



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VÉRIUT

Бр./Nr. 12-431/11
15-01-2024 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен Весник на Република Македонија“ број 12/2019) и член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по сопствена иницијатива, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 98-та седница одржана на ден 11.01.2024 година ја донесе следната

Одлука

Постапката по предметот број 12-8175/1 од 15.09.2022 година оформен по сопствена иницијатива во врска со донесување на интерен акт за исплата на надоместоци на Управниот одбор на Фондот за здравствено осигурување на РСМ (ФЗОРСМ), СЕ ЗАПИРА.

ДКСК утврди дека, согласно со одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, нема елементи за натамошно постапување од причина што за конкретниот случај, по барање на ДКСК е постапено од страна на друг орган кој во рамките на своите надлежности извршил надзор над работењето на ФЗОРСМ при што констатирал неправилности и дал препораки за нивно надминување.

ДКСК ќе достави информација до Влада на РСМ, со барање да преземе мерки и активности во нејзина надлежност по однос на констатираното непостапување на ФЗОРСМ по Заклучокот на Владата од 30.07.2021 година, потврдено и од страна на главниот внатрешен ревизор, а во врска со тоа дека не била донесена одлука за усогласување на износот за исплата на надоместоците на претседателот, заменик претседателот и на членовите на Управниот одбор на ФЗО и дека им се исплаќале месечни надоместоци кои биле повисоки од предвидените во периодот од месец септември 2021 до месец август 2022 година.

Предметот со број 12-8175/1 од 15.09.2022 година година да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на ДКСК е оформен предмет по сопствена иницијатива, заведен под број 12-8175/1 од 15.09.2022 година. Предметот е оформен во Одделението за спречување на корупција, по заклучок на ДКСК на состанок на колегиум одржан на ден 04.08.2022 година по допрен глас, со цел да се провери дали Фондот за здравствено осигурување на РСМ донел свој интерен акт согласно заклучок донесен на седница на Влада на РСМ од 30.07.2021 година, со кој ќе ја нормираат висината на надоместокот за претседатели и членови на управни и надзорни одбори, одбори за контрола на материјално - финансиско работење, комисии, совети и во други органи на управување, како и дали соодветниот акт бил доставен до Владата на РСМ.

Во конкретниот случај се работи за укажување со кое од страна на Владата на РСМ им се укажува на сите институции во јавниот сектор кои постапиле согласно Заклучокот од Точка 96 од Шеесет и шестата седница на Владата на Република Северна Македонија, одржана на 30. 07. 2021 година, во рок од пет дена за седницата на Владата што ќе се одржи на 4 август 2021 година во 14:00 часот да достават соодветен акт со кој ќе ја нормираат висината на надоместокот согласно овој нов заклучок или да донесат свој интерен акт. Наведеното Укажување е во врска со Заклучок на Владата донесен во однос на висината на надоместоците за претседатели и членови на управни и надзорни одбори, одбори за контрола на материјално - финансиско работење, комисии, совети и во други органи на управување, а со кој Владата „заклучи сите институции од јавниот сектор во кои се именуваат управни и надзорни одбори, одбори за контрола на материјално - финансиско работење, комисии, совети и во други органи на управување, утврдувањето на висината на надоместоците за истите да биде во износ не повеќе од 12. 000 денари за претседател, 11. 000 денари за потпретседател или заменик претседател и 10. 000 денари за членови.

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија
Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

Во насока на утврдување на фактичката состојба по оформениот предмет, ДКСК побара податоци и информации од ФЗОРСМ по однос на тоа дали е постапено по заклучокот на Влада на РСМ од јули 2021 година, за да се врати висината на надоместокот на 12.000 односно 10.000 денари и дали се извршило прилагодување/ сообразување на висината на надоместокот кој го примале членовите во Управниот одбор на Фондот за здравствено осигурување.

Исто така, ДКСК достави барања и до Одделението за внатрешна ревизија при ФЗО за тоа како функционира системот на достава на известувањата кои пристигнуваат во ФЗО, односно каков е процесот на движење на документите од Стручната служба на Фондот до Членовите на Управниот одбор на ФЗО на РСМ, особено кога станува збор за Заклучоците на Владата на РСМ кои ги добива ФЗО на РСМ; додека пак од Владата на РСМ побарана е информација по однос на достава на информации за спроведување на задолженијата од заклучоците од седниците на Владата и водење на евиденција за степен на реализација на истите од страна на надлежните органи и институциите.

