



Бр./Nr 12-1767/8  
15-09-2023 r./v.

Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава поднесена од непознат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 92-та седница одржана на 11.09.2023 година ја донесе следната

## ОДЛУКА

Постапката пред ДКСК по предметот број 12-1777/1 од 09.03.2022 година, **СЕ ЗАПИРА**.

Се поднесува Иницијатива согласно член 17 став 1 точка 4 од Законот за спречување на корупција и судир на интереси до Училишниот одбор на ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје за поведување постапка за утврдување на одговорност за службеното лице ----- - директор на ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје, поради тоа што дозволила влијание при спроведување на постапка за јавна набавка од лице ангажирано во училиштето, за да може правното лице во кое тој е сопственик и управител - ----- - да биде единствен понудувач, што е потврдено со мислење од Комисијата за заштита на конкуренцијата.

За поднесената Иницијатива да се извести Министерството за образование и наука.

Предметот со број 12-1777/1 од 09.03.2022 година да се затвори и архивира.

Одлуката на ДКСК во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

## Образложение

Од страна на непознат подносител, на ден 09.03.2022 година, поднесена е пријава за сомневање за незаконитости во постапка за јавна набавка на концертен клавир и ангажирање на клавирштимери во ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје и оформлен е предмет број 12-1777/1 од 09.03.2022 година.

Во пријавата подносителот изразува сомнежи за незаконитости при трошење на финансиски средства поврзани со јавна набавка на концертен клавир и ангажман на клавирштимери. Согласно наводите од пријавата, концертниот клавир бил донација од Министерството за образование и наука (МОН) во износ од 2.500.000,00 денари, додека остатокот од 1.000.000,00 денари биле доплатени од училишната сметка за ученичка партиципација. Се наведува дека истиот модел на концертен клавир кој во училиштето бил набавен од ----- по цена од 3.540.000,00 денари, во останати продажни салони во Република Северна Македонија можел да се набави за пониска цена, односно за износ од 1.792.000,00 денари. Сомнежите на подносителот се однесуваат и на ангажманот на клавирштимери, во однос на делот дека сопствениците на правното лице – добитник на

јавната набавка за концертен клавир, биле ангажирани како клавирштимери за месечен надомест од 90.000,00 денари, што претставувало сомнеж за законитоста на постапката за јавна набавка. Воедно, бил ангажиран уште еден клавирштимер, при што за сите ангажирани лица по овој основ училиштето исплаќало околу 20.000,00 евра.

Заради проверка на наводите и утврдување на фактичката состојба со пријавениот случај, ДКСК достави барање за прибирање на информации до ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје. Од увидот во прибавената документација утврдена е следната фактичка состојба:

- ДМБУЦ „Илија Николовски- Луј“- Скопје располагал со две исти концертни пијана - Петроф П280, произведени во фабриката Петроф од Чешка во 1962 година, кои поради нивна амортизација, истите биле во целосна неупотребливост во десетгодишен период од 2005-2015 година. По направена проценка во периодот 2010-2019 на инструментите и трошоците за нивно обновување, било констатирано дека единиот можел да биде репариран, додека во однос на вториот било констатирано дека има поголеми оштетувања, поради што бил преместен во кабинет, па планот бил да се репарира и да се користи за настава, но не и за концертирање;

- Во Годишниот план за јавни набавки во 2021 година била утврдена јавна набавка на стоки - музички инструменти, делови за музички инструменти и други помошни средства, преку поедноставена отворена постапка, со проценета вредност од 3.000.000,00 денари;

- Проверка на пазарот преку технички дијалог не била спроведена. Спроведено било интерно истражување од страна на комисијата за јавни набавки и вработени стручни лица пред и во тек на постапката, при што од евиденцијата достапна на ЕСИИ во вид на склучени договори биле воочени особините на ваков тип јавна набавка, подоцна вклучени во тендерската документација;

- Согласно одлуката на училишниот одбор и одобрениите средства од МОН, директорот на училиштето на 04.08.2021 година донел Одлука за јавна набавка. Постапката за јавна набавка, согласно проценетата вредност на набавката, се спровела како поедноставена отворена постапка. Огласот за јавна набавка бил објавен со проценета вредност од 3.000.000,00 денари без вклучен ДДВ;

- Во текот на постапката за јавна набавка не биле поставени прашања и одговори пред јавното отворање. Доставена била една понуда. Понудата и приложената документација била комплетна согласно утврденото во техничката спецификација и потпишана со валиден дигитален потпис. Доставената понуда била со ист износ како и објавената проценета вредност, односно 3.000.000,00 денари без вклучен ДДВ;

- Во тек на постапката за јавна набавка, односно по изминување на крајниот рок за доставување на понуди, било контактирано и со фабриката Петроф од Чешка, заради добивање реална слика за цената на инструментот, при што е добиен одговор дека не можат да достават понуда до училиштето со отглед на фактот дека во постапката за јавна набавка понудата била подготвена од страна на ексклузивен застапник на Фабрика Петров;

- Не била вложена жалба во текот на постапката за јавна набавка;
- Директорот на училиштето формирал стручна комисија која изготвила Записник од извршен увид на техничките можности на концертното пијано и утврдила дека сите три пробани концертни пијана ги имаат техничките особини наведени во техничката



спецификација од јавната набавка, но како најсоодветно, комисијата едногласно го избрала концертното пијано Петроф P194 Сторм со сериски број 632 493.

