



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr 12-2063/15

24 -10- 2023 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен предмет оформен по пријава на познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) на 94-та седница одржана на ден 13.10.2023 година ја донесе следнава

Одлука

Постапката по предметот број 12-3451/1 од 24.08.2022 година, оформен по наводи за незаконити службени дејствија во НУ Конзерваторски центар Скопје, СЕ ЗАПИРА.

ДКСК утврди дека, согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување од причина што за предметниот случај постапил надлежен орган и не се не се потврдуваат пријавените наводи.

Предметот со број 12-3451/1 од 24.08.2022 година да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма, да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 13.04.2022 година, доставена е пријава заведена под број 12-3451/1 од 24.08.2022 година, по која е оформен предмет со, по која е оформен предмет со наводи за незаконити службени дејствија во НУ Конзерваторски центар Скопје, (НУ-КЦ) и незаконити барања од претпоставен кои подносителот ги пријавува согласно член 35 став 3 од Законот за вработени во јавниот сектор и член 60 став (2) од Законот за спречување на корупција и судирот на интереси.

Во доставената пријава, подносителот известува за сознанија дека во наведената установа имало неправилности по однос на исплаќањето на надоместокот за теренски додаток на лица кои се во редовен работен однос и ги извршуваат работите и работните задачи во местото на живеење, во период на редовното работно време и тоа за работни задачи кои што им се наведени во Правилникот за систематизација на работните места. Исто така, подносителот се сомнева и во исплатата која била во тек, за исплаќање на дополнителен надоместок за работа во посебни услови, на други вработени во установата без претходно да се спроведе законска постапка со која би се утврдило дали има законски основ за истото.

Подносителот на пријавата, како вработен во установата на работно место раководител на одделението -----, укажал усно на директорот дека по негово мислење во предметната национална установа не треба да се исплаќа надоместокот за теренски додаток и дека постоело незаконско трошење на паричните средства на установата, како и за тоа дека тој нема да го изработи договорот со вклучените додатоци. По неговото усното реагирање бил добиен допис од 21.07.2021 година, во кој немало законско образложение или повикување на законски акт како основ на исплатите, па поради тоа подносителот на пријавата се обратил до Министерството за култура, Сектор за финансиски прашања, Сектор за нормативно – управни работи и за авторско право и сродни права, како и до Сектор за инспекциски надзор. Од наведените сектори не бил добиен одговор по што бил побаран ургентен одговор од Министерството за култура, на кое бил добиен одговор - Заклучок од 07.05.2021 година изготвен од страна на Комисијата за следење на примената и толкување на Колективниот договор за култура при Министерството за култура, за исплата на дневници за службени патувања и надоместок на теренски додаток согласно член 75 и 76 од Колективен договор за култура, согласно кој надоместокот за исплата на теренскиот додаток следувал во случај на вршење на определени службени работи надвор од зградата на седиштето на работодавачот и бил соодветен за оние вработени во НУ кои работата ја извршувале надвор од зградата .

Пријавителот имал сознанија дека договорот со вклучените додатоци бил изработен и бил потписан од директорот на наведената установа како и дека по истиот се вршела исплаќања на надоместокот за теренски

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

додаток на вработени. Тој, исто така се сомнева и по однос на исплаќањето на дополнителен надоместок за работа во посебни услови, на други вработени во установата, кои се исплаќале само врз основа на барање и краток извештај од раководител на проектот, врз основа на некоја "начелна одлука", без претходно да се спроведе законска постапка со која би се утврдило дали има законски основ за истото. И за овој вид на исплата за која подносителот сметал дека е незаконска, од негова страна бил известен УО и директорот на установата.

Од изнесените причини а и поради тоа што не сака да сноси одговорност за наведените исплати за кои смета дека се незаконски, подносителот ја известува ДКСК, согласно член 35 став 3 од Законот за вработени во јавниот сектор и член 60 став (2) од Законот за спречување на корупција и судирот на интереси,(како службено лице од кое неговиот претпоставен, директорот на установата, побарал во вршењето на службата да постапи спротивно на Уставот, закон или друг пропис,), како што го известил и Министерството за култура.

Во насока на целосно утврдување на фактичката состојба по оформениот предмет, ДКСК побара податоци и информации со прилог документација од Секторот за инспекциски надзор при Министерството за правда, за тоа дали и како е постапено по до нив доставеното Барање, како и за постапување за случајот од страна на Одделението за инспекциски надзор и од Одделението за управен надзор и надзор над наменското користење на буџетски средства. Исто така побаран е надзор од Државниот инспекторат за труд за да изврши надзор над договорите со кој биле определени наведените додатоци, а со достава на Записниците од извршениот надзор. По барањето на ДКСК добиени се бараните податоци и информации и по извршениот увид во целокупната документација со која располада констатирано е следново:

- Секторот за инспекциски надзор при Министерството за правда, постапил за предметниот случај, при што имајќи ги предвид наведените наводи од пријавата на подносителот, а во врска со "исплаќање на надоместок за теренски додаток на установата", Министерството е на став дека тоа не е во надлежност на овој сектор а во конкретниот случај, подносителот можел пред Врховниот суд на РСМ да поведе постапка за оценување на законитоста на предметната одредба од Колективниот договор за култура (КДК), со другите законски одредби, посочени во Барањето и во Пријавата, но можел и да се обрати до Министерството за финансии, како надлежно за извршување на буџетите на РСМ.

