



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr. 12-2156/3

(2020)

14 -01 2024 г./v.



Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформлен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 97-мата седница одржана на 27.12.2023 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот со број 12-668/1 од 30.01.2020 година, оформлен по доставена пријава за неправилности при распределбата на дозволи за меѓународен превоз на стока кои произлегуваат од одредбите на Уредбата за измена на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.263/2019), **СЕ ЗАПИРА**.

ДКСК утврди дека во случајот со утврдената фактичка состојба не е констатирана повреда на Закон.

Предметот со број 12-668/1 од 30.01.2020 година да се затвори и да се архивира.

Одлуката на ДКСК во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, ///, на ден 30.01.2020 година, поднесена е пријава во која се изнесени наводи за неправилности при распределбата на дозволи за меѓународен превоз на стока кои произлегуваат од одредбите на Уредбата за измена на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.263/2019), и оформлен е предмет број 12-668/1 од 30.01.2020 година.

Во пријавата е образложено дека во периодот од 2006 до 2008 година во рамки на Министерството за транспорт и врски, со активно учество на /// бил изработен електронски систем кој поддржува евидентија на друштвата и на нивниот возен парк според евро стандарди на возилата, евидентија на меѓународните дозволи со кои располага Министерството за транспорт и врски, и посебни апликации за распределба на годишни и месечни ЕКМТ дозволи, со цел намалување на влијанието на човечкиот фактор и намалување на ризиците од корупција.

Како што е објаснето во пријавата, вршењето на електронска распределба и дистрибуцијата на меѓународните дозволи за првпат започнало да се врши по донесувањето на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.163/2018). Според подносителот на пријавата, со примената на уредбата и на електронскиот систем за распределба се придонело кон целосна транспарентност на

процесот и за мерит систем на издавање на дозволи, при што сите потребни податоци од сите институции биле достапни во еден систем, а тоа придонело за раст и развој на превозните трговски друштва.

Според подносителот на пријавата, со измената на Уредбата донесена во 2018 година биле воведени ограничувања што предизвикало поголем број дозволи да останат нераспределени и да станат предмет на тргување или на размена меѓу превозниците, при што се случувало за дополнителната распределба на недоделените дозволи, наместо надлежната комисија, да одлучуваат претставници на Министерството за транспорт и врски. Од страна на подносителот на пријавата е укажано на ризици од вршење на влијание кое според истиот произлегува од нефункционалноста на системот што е последица од измените во уредбата.

Во пријавата се изнесени наводи дека измената на Уредбата од 2018 година била извршена под влијание на службени лица од /// кои во пријавата не се посочени.

Заради проверка на наводите и утврдување на фактичката состојба во пријавениот случај, ДКСК достави барање за прибирање информации до Министерството за транспорт и врски, а извршен е увид и во јавно достапни податоци и информации.

Од увидот во податоците, информациите и документацијата доставени до ДКСК на нејзино барање, како и од увидот во јавно достапни податоци и информации, утврдена е следната фактичка состојба:

Врз основа на член 68 став 3 од Законот за превоз во патниот сообраќај („Службен весник на Република Македонија“, бр. 68/04, 127/06, 114/09, 83/10, 140/10, 17/11, 53/11, 6/12, 23/13, 120/13, 163/13, 187/13, 42/14, 112/14, 166/14, 44/15, 97/15, 124/15, 129/15, 193/15, 37/16, 71/16, 64/18 и 140/18), Владата на Република Македонија, на седницата, одржана на 29.8.2018 година има донесено подзаконски акт - Уредба за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.163/2018). Текстот на Уредбата што бил предложен од Министерството за транспорт и врски бил доставен до двете асоцијации – /// од /// и /// од ///. Двете асоцијации доставиле свои забелешки и предлози, а Уредбата што е објавена во „Службен весник на Република Македонија“ бр.163/2018 е текстот кој е прифатен и усогласен од сите заинтересирани страни.

Министерството за транспорт и врски на почетокот на 2018 година започнало постапка за изменување на Уредбата со цел да се изврши поедноставување на постапката за распределба на транспортните дозволи особено на ЕКМТ дозволите кои се квалификувани како најбарани од страна на превозниците. Целта на Министерството била да се поедностави постапката и истата да биде разбиралива за секој превозник, од причина што дотогашната постапка била комплицирана и тешка за разбирање за превозниците.

Министерството за транспорт и врски имало предвид дека крајните резултати од двете апликации за распределба на годишните ЕКМТ дозволи во 2018-година и во 2019 година не го дале посакуваниот ефект и се обврзало да пристапи кон изменување на текстот на Уредбата, со цел усвојување на текст на Уредба што ќе обезбеди фер и рамноправно учество во распределбата на дозволите, кој би бил концептуално и терминолошки уреден. Воедно, Министерството се обврзало во процесот на усвојување на измените, со свои предлози активно да учествуваат двете асоцијации.



На 16.12.2019 година донесена е Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.263/2019).

Министерството за транспорт и врски во 2020 година изготвило и компаративна анализа на постојните критериуми за распределба на транспортни дозволи, нивното влијание на крајниот резултат од распределбата и предловите во кој правец истите би претрпеле измена.

Од 2020 година извршени се 4 измени на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока, објавени во „Службен весник на Република Македонија“, бр. 269/2020, 36/2021, 219/2021, и 200/2022. ДКСК ги има предвид ризиците од корупција и ризиците од вршење на влијание кои се посочени во пријавата врз чија основа е оформлен предметот со број 12-668/1 од 30.01.2020 година, а кои произлегуваат од измените содржани во Уредбата за измена на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.263/2019). Истовремено, ДКСК има предвид дека покрај измените содржани во Уредбата за измена на Уредбата за начинот на распределба, дистрибуција и ревизија на искористеноста на дозволите за меѓународен превоз на стока („Службен весник на Република Македонија“, бр.263/2019), на основниот текст на Уредбата се извршени уште четири измени.

ДКСК цени дека фактичката состојба не упатува на повреда на Закон поради што ДКСК нема елементи за натамошно постапување. Следствено, ДКСК одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Доставено до:

- подносителот на пријавата

Изработил: А.Р.М.

Одобрил: С.П.Д., член на ДКСК



ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА
Заменик - претседател
Софка Пејовска Дојчиновска