По барањата се добиени бараните податоци и информации и по извршени проверки и увид во целокупната документација со која располага по предметот од страна на ДКСК констатирано е следново:

1) По добиеното известување за заклучокот на Владата на РСМ од шеесет и шестата седница одржана 20.04.2021 година, Управниот одбор на Фондот на 03.06.2021 година има донесено Одлука за определување на месечен надоместок за работата на членовите на Управниот одбор на ФЗО на РСМ. Со заклучокот, согласно со кој е донесена одлуката, Владата, имајќи го во вид порастот на минималната плата, заклучила дека надоместоците на управните и надзорните одбори, одборите за контрола на материјално-финансиското работење, комисиите и советите да не бидат повеќе од 18.000 денари за претседателите и не повеќе од 15.000 денари за членовите. Со својата одлука, Управниот одбор на Фондот ја сообразила висината на надоместоците со заклучокот на Владата.

На седницата одржана на 30.07.2021 година, во врска со истото прашање Владата на РСМ донела нов заклучок, со кој се заклучило да престане важноста на заклучокот од 20.04.2021 година, а висината на надоместоците да не биде повеќе од 12.000 денари за претседателите, 11.000 денари за потпретседателите и заменик-претседателите и 10.000 денари за членовите.

Покрај тој заклучок, Владата го задолжила Кабинетот на заменик-претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економските ресори и инвестиции, да подготви анализа со цел утврдување на висината на надоместоците за членовите на управните и надзорните одбори, одбори за контрола на материјално-финансиското работење, комисии, совети и други органи на управување, согласно со видот, обемот на работа, сложеноста, резултатите од работењето, финансиската состојба во истите и бројот на членови во органите на управување и до септември 2021 година да ја достави до Владата." Според сознанија на Фондот, таква анализа не била подготвена.

Откако во јавноста биле изнесени наводи дека Управниот одбор на ФЗОРСМ не се усогласил со Заклучокот на Владата донесен на деведесет и третата седница одржана на 30.07.2021 година, а наводно бидејќи до тогаш не располагал со информација, односно известување од Владата, за висината на надоместоците за членовите на управните и надзорните одбори, одбори за контрола на материјално-финансиското работење, комисии, совети и други органи на управување, согласно со видот, обемот на работа, сложеноста, резултатите од работењето, финансиската состојба во истите и бројот на членови во органите на управување, Управниот одбор на Фондот на седницата одржана на 11 август 2022 година, донел Одлука за определување на месечен надоместок за работата на членовите на Управниот одбор на ФЗО на РСМ (број 02-12312/10 од 17.08.2022 година). Со оваа одлука, надоместоците на претседателот, на заменикот на претседателот и на членовите на Управниот одбор се сообразиле со Заклучокот на Владата донесен на деведесет и третата седница одржана на 30.07.2021 година.

Со Заклучокот донесен на седницата одржана на 30.07.2021 година, Владата им јукажала на институциите, коишто постапиле-согласно со заклучокот од 20.04.2021 година, во рок од пет дена, односно до седницата закажана за 04.08.2021 година, да достават нов акт со кој ќе ја нормираат висината согласно со новиот заклучок, односно да донесат свој интеренакт. Но, наместо до 04.08.2021 година нов акт Управниот одбор донел на 11.08.2022 година. Од ФЗОРСМ до ДКСК беа доставени двете одлуки за определување на месечниот надоместок: Одлука за определување месечен надоместок за работата на членовите на Управниот одбор на ФЗО на РСМ (број 02-8089/5 од 07.06.2021

година) и Одлука за определување месечен надоместок за работата на членовите на Управниот одбор на ФЗО на РСМ број (02-12312/10 од 17.08.2022 година)

2) Од ФЗО до ДКСК се доставени следните информации:

- Причината поради која што Управниот одбор, Одлуката за определување на месечен надоместок за работата на членовите на Управниот одбор со која се усогласува со Заклучокот на Владата од 30.07.2021 година ја донел дури на седницата одржана на 11.8.2022 година, била во тоа што Управниот одбор се до август 2022 година, не бил известен ниту му бил доставен Заклучокот на Владата од страна на службите во ФЗОРСМ. За Заклучокот на Владата и содржината на овој Заклучок, Управниот одбор дознал од медиумите дури во август 2022 година и веднаш потоа, за 11.08.2022 година била закажана седница, на која била донесена Одлуката заради сообразување со Заклучокот на Владата.

- Во однос на рокот утврден во Заклучокот, за донесување и доставување на нов акт до седницата закажана за 04.08.2021 година, ФЗОРСМ известува дека, Извадокот од нацрт записникот од Деведесет и третата седница одржана на 30.07.2021 година, со кој Фондот но, не и членовите на Управниот одбор, бил известен за Заклучокот за утврдување на нова висина на надоместоците, во Фондот бил примен на 09.08.2021 година и истиот не бил понатаму проследен и воопшто не бил доставен до членовите на Управниот одбор заради постапување по истиот. Поради тоа и не било можно, до седницата закажана за 04.08.2021 година, да се донесе и достави нов акт со кој ќе се нормира висината согласно новиот заклучок.