Во однос на наводите за ангажманот на клавирштимери во периодот од септември 2018 година заклучно со декември 2021 година биле ангажирани лицата -----, -----, ----- и ----- . Ангажманот на наведените лица се однесувал на штимање и поправка на пијана и клавири, регулирање на механика и други услуги како поправки и промена на жици на вкупно 28 пијана и 32 пијанина, во поголем дел од брендот Петроф од Чешка.

Од увидот во документацијата се констатира дека во текот на периодот од 2018 до 2021 година ангажираните лица со договор за дело добивале месечен надоместок од 20.000 до 40.000 денари, но во ниеден случај не за цела година, туку за одредени месеци во годината. За ангажираните лица била обезбедена согласност од Министерство за финансии преку Министерство за образование и наука и тоа за склучување на договори за дело по основ на член 9 од Законот за трансформација во редовен работен однос. Договорите за месечно ангажирање на клавирштимерите биле склучени согласно член 619, 620 и 621 од Законот за облигациони односи. Но до денот на добивањето на последниот одговор од овој училиштен центар, немало информација дека се случила трансформација на некој ангажман во редовен работен однос.

Од увидот во Тековната состојба на -----, со кое правно лице бил склучен договорот за јавна набавка, се констатира дека сопственик и управител е -----.

Поради специфичностите на горенаведената јавна набавка, ДКСК се обрати со барање за мислење до Комисијата за заштита на конкуренцијата. Од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата е доставено мислење во кое се наведува дека по целосна анализа по прибавување на информации и податоци од неколку претпријатија кои претставуваат овластени дистрибутери, застапници и сервисери во РСМ на концертни клавири Комисијата за заштита од конкуренција го издава следното мислење:

- Со барањето економскиот оператор да достави официјален сертификат дека е овластен дистрибутер, застапник и сервисер на територијата на РСМ на стоката што е предмет на јавна набавка и приложување на Еуро 1 сертификат за потекло на стоката, не се врши ограничување на конкуренцијата на пазарот на музички инструменти, делови на музички инструменти, пултеви и други помошни средства, додека

- Се врши ограничување на конкуренцијата со воведувањето на условот кој се однесува на рокот за испорака на стоката – предмет на јавната набавка, кој изнесува 10 дена.

Согласно мислењето на Комисијата за заштита на конкуренцијата, договорниот орган ДМБУЦ "Илија Николовски Луј"- Скопје, ги ограничил другите претпријатија (овластени дистрибутери на музички инструменти, делови за музички инструменти, пултеви и други помошни средства во РСМ) да можат да поднесат понуда на предметниот тендар, бидејќи рокот за испорака од 10 дена е многу краток за набавка со оглед на фактот дека економските оператори ги набавуваат концертните клавири во земји членки на ЕУ и пошироко и со тоа договорниот орган ја ограничил конкуренцијата.

Врз основа на горенаведеното, ДКСК утврди дека клавирштимерот ----- е ангажиран со договор за дело во училиштето, но не е редовно вработен во

училиштето, поради што не може да се третира како службено лице - вработен во институцијата според член 51 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси. Исто така и според член 57 од истиот закон не претставува службено лице според статусот на ангажирање, но наводите за влијание во постапката за јавна набавка на концертен клавир се потврдуваат. Постапката за јавна набавка е спроведена во времето кога директор на училиштето била ----- (од 08.06.2021 година), која според горенаведеното дозволила влијание при спроведување на постапката за јавна набавка од лице ангажирано во училиштето, за да може правното лице во кое тој е сопственик и управител - ----- да биде единствен понудувач, што е потврдено со мислење од Комисијата за заштита на конкуренцијата.

Имајќи го предвид горенаведеното, ДКСК одлучи да поднесе Иницијатива согласно член 17 став 1 точка 4 од Законот за спречување на корупција и судир на интереси до Училишниот одбор на ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје за поведување постапка за утврдување на одговорност за службеното лице ----- - директор на ДМБУЦ „Илија Николовски Луј“ Скопје и да го извести Министерството за образование и наука за поднесената иницијатива, а постапката што се води пред ДКСК да се запре.

Изработил: Б.К.Ш.  
Одобрил: Н. Б., Член на ДКСК

