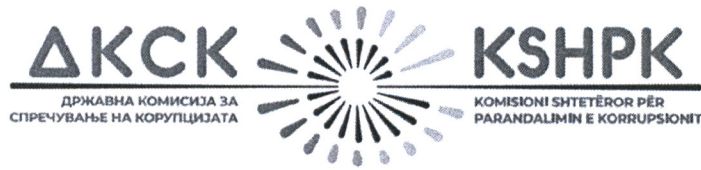




РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË
VERIUT



Бр. 11- 1508/2
04-07-20252025
Скопје

ДО
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА
- Сектор за правосудство
ул. „Димитрие Чуповски“ бр.9
1000 Скопје

ПРЕДМЕТ: Мислење по Нацрт - законот за изменување и дополнување на Закон
за прекршоците

Врска: Ваш број 21-1089/1 од 05.05.2025 година

Почитувани,

До Државната комисија за спречување на корупцијата на ден 13.05.2025 година од страна на Министерството за правда доставено е барање на мислење на Нацрт-законот за изменување и дополнување на Законот за прекршоците бр.21-1089/1 од 05.05.2025 година.

По разгледување на доставениот Нацрт - закон, од аспект на одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр.12/19) Државната комисија го дава следното

МИСЛЕЊЕ

Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19 и 253/23) е процесен закон со кој се уредуваат општите услови за пропишување на прекршоците и прекршочните санкции, општите услови за утврдување на прекршочната одговорност, за изрекувањето и извршувањето на прекршочните санкции и се пропишуваат прекршочните постапки.

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија
Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

tel/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

Согласно Извештајот за проценка на влијанието на регулативата, целта на Нацрт-законот за изменување и дополнување на Законот за прекршоците е зајакнување на безбедноста во сообраќајот со воведување на посебна постапка за прекршоци од областа на безбедноста на сообраќајот на патиштата утврдени со помош на технички средства и уреди за снимање преку системот „Безбеден град“, брзо и ефективно санкционирање на прекршителите и изрекување на санкции што ќе влијаат на генерална превенција во областа на безбедноста на сообраќајот.

Државната комисија спроведе антикорупциска проверка на одредбите на Нацрт-законот согласно Методологијата за антикорупциска проверка на легислативата, со цел да се оцени дали истите содржат потенцијални регулаторни ризици од корупција. Воедно, од особено значење е проценката во однос на тоа дали предложените изменувања и дополнувања придонесуваат за подобрување на транспарентноста, ефикасноста и правната заштита во прекршочната постапка.

Нацрт-Законот за изменување и дополнување на Законот за прекршоците, начелно не содржи суштински регулаторни ризици од корупција. Дел од ново предложените одредби кои се во насока на јасна процедура за прифаќање или оспорување на одговорноста за сторен прекршок, прецизирани рокови за постапување и утврдената обврска за електронско известување за започнување на санкцијата изречена со правосилна судска одлука, претставуваат механизми кои придонесуваат кон зголемена транспарентност и отчетност на органите во прекршочната постапка, а воедно претставуваат механизми со кои од аспект на дигитализација на процесите, во определена мера се унапредува прекршочната постапка и комуникацијата со сторителите на прекршоци, особено во делот на прекршоците од областа на безбедноста на сообраќајот на патиштата.

Државната комисија посебно сè осврна на одредбата на член 48-б став (1) согласно која, кога полицискиот сужбеник ќе констатира дека е сторен прекршок или кога прекршокот е констатиран со помош на технички средства и уреди за снимање се издава Записник за сторен сообраќаен прекршок со прекршочен платен налог. При анализа на истата, особено во однос на делот „или кога прекршокот е констатиран со помош на технички средства и уреди за снимање“, се чини дека во одредена мера одредбата е двосмислена и како таква може да биде предмет на субјективно толкување и нееднаква примена, бидејќи од вака формулирана терминологија може да се подразбере дека како основ на казнување во прекршочна постапка би можела да биде снимка од било кој уред за снимање. Со оглед на тоа дека наведената одредба е дел од Дел втори – А со кој се уредува посебна постапка за

прекршоци од областа на безбедноста на сообраќајот на патиштата од нацрт законот, Државната комисија го разгледа и материјалниот закон за безбедност на сообраќајот на патиштата.

Така, со член 369 од Законот за безбедност на сообраќајот на патиштата („Службен весник на Република Македонија“ бр. 169/15, 226/15, 55/16, 11/18, 83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19, 302/20, 122/21, 33/24 и 208/24) законодавецот утврдил дека:

„Член 369

- (1) Полицијата е овластена да постави уреди за снимање на јавни места на кои се одвива сообраќај и на кои може да се извршуваат прекршоци од областа на сообраќајот на патиштата, согласно со закон.
- (2) Под снимање, во смисла на овој закон се подразбира постојан видео надзор над јавните места од ставот (1) на овој член.
- (3) Снимањето од ставот (1) на овој член, може да се врши и со посебни возила на Министерството за внатрешни работи опремени со посебни уреди за таа намена.
- (4) Доколку полицискиот службеник прекршокот го утврди со употреба на соодветни технички средства и уреди за снимање, односно со податоци од службената евиденција, ќе изготви записник за констатиран прекршок кој го потпишува единствено полицискиот службеник и изготвува барање за поведување прекршочна постапка до надлежен суд, односно прекршочен орган.
- (5) Снимениот материјал од ставовите (1), (2) и (3) на овој член се чува во полицијата шест месеци, по што материјалот се уништува, освен материјалот што претставува доказ во кривична или прекршочна постапка, со кој се постапува со согласно со закон.“

Одредбата на член 369 од Законот за безбедност на сообраќајот на патиштата јасно и недвосмислено утврдува дека уредите за снимање со кои се обезбедува постојан видео надзор над сообраќајот на јавните места, ги поставува полицијата, односно снимањето може да се врши и со посебни возила на Министерството за внатрешни работи опремени со посебни уреди за таа намена.

Со цел надминување на ризикот од субјективно толкување и нееднаква примена на одредбата од член 48-б. став (1) од Нацрт-Законот за изменување и дополнување на Законот за прекршоците во делот „или кога прекршокот е констатиран со помош на технички средства и уреди за снимање“, Државната препорака цени за потребно предлагачот да ја допрецизира одредбата на начин што ќе биде јасно дека се работи

за прекршок кој ќе го констатира полицискиот службеник со помош на технички средства и уреди за снимање, согласно законот од областа на безбедноста на сообраќајот на патиштата.

Во таа смисла е потребно да се допрецизира и одредбата од член 12 од Нацрт-законот со кој се менува член 104 став (1) од Законот за прекршоците и се дополнува со алинеја 4 која гласи:

„- е сторен сообраќаен прекршок утврден со помош на технички средства и уреди за снимање.“

Од аспект на примена на Методологијата за антикорупциска проверка на легислативата, а со цел да се минимизираат регулаторните ризици од корупција, Државната комисија го доставува предметното мислење.

Воедно се укажува на потребата навремено да известите за преземените активности во насока на надминување на утврдените ризици, односно образложение за препораките кои не се прифатени.

Заменик претседател,

м-р Билјана Каракашова Шулев



Изработил: С.М., советник
Проверил: А.С., раководител на одделение
Контролирал: Б.В.Б., помошник раководител на сектор
Одобрил: М.К., раководител на сектор