- Членовите на Управниот одбор на ФЗО не биле информирани за содржината на наведениот Заклучок на Владата, се до моментот кога медиумите реагирале во август 2022 година.

- Имајќи го предвид задолжението од Деведесет и третата седница на Владата на РСМ за Кабинетот на заменик претседателот на Владата задолжен за економски прашања, во координација со економските ресори и инвестиции, „да подготви анализа со цел утврдување на висината на надоместоците за членовите на управните и надзорните одбори, одбори за контрола на материјално-финансиското работење, комисии, совети и други органи на управување, согласно видот, обемот на работа, сложеноста, резултатите од работењето, финансиската состојба во истите и бројот на членови во органите на управување и до септември 2021 година да ја достави до Владата.“, во ФЗОРСМ се очекувале дополнителни насоки за утврдување на висината на надоместокот, согласно видот, обемот на работа, сложеноста, резултатите од работењето, коишто ќе произлезат од анализата.

3) Во однос на евиденцијата за степенот на реализација на заклучоците, согласно член 89 од Деловникот за работа на Владата, Генералниот секретар во соработка со државните секретари и со директорите на другите органи на државната управа се грижат за обезбедување на точна прегледност на степенот на реализација на заклучоците на Владата.

4) Кабинетот на заменик-претседателот на Владата задолжен за економски прашања, координација со економските ресори и инвестиции, не изработил и не поседувал анализа за утврдување на висината на надоместоците за членовите на управните и надзорните одбори, одбори за контрола на материјално-финансиското работење, комисии, совети и други органи на управување, согласно видот, обемот на работа, сложеноста, резултатите од работењето, финансиската состојба во истите и бројот на членови во органите на управување и до септември 2021 година да ја достави до Владата. Причината за тоа била што претседателите за изработка на ваквата анализа не биле доставени од страна на институциите коишто регулираат ваквата материја, по што Кабинетот на Заменикот на Претседателот на Владата да има можност да ја изработи.

5) Одделението за внатрешна ревизија при ФЗОРСМ постапи по барањето на ДКСК и на 09.10.2023 година извршили ревизија по што е изготвен Ревизорски меморандум за извршена ревизија на усогласеност (регуларност) и ревизија на системот на внатрешна контрола кои се однесуваат на функционирањето на системот на доставување на известувањата и процесот на движењето на документите од Стручната служба на Фондот за здравствено обезбедување на РС Македонија-Скопје до членовите на Управниот одбор на ФЗОРСМ, особено во случаите кога Заклучоците на Владата на РСМ ги добива ФЗОРСМ-Скопје.

При ревизијата биле констатирани неколку слабости во работењето на ФЗОРСМ, како и дека од страна на Фондот не било достапено по Заклучокот на Владата од 30.07.2021 година, иако истиот бил примен во архивата на ФЗОРСМ на 09.08.2021 година. Не била донесена одлука за усогласување на износот за исплата на надоместоците на претседателот, заменик претседателот и на членовите на Управниот одбор, што значи дека им се исплаќале

месечни надоместоци кои биле повисоки од предвидените а тоа траело од септември 2021 до месец август 2022 година. Месечните надоместоци биле сообразени/усогласени со наведениот Заклучок со Одлука на Управниот одбор од 11.08.2022 година и истите биле намалени.

За надминување на констатирани состојби, Ревизорот дал и препорака да се изготви процедура за начинот на работа на Стручната служба на ФЗОРСМ и лицето одговорно за организирање на работата на Управниот одбор. Воедно, било укажано да се преземат активности за воспоставување на силна внатрешна контрола на функционирањето на системот на доставување на известувањата/документите кои се доставуваат до Фондот и на процесот на нивното движење од Стручната служба на ФЗОРСМ до Управниот одбор.

Од сето погоре констатирано, ДКСК утврди дека врз основа на барањето на ДКСК е постапено од страна на друг орган кој во рамките на своите надлежности извршил надзор над работењето на ФЗОРСМ при што констатирал неправилности и дал препораки за нивно надминување.

ДКСК да достави информација до Влада на РСМ, како надлежен орган кој врши именувања и разрешувања на носители на јавни и други функции утврдени со Уставот и со закон, со барање да преземе мерки и активности во нејзина надлежност по однос на констатираното непостапување на ФЗОРСМ по Заклучокот на Владата од 30.07.2021 година, кое е потврдено и од страна на главниот внатрешен ревизор, а во врска со тоа дека не била донесена одлука за усогласување на износот за исплата на надоместоците на претседателот, заменик претседателот и на членовите на Управниот одбор на ФЗОРСМ и дека им се исплаќале месечни надоместоци кои биле повисоки од предвидените во периодот од м. септември 2021 до месец август 2022 година.

Имајќи го предвид наведеното, ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување во предметниот случај и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Изработил: Ј.Ц.
Одобрил : м-р В.Г., Член на ДКСК



