



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 122342/3
03-10-2023 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК) на 93-та седница одржана на ден 29.09.2023 година ја донесе следната

Одлука

Постапката по предметот број 12-399/1 од 25.01.2021 година, оформлен по доставена пријава за незаконско градење и постапување спротивно на прописите за заштита на животната средина во Мавровскиот регион, СЕ ЗАПИРА.

ДКСК утврди дека, согласно Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување по предметот бидејќи постапуваат надлежни органи.

Предметот со број 12-399/1 од 25.01.2021 година да се затвори и да се архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител на ден 25.01.2021 година, поднесена е пријава за сомневање за незаконско градење и постапување спротивно на прописите за заштита на животната средина во Мавровскиот регион и оформлен е предмет број 12-399/1 од 25.01.2021 година.

Имено, до ДКСК е доставена копија од апел за заштита и спасување на Мавровското езеро, доставен од жители на мавровскиот регион поддржани од Месна заедница с. Леуново, а доставен до Општина Маврово и Ростуша. Во овој апел се бара: да престане продажбата на земјиште кое е во сопственост на непознати лица, државна сопственост и сопственост на АД Електрани на ЕСМ и останати субјекти кое е спротивно на закон; да се донесе одлука за мораториум на градба се додека не се обезбедат услови за големиот број на градби; да се спречи и запре изградбата на објектите од времен и траен карактер на брегот на Мавровско Езеро а со дивоградбите да се постапи соодветно; да се започне со реконструкција и санација на локален пат од Бунец, Леуново до Никифорово; да се дозволи непречено движење низ Националниот парк Маврово; да се спречи незаконскиот лов и сечење на шумата во регионот; да се контролира состојбата на терен од соодветните инспектори.

Дополнително до ДКСК е доставена и претставка во која се укажува на сомневање за непочитување на одредби од склучен и солемнизиран договор за отуѓување на градежно

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

tel/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

земјиште, по кој не е постапено ниту во еден од условите кои се наведени во самиот договор, за истиот сè уште нема издадено одобрение за градба, не е започнато со градба, ниту пак е раскинат договорот. Станува збор за договор со кој на 25.09.2012 година е извршена солемнизација кај Нотар ----- на Договор за отуѓување на градежно земјиште со јавно наддавање, во кој договор Република Македонија преку Општина Мавово и Ростуша се јавува во својство на отуѓувач.

Исто така, во следно дополнување на пријавата се укажува дека во однос на ресортот ----- продолжувала градбата на викенд куките, наспроти издаденото решение за запирање на градбите. Се изнесуваат и наводи во однос на дадена концесија во 2019 година на хотелот ----- од страна на ЈПКД Маврово за користење на изворот на вода од кој се снабдуваат хотелот и наслебата Леуново што предизвикува проблеми во водоснабдувањето. Понатаму, се наведува дека се издаваат планови за воннаселено место без парцелизација кој овозможува дооформување на парцели од државно земјиште со дискреционо право на градоначалникот, а воедно не се почитуваат и негативните мислења на ЕСМ за изградба на нови градби во заштитниот појас на езерото.

Заради проверка на дел од наводите за кои ДКСК оцени дека има надлежност да постапува и утврдување на фактичката состојба, ДКСК се обрати до: Општина Маврово и Ростуша, Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, Основото јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, а побара и стручно мислење во однос на усогласеноста на одредени градби со урбанистичко планска документација врз основа на наводите од пријавата и претходно обезбедена документација од страна на ДКСК. Врз основа на вака преземените мерки, се констатира следното:

- До ОЈО ГОКК е поднесена кривична пријава со прилози и дополнување од жители на Мавровски регион, преку Месна заедница на с. Леуново, дека жителите од мавровскиот реон се соочувале со проблеми од хаотична состојба која низ годините земала поголем замав, со осврт на изградба на бунгалови во близина на хотел ----- и на брег на Мавровско езеро, кој реон бил во склоп на Национален парк Маврово на КП бр.---- мв ----- на ИЛ бр.----- за КО -----. Во дополнителен поднесок со прилози до ова обвинителство е доставен Договор за отуѓување на градежно земјиште сопственост на РСМ, склучен на 10.07.2012 година, по пат на јавно наддавање, помеѓу РСМ како отуѓувач и -----, ----- како купувач на КП бр.----- и КП бр.-----, солемнизиран кај нотар ----- под ОДУ бр.----- од 25.09.2012 година, кој бил неспроведлив и не бил релизиран од купувачот и истиот требал да се поништи од Градоначалникот на Општина Маврово и Ростуша и дека на КП бр.-----, КП бр.-----, КП бр.-----, КП бр.----- за КО -----, биле изградени бесправни објекти.

