



**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА НАЦИОНАЛНАТА
СТРАТЕГИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА
ИНТЕРЕСИ 2021-2025**
за период 01.01.2025 година до 31.12.2025 година

Скопје, март 2026

1. ВОВЕД	5
2. ИЗВРШНО РЕЗИМЕ	8
3. ХОРИЗОНТАЛНА ОБЛАСТ ЈАВНИ НАБАВКИ	12
4. ХОРИЗОНТАЛНА ОБЛАСТ ВРАБОТУВАЊЕ	17
5. СЕКТОР ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ	26
6. СЕКТОР ПРАВОСУДСТВО	33
7. СЕКТОР ОРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ	40
8. СЕКТОР ЗДРАВСТВО	52
9. СЕКТОР ОБРАЗОВАНИЕ	65
10. СЕКТОР ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА	83
11. СЕКТОР УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	89
12. СЕКТОР ЖИВОТНА СРЕДИНА	92
13. СЕКТОР ЗЕМЈОДЕЛСТВО	95
14. СЕКТОР СПОРТ	108
15. СЕКТОР ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС	116
16. СЕКТОР ЈП И АД ВО СОПСТВЕНОСТ НА ДРЖАВАТА И ЕЛС	127
17. СЕКТОР МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО	133

Листа на кратенки

Кратенка	Целосен назив
АКН	Агенција за катастар на недвижности
АФПЗРР	Агенција за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој
АКВО	Агенција за квалитет во високото образование
МАЛМЕД	Агенција за лекови и медицински средства
АМС	Агенција за млади и спорт
МС	Министерство за спорт
АСПИ	Агенција за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер
АПП	Агенција за поддршка на претприемништвото
АСЈО	Академија за судии и јавни обвинители
БЈН	Биро за јавни набавки
БРО	Биро за развој на образованието
ВРСМ	Влада на Република Северна Македонија
ДКСК	Државна комисија за спречување на корупцијата
ДИЗ	Државен инспекторат за земјоделство
ДПИ	Државен просветен инспекторат
ДУИ	Државен управен инспекторат
ЕЛС	Единици на локална самоуправа
ЗНМ	Здружение на новинари на Македонија
ЗЈО	Здружение на јавните обвинители
ЈОРСМ	Јавно обвинителство на Република Северна Македонија
МВР	Министерство за внатрешни работи
МЗ	Министерство за здравство
МЗШВ	Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство
МЕ	Министерство за економија
МЕТ	Министерство за економија и труд
МЕРМС	Министерство за енергетика, рударство и минерални сировини
МИОА	Министерство за информатичко општество и администрација
МЈА	Министерство за јавна администрација
МДТ	Министерство за дигитална трансформација
МОН	Министерство за образование и наука
МП	Министерство за правда
МТСП	Министерство за труд и социјална политика
МСПДМ	Министерство за социјална политика, демографија и млади
МФ	Министерство за финансии
МТВ	Министерство за транспорт и врски
МТ	Министерство за транспорт
НС2021-2025/Стратегија	Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 година
Собрание	Собранието на Република Северна Македонија
СЕММ	Совет за етика во медиумите во Македонија
УФП	Управа за финансиска полиција
УФР	Управа за финансиско разузнавање
ФЗО	Фонд за здравствено осигурување

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

ФПИОРСМ	Фонд за пензиско и инвалидско осигурување на Република Северна Македонија
ЦУ	Царинска управа
ЗКСИ	Закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси
УГД	Универзитет „Гоце Делчев“ - Штип
УКЛО	Универзитет „Св. Климент охридски“ - Битола
УМТ	Универзитет „Мајка Тереза“ во Скопје
УИНТ	Универзитет за информатички науки и технологии „Св. Апостол Павле“ - Охрид
ИС	Инспекциски совет
ЗОРОДУ	Закон за организација и работа на органите на државната управа

1. ВОВЕД

Национална стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025

Борбата против корупцијата и судирот на интереси претставува еден од клучните приоритети на Република Северна Македонија во насока на јакнење на владеењето на правото, демократијата и институционалната транспарентност. За таа цел во 2019 година се донесе Закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси, кој воспоставува јасни механизми за превенција, откривање и спречување на коруптивните практики во сите сфери на општествениот живот.

Со овој закон се дефинираат обврските и механизмите за:

- спречување на корупцијата при извршување на власта, јавните овластувања, службените должности и политичките функции;
- идентификација, превенција и управување со судирот на интереси;
- намалување на коруптивните практики во правните субјекти кои се поврзани со јавните овластувања;
- јакнење на институционалниот капацитет за борба против корупцијата преку соодветни политики, мерки и активности;
- унапредување на транспарентноста, отчетноста и одговорноста на институциите на централно и локално ниво;
- проценување и управување на ризиците од корупција во различни сектори и
- градење на култура на етика и интегритет во јавната администрација, деловниот сектор и граѓанското општество.

Согласно законот, за имплементација на мерките за борба против корупцијата и судирот на интереси надлежна е Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК). Како независна и самостојна институција, ДКСК е одговорна за мониторинг на имплементација на системот на интегритет, изготвување на стратешки антикорупциски документи и преземање на конкретни мерки во насока на спречување на корупцијата и на нејзиното влијание врз институциите и граѓаните.