По однос на втората точка од пријавата на подносителот -----, во врска со „исплаќање на дополнителен надоместок за работа под посебни услови“ со кој од Министерството било побарано произнесување во однос на „Начелната одлука“, на Управниот одбор на НУ-КЦ бр. ----- од 23.03.2022 г., за исплата на дополнителен надоместок на платата согласно со член 70 став (3) алинеја 1 и 2 од КДК, Министерството го доставило предметот на надлежност до Министерството за труд и социјална политика - Државен инспекторат за труд, кој извршил инспекциски надзор во НУ-КЦ и донел Решение од своја надлежност.

Врз основа на Барањето на Министерството од 14.06.2022 година, како и по претставка од Синдикатот за култура од 26.04.2022 година, од страна на државен трудов инспектор бил извршен инспекциски надзор од областа на работните односи во НУ-КЦ, Скопје, по однос на донесените решенија од 15.04.2022 г. (за вкупно 4 вработени), за исплата на додаток на плата врз основа на член 70 став 3 ал. 1 и 2 од КДК, поради извршување на работни задачи каде работникот бил изложен на неповољни влијанија од околината (чад, саги, топол воздух, прашина, влага, високи, односно ниски температури,) но, постапката била запрена, поради негативниот одговор од Министерството за финансии од 19.04.2022 г., односно неприфакање на платата на НУ-КЦ, со пресметан додаток на плата за работа во услови потешки од нормалните, според изјавата на присутното лице при надзорот, платите за овие 4 работници за март, 2022 г., биле исплатени без овој додаток, а вработените од страна на инспекторот за труд, биле уплатени дека заштитата на правата од работен однос, може да ја остварат пред надлежен суд.

- Од страна на Државниот инспектор на трудот, постапено е по барањето на ДКСК и на ден 23.06.2023 година, бил извршен вонреден инспекциски надзор над субјектот на инспекциски надзор Национална установа Конзерваториски Центар Скопје, по однос на пријавените наводи за исплаќање на надоместокот за теренски додаток за 2021 и 2022 година односно, за исплаќање на дополнителен надоместок за работа во посебни услови, без претходно да се спроведе законска постапка. При надзорот, било констатирано дека во врска со предметното барање и предметните наводи на ден 26.04.2022 година веќе бил извршен вонреден инспекциски надзор кај истиот работодавач и за утврдената фактичка состојба составен бил записник, а постапката по надзорот била запрена. Имено, при овој надзор било утврдено следното: Во пресметките за плата за месец март 2022 година, бил

пресметан додатокот на плата за работа во услови потешки од нормалните, кои ги составил работодавачот со цел да им се исплати на работниците додатокот на плата согласно член 70 став 3, алинеја 1 и 2 од Колективниот договор за култура. Министерството за финансии го известило Министерство за култура - Сектор за финансии во врска со поднесеното Барање од 15.04.2022 година за исплата на платата на НУ Конзерваториски Центар-Скопје, дека платата за месец март 2022 година ќе треба да се преработи во делот на исплата на додаток на плата, бидејќи во Буџетот на РСМ за 2022 година не се планирани средства за исплата на овој вид на додаток, што значело дека ќе треба да се обезбедат дополнителни средства за таа намена со Ребалансот на Буџетот за 2022 година. Исто така, Министерството известило дека воедно треба да се земат во предвид и заклучоците на Владата за антикризни мерки за рационализација на трошоците до крајот на 2022 година и истите да се почитуваат во однос на намалувањето на расходите. Оттаму, од Министерство за финансии не била прифатена платата на НУ Конзерваториски Центар-Скопје со пресметан додаток на плата за работа во услови потешки од нормалните на вработените -----, по што на наведените работници им биле доставени пресметки на плата за месец март 2022 година без пресметан додаток на плата за работа во услови потешки од нормалните, со цел да им се исплати платата за месец март 2022 година на сите вработени во НУ Конзерваториски Центар-Скопје.

- При вонредниот надзор извршен од страна на државен трудов инспектор на 23.06.2023 година, биле констатирани наоди за утврдената фактичка состојба врз основа на која од страна на инспекторот не се утврдени неправилности во работењето на субјектот на надзор, односно дека во Конзерваторски центар како субјект на надзорот нема промена во поглед на исплатата на додатокот на плата за работа во услови потешки од нормалните, односно дека истиот не се исплаќа и дека работниците имаат поведено спор пред надлежен суд.

Од сето погоре констатирано, ДКСК утврди дека за предметниот случај постапил друг надлежен орган и не се потврдуваат пријавените наводи за неправилности по однос на исплаќањето на надоместок односно, таквиот надоместок не се исплаќал во пријавената национална установа а поради тоа работниците во истата имале поведено спор пред надлежен суд.

Имајќи го предвид наведеното, ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување по предметот и одлучи како во диспозитивот на оваа одлука.

Доставено до:

- Подносителот на пријавата

Изработил: Ј.Ц.
Одобрил : Г.Т., член на ДКСК

