуредни;

- Од причина што како услов за добивање на средства во јавниот повик било уредено дека станот и/или куќата на адресата на живеење на граѓаните требало да нема приклучок на централно парно греенje, комисијата побарала листа на приклучени граѓани на централно градско парно греенje од страна на Балкан Енерџи Груп, по што била направена селекција на пријавите и постапката се спроведувала врз основа на доставената листа. Доколку пак, доколку комисијата во текот на обработката на податоците имала нејасна слика за тоа дали постои приклучок на централно парно греенje за одредени граѓани, се случувало да биде побарано од самите апликанти да достават соодветен документ со кој ќе докажат дека немаат приклучок на парно греенje;
- Целокупната документација во текот на спроведувањето и обработувањето на податоците на граѓаните била складирана и чувана во архивски класери кои биле нумериирани, без притоа на нив да бидат наведени лични податоци од подносителите на барањата за субвенционирање,
- Град Скопје се обратил до Управата за јавни приходи со барање за одговор на прашање во врска со утврдувањето на основата за пресметување на данокот на личен доход и начинот на уплата на истот, по што добиле мислење од Управата за јавни приходи во кое е наведено дека, согласно член 80 став 1 точка 1 од ЗДЛД исплатувачот на доходот го пресметува, задржува и плаќа данокот на доход за обврзникот при секоја исплата на доход. Со оглед на тоа, Град Скопје бил обврзан и го исплаќал данокот во име на граѓаните кои добиле средства од субвенционирањето.

Истиот подносител на ден 15.07.2021 година достави известување дека Агенцијата за заштита на личните податоци исто така постапувала по поднесена Претставка, по што била извршена вонредна супервизија во Град Скопје. Супервизирот констатирал дека Град Скопје собирал, обработувал и чувал копија од лични карти во електронски облик за подносителите на барањата по објавените јавни повици во ---- година, што не било во согласност со Законот за лична карта и Законот за заштита на личните податоци.

За извршната супервизија бил составен Записник во кој биле констатирани утврдените состојби и било донесено Решение за отстранување на утврдените повреди и биле дадени рокови за постапување по истото.

Во однос на наводите за уништените копии од лична документација, било констатирано дека во конкретниот случај Град Скопје вршел уништување на документација по задолжение дадено во Решение за отстранување на утврдените повреди за што до Агенцијата бил доставен Записник за отстранување на копии од лични документи поднесени во електронски облик на баратели за субвекции за набавка на високоефикасни инвертер клима уреди за ----- година.

ДКСК заради утврдување на фактичката состојба прибави и друга документација во врска со народите од пријавата, вклучително и документ – Достава на податоци, заведен со бр. 08-600/1 од 20.01.2021 година доставен од страна на Град Скопје до Владата на РСМ со



кој Град Скопје ја информира Владата на РСМ за искористеноста и остатокот од неискористени средствата доделени со Одлука. Документот содржи информации дека Јавниот повик за ---- година бил затворен на ----- година со пристигнати 5000 апликации, што е помал број на апликанти од одобрените средства за вкупно предвидените 5200 граѓани, понатаму, дека дел од граѓаните немале набавено уреди со максималниот износ на субвенцијата од 62.000,00 денари.

Од овие причини Град Скопје наведува дека имало дел од средствата во износ од над 107.000.000,00 денари би останале неискористени.

Врз основа на ова, ДКСК констатира дека граѓаните кои аплицирале и кои ги исполнувале условите добиле средства за набавката на инвертер клими по објавениот јавен повик, од причина што имало значителна сума на средства како остаток од вкупно предвидените одобрени средства.

ДКСК достави барање до Министерство за информатичко општество и администрација со цел да биде извршена контрола за пријавувањето и обработката на податоците на платформата на страната на Град Скопје, од каде беше доставен одговор дека истите неможе да извршат надзор врз употребата на предметната апликација, од причина што не станува збор за развиена електронска услуга поставена на Националниот портал за кој министерството има надлежност, туку се работи само за електронска евидентија на доставената документација за аплицирање на граѓаните, а која документација подоцна била доставувана до Град Скопје и била обработувана од страна на определени лица вработени во Град Скопје во соработка со невладина организација.

Од горенаведеното, ДКСК утврди дека, нема елементи за натамошно постапување, од причина што во случајот со утврдената фактичка состојба не е констатирана повреда на Закон и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Доставено до:
- подносителот на пријавата

Изработил: м-р К.З. 