Актуелната Национална стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 беше донесена на 10 декември 2020 година, а усвоена од Собранието во април 2021 година. НС2021-2025 претставува темелен и среднорочен документ кој има за цел да обезбеди системски пристап во справувањето со корупцијата.

Стратегијата е резултат на темелна анализа на ризиците од корупција и беше изработена преку инклузивен процес на консултации со претставници од јавниот и приватниот сектор, медиумите, граѓанските организации, академската заедница и релевантни меѓународни институции. Стратегијата се темели на идентификуваните предизвици и слабости во институционалниот и нормативниот

систем и дава јасни насоки за нивно надминување. Документот содржи детален Акциски план, во кој се утврдени конкретни мерки, активности и индикатори за следење на напредокот во борбата против корупцијата.

Проблемите и мерките се систематизирани во две хоризонтални области и тринаесет приоритетни сектори:

- **Хоризонтални области:** јавни набавки и вработување;
- **Приоритетни сектори:** политички систем, правосудство, органи за спроведување на законот, здравство, образование, труд и социјална политика, урбанизам и просторно планирање, животна средина, земјоделство, спорт, економија и бизнис, јавни претпријатија и акционерски друштва во државна сопственост, медиуми и граѓанско општество.

Согласно член 18 став 6 од ЗСКСИ, ДКСК има обврска да го следи спроведувањето на мерките од Стратегијата и подготвува годишни извештаи, кои најдоцна до 31 март во тековната година за претходната година се доставуваат до Собранието.

Овие извештаи овозможуваат систематска евалуација на спроведените активности, идентификација на постигнатите резултати, како и предлог-мерки/препораки за унапредување на борбата против корупцијата.

Овој извештај претставува петти годишен преглед на напредокот во спроведувањето на Стратегијата, односно го опфаќа периодот од 1 јануари до 31 декември 2025 година. Претходните годишни извештаи за 2021, 2022, 2023 и 2024 година беа поднесени во законски предвидениот рок и се јавно достапни на веб-страницата на ДКСК.

Структурата на извештајот опфаќа:

- резиме на клучните наоди;
- два дела посветени на хоризонталните области и
- 13 делови кои детално ги обработуваат состојбите и предизвиците за секој од приоритетните сектори.

Во секој дел од извештајот се презентираат наодите за спроведувањето на активностите предвидени во Акциски план со анализа на статистичките податоци и оценка на нивото/статусот на реализација (реализирани, нереализирани и во тек).

Извештајот претставува аналитичка основа за оценување на ефективност на политиките и мерките утврдени во Стратегијата заклучно со 2025 година, со цел систематско унапредување на транспарентноста, отчетноста и интегритетот во институционалното и општественото функционирање.

Методологија

Годишниот извештај се заснова на информации доставени од надлежните институции за степенот на реализација на активностите во 2025 година, согласно

Акцискиот план на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021–2025. Врз основа на извештаите внесени во веб-апликацијата од институционалните координатори, Државната комисија за спречување на корупцијата изврши анализа и во јануари 2026 година го утврди конечниот статус на активностите (реализирани, нереализирани и во тек).

Со оглед дека во Акцискиот план за спроведување на НС2021-2025 не е предвидена ниту една активност со рок на реализација исклучиво во 2025 година, предмет на оваа евалуација беа:

- активностите со предвиден рок на реализација во 2021, 2022, 2023 и 2024 година, кои во претходната евалуација биле означени како „во тек“ или „нереализирани“
- континуираните активности кои се предмет на евалуација секоја година

При анализата на реализацијата на активностите, евалуацијата се однесува на активностите на институцијата која е утврдена како главен носител на таа активност. Иако значителен број од активностите бараат меѓуинституционална соработка, тие се прикажани во рамки на институцијата која во Акцискиот план е означена како одговорна/надлежна.

Донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на РСМ“ бр. 121/24) доведе до промени во институционалната поставеност и надлежностите на органите на државната управа во претходниот евалуационен период. Иако активностите во извештајот се прикажани според институциите кои биле надлежни пред овие измени, влијанието на новата институционална структура и останува релевантно и во овој извештаен период, односно за спроведувањето на дел од активностите во 2025 година.

2. ИЗВРШНО РЕЗИМЕ

Во рамките на Стратегијата се утврдени 54 клучни проблеми, за чија реализација предвидени се 111 мерки и 191 конкретни активности. Од вкупниот број на активности, 34 се класифицирани како континуирани, што значи дека нивната реализација е предмет на евалуација секоја година по започнувањето.

