



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERRIUT



11-84/2  
01 -09- 2023

Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19) и член 41-а став 8 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 91-та седница одржана на 31.08.2023 година го усвои следниот

**ИЗВЕШТАЈ**  
за антикорупциска проверка на  
Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор

**Наслов:**

Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор („Службен весник на Република Македонија“ бр.19/2023)

**Доставено барање мислење од овластен предлагач/по сопствена иницијатива :**  
По сопствена иницијатива, врз основ на член 17 став 1 точка 2 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“, бр.12/2019) и усвоен Годишен план за спроведување на антикорупциска проверка на легислативата за 2023 година број 11-9747/1 од 29.12.2022 година.

**Област:** финансиска контрола

**Генерална оценка**

**1. Осврт на барањето :**

С овој закон се уредуваат целта, основните начела, организацијата и надлежностите на финансиската инспекција во јавниот сектор, статусот и вработувањето на финансиски инспектор, лиценцата, правата, обврските и одговорностите на финансиските инспектори при вршење на финансиската инспекција, надоместоците на плати на финансиските инспектори, стручно усовршување и обука на финансиските инспектори, правата и обврските на субјектите на финансиската инспекција, постапката за вршење на финансиската инспекција, мерките на финансиската инспекција, како и информирањето и соработката со надлежните органи.

Адреса: ул. Пресвета Богородица бр.3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisësë Veriut

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)

телефон: +389 2 3248 930

БГС

**Разгледани / консултирани дополнителни материјали:**

- Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор („Службен весник на Република Македонија“ бр.82/2013, 43/14, 153/15 и 164/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“, бр.122/21)
- Закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр.12/2019).

Државната комисија за спречување на корупцијата, по спроведената антикорупциска проверка на одредбите од споменатиот закон, го донесе следниот:

**ЗАКЛУЧОК**

При извршената анализа и оценка на одредбите од Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор наиде на постоење на регулаторни ризици од корупција.

**Образложение**

Државната комисија за спречување на корупцијата со Годишниот план за спроведување на антикорупциска проверка на легислативата за 2023 година број 11-9747/1 од 29.12.2022 година, одлучи да се спроведе антикорупциска проверка на одредбите од Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор („Службен весник на Република Македонија“ бр.82/2013, 43/14, 153/15 и 164/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“, бр.122/21).

Согласно усвоениот Годишен план, во Одделението за антикорупциска проверка на легислативата со Службена белешка бр.11-84/1 од 05.01.2023 година се формира предмет.

При спроведената проверка се констатира дека во „Службен весник на Република Северна Македонија“, бр.19/23, објавен е нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор, заради што се изврши антикорупциска проверка на овој закон.

Во постапката се констатира дека со овој закон е извршено усогласување со Регулативата бр.910/2014 на Европскиот парламент и на Советот од 23 јули 2014 година за електронска идентификација и доверителски услуги за електронски трансакции на внатрешниот пазар. Исто така, преку споредбена анализа на законот кој е во сила со законот кој престана да важи, се констатира дека одреден број на ризици се надминати, но и покрај тоа се наиде на постоење регулаторни ризици за корупција.

Во член 29 став (4) пропишана е висината на паричниот надоместок за членовите на Комисијата кој согласно законот го организираат спроведуваат испитот за стекнување лиценца за финансиски инспектор, но притоа не е определено дали овој надоместок им се исплатува месечно или пак за одржай испит, што ја прави оваа одредба недоречена и нејасна.

Исто така, во став (9) од истиот член уредено е дека кандидатот за финансиски инспектор кој повторно не ќе положил испитот за стекнување со лиценца, ќе се распореди на друго работно место со исто звање во Министерството за финансии, согласно актот за систематизација. Од самата

Адресат: ул. Пресвета Богородица бр.3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisës Veriut

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)

тел/tel: +389 2 3248 930

одредба евидентно е дека законодавецот не пропишал што ќе се случи доколку во актот за систематизација нема соодветно работно место за овој кандидат, што ја прави одредбата, исто така недоречена и при практичната примена може да создаде правна несигурност, како и треба да се има предвид фактот дека работникот се пријавил за друго работно место односно се пријавил на работно место инспектор и затоа сметаме дека работниот однос на лицето кое по втор пат нема да го положи испитот треба да му се прекине работниот однос.

Понатаму со законот се пропишани обврски за финансискиот инспектор, па во таа смисла во член **40** став (2) финансискиот инспектор е должен во хартиена форма да го извести одговорното лице на субјектот на финансиската инспекција за почетокот и основот на вршењето на инспекцијата, без притоа да биде определено во кој рок најмалку пред почетокот на финансиската инспекција е должен тоа го стори. Овој рок е важен ако се земе предвид членот 43 согласно кој субјектите на финансиската инспекција се должни на финансискиот инспектор да му овозможат непречено вршење на инспекцијата со обезбедување неопходни услови за непречена работа, да определат лице кое ќе биде присутно при вршењето на инспекцискиот надзор и друго.

Во членот **45** од законот се пропишува содржината на записникот што го составува инспекторот по утврдената фактичка состојба. Во таа смисла во став (4) законодавецот предвидел доколку забелешките од субјектите на финансиската инспекција не се прифатени, финансискиот инспектор составува нов конечен записник, а главниот инспектор ќе го достави во хартиена форма до субјектите на финансиската инспекција, со известување за причините за нивното неприфаќање. Од оваа одредба, се добива впечаток дека финансискиот инспектор составува нов конечен записник, но главниот инспектор известува за причините зошто забелешките не се прифатени, наместо јасно и децидно да е пропишано дека во новиот конечен записник финансискиот инспектор ги образложува причините, имајќи го предвид начелото на самостојност согласно кое финансискиот инспектор е самостоен и независен во вршењето на финансиската инспекција, а главниот инспектор го верификува со доставување на конечниот извештај.

### Заклучоци и препораки

Државната комисија за спречување на корупцијата по извршената анализа и оценка на одредбите на Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор наиде на постоење на недостатоци кои можат да продуцираат ризици од корупција, поради што заклучи дека е потребно во одредбите од законот кои ги уредуваат посочените прашања:

- во член **29** став (4) во кој е пропишан паричниот надоместок за членовите на Комисијата, да се прецизира временскиот период за кој им се исплатува односно дали се исплаќа месечно или пак по одржан испит за стекнување со лиценца;
- во став (9) од истиот член законодавецот јасно и децидно да пропиши дека за кандидатот кој и по повторното полагање нема да се стекне со лиценца, треба да му се прекине работниот однос.

- во член 40 став (2) да се пропише во кој рок најмалку пред почетокот на финансиската инспекција, финансискиот инспектор е должен да го извести одговорното лице на субјектот на финансиската инспекција за почетокот и основот на вршењето на инспекцијата,
- во членот 45 јасно да се определи дека финансискиот инспектор во новиот конечен записник треба да образложи за причините зошто забелешките не се прифатени, а во согласност со начелото на самостојност.

По заклучок од седница на ДКСК  
Изработил: Д.Д.-советник  
Проверил: А.С- раководител



Адреса: ул. Пресвета Богородица бр.3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisës Veriu

email: [contact@dksk.org.mk](mailto:contact@dksk.org.mk)

тел/tel: +389 2 3248 930