Од страна на ова обвинителство било побарано доуредување на кривичната пријава од подносителите; во предистражна постапка се побарани податоци од повеќе државни органи, органи на единици на локалната самоуправа согласно чл. 287 од ЗКП, извршен е распит на странки и дадена е наредба на полицијата да се приберат известувања според чл. 283 и 284 од ЗКП, а според последно обезбедените информации доставена е покана за распит на Градоначалникот на Општина маврово и Ростуша.

- Од страна на ----- изјавена е жалба до Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка против решение на овластен градежен инспектор при Општина Маврово и Ростуша ИП1 бр.-----/21 од 15.09.2021 година. Од страна на Државната комисија на 11.11.2021 година е донесено решение со кое жалбата се уважува, а решението на овластениот градежен инспектор се поништува и предметот се враќа на повторна постапка пред првостепениот орган. Решението е донесено поради сторена погрешна примена на материјалното право и повреда на постапката од страна на првостепениот орган, а дадени се насоки за повторното постапување.

- Врз основа на анализа на локацијата и приложените урбанистичко-плански и урбанистичко-проектни документации е утврдено дека гradeњето на низата на бунгалови или депанданси во составот на хотелскиот комплекс ----- било предвидено како туристички хотелски комплекс во Урбанистичката документација за населено место на Леуново, Општина Маврови Анови од 2001 година. Согласно одредбите од урбанистичката документација за населено место, во членот 13 од Одредбите за спроведување на УДНМ - Леуново е уредено дека „За изградба на објекти во кои ќе се обавуваат јавни функции (трговски, угостителски, службни), условите за градење ќе се утврдат врз основа на претходно изработен урбанистички проект.“

Согласно членот 13 од УДНМ - Леуново, во 2018 година е изработен и одобрен Архитектонско урбанистички проект за градежната парцела на комплексот на хотелот -----, каде што е разработен хотелски комплекс со намена Б5, во кој пак се предвидени повеќе објекти за сместување од типот на одделни куки, бунгалови или депанданси што се предмет на сомнеж на законитоста. Експертизата утврди дека не можат да се воочат какви и да е релевантни неправилности и неусогласености во урбанистичко-планската документација и во урбанистичко-проектната документација и дека проблемите со незаконското градење на предметните објекти најверојатно настанале во врска со непочитувањето на одредбите од Законот за градење кои уредуваат дека една градба во нашиот правен поредок може да се гради само со претходно прибавено правосилно одобрение за градење.

- Во однос на наводите за неспроведување на Договор за отуѓување на градежно земјиште сопственост на РСМ, склучен на 10.07.2012 година, од страна на Општина Маврово и Ростуша е доставена изјава за еднострano раскинување на договорот до Државен правоборанител за подрачје Гостивар со цел поведување на судски спор за еднострano раскинување на предметниот договор.

- Утврдено е дека од надлежно постапување на повеќе државни органи, до јавното обвинителство доставени се повеќе кривични пријави за повеќе лица физички и правни лица за кои се постапува.

Имајќи во предвид дека ДКCK е пред се превентивно тело со цел градење политики за спречување на корупцијата, согласно член 17 став 1 точка 1 од Законот за спречување на корупција и судир на интереси ДКCK донесе Национална стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 каде за сектор Урбанизам и просторно

планирање се утврдени неколку ризици и дадени препораки за нивно надминување. Фактот што во оваа област состојбите се влошени, со Измената на Националната стратегија дадени се дополнителни препораки кои се однесуваат на измени на Закон за просторно и урбанистичко планирање, Закон за градење, Закон за инспекциски надзор, Законот за градежното земјиште, укинување на Законот за утврдување на статус на бесправно изградени објекти по завршување на сите започнати постапки. За спроведувањето на овие мерки и активности е одговорна Владата на РСМ преку Министерството за транспорт и врски.

Имајќи го предвид погоре наведеното, ДКСК оцени дека по наводите од пријавата постапиле и сè уште постапуваат други надлежни органи и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Доставено до:

- Подносителот на пријавата

Изготвил: Б.К.Ш.


Одобрил: К.Н., Член на ДКСК




ДРЖАВНА КОМИСИЈА

ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

Претседател

Билјана Ивановска