Распределбата на проблемите, мерките и активностите е следна:

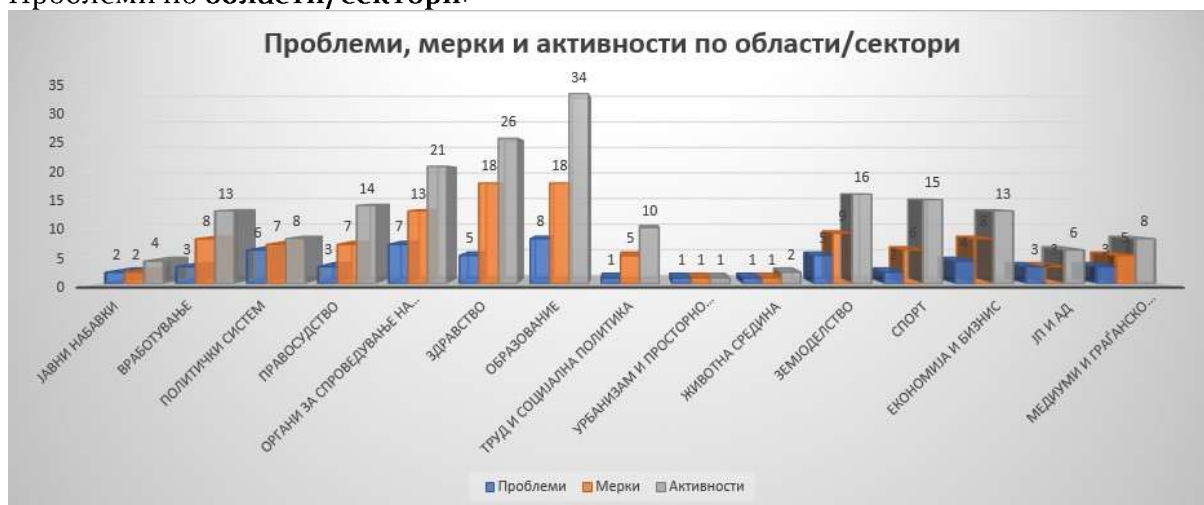
Реден број	Област/сектор	Проблеми	Мерки	Активности
1.	Јавни набавки	2	2	4
2.	Вработување	3	8	13
3.	Политички систем	6	7	8
4.	Правосудство	3	7	14
5.	Органи за спроведување на законот	7	13	21
6.	Здравство	5	18	26
7.	Образование	8	18	34
8.	Труд и социјална политика	1	5	10
9.	Урбанизам и просторно планирање	1	1	1
10.	Животна средина	1	1	2
11.	Земјоделство	5	9	16
12.	Спорт	2	6	15
13.	Економија и бизнис	4	8	13
14.	ЈП и АД	3	3	6
15.	Медиуми и граѓанско општество	3	5	8
Вкупно		54	111	191

Табела 1: Табеларен приказ на вкупниот број проблеми, мерки и активности по области/сектори во Стратегијата

Бројот на детектираните проблеми, како и утврдените мерки и активности по сектори, зависи пред сè од нивото на идентификуван ризик од корупција во секоја од областите/секторите. Дополнително, значајна улога во дефинирањето на мерките имаше вклученоста и придонесот на институциите во рамките на секој сектор за време на процесот на подготовка на Стратегијата во 2019 година.

Анализата на распределбата на проблемите, мерките и активностите покажува дека нивниот обем зависи од идентификуваните корупциски ризици, степенот на вклученост на институциите при подготовката на Стратегијата и комплексноста на проблемите. Најголем број мерки и активности се предвидени во секторите традиционално изложени на повисоки корупциски ризици, како правосудството, здравството, образованието и органите за спроведување на законот, со цел намалување на корупцијата и зајакнување на механизмите за превенција и санкционирање.

Проблеми по области/сектори:



Слика 1: Број на проблеми, мерки и активности по области/сектори

Околу 40% од сите мерки и активности се однесуваат на секторите образование, здравство и органи за спроведување на законот.

Распоредот на активности по години е следен:



Слика 2: Процентуален распоред на активности по години

Распределбата на активностите по години покажува дека најголем број активности се предвидени за првата година на имплементацијата:

Процентуална распределба на активности по години

- 110 активности (58%) беа предвидени за 2021 година;
- 70 активности (36%) беа предвидени за 2022 година;
- 9 активности (5%) беа предвидени за 2023 година;
- 2 активности (1%) се предвидени за 2024 година и
- за 2025 година не е предвидена ниту една нова активност.

Дополнително, 27 активности од Акцискиот план имаат континуирана имплементација за целиот период 2021-2025, шест активности започнаа како континуирани во 2022 година, а една активност е предвидена како континуирана од

2024 година. Вкупниот број активности кои треба да бидат реализирани во периодот 2021-2025 изнесува 318.

При одредувањето на роковите за реализација на активностите, значајна улога имаа самите институции и учесниците од релевантните сектори, што гарантираше реалистичен пристап при планирањето и приоритизирањето на мерките за спречување на корупцијата.

Состојбата за бројот на активности по области/сектори, предмет на евалуација во 2025 година е следна:

Област/сектор	Вкупен број на активности евалуација во 2025 година	Активности за предвидени во 2025 година	Активности за пренесени од 2021, 2022, 2023 и 2024 година
Јавни набавки	3	0	3
Вработување	11	0	11
Политички систем	7	0	7
Правосудство	8	0	8
Органи за спроведување на законот	15	0	15
Здравство	13	0	13
Образование	21	0	21
Труд и социјална политика	5	0	5
Урбанизам и просторно планирање	1	0	1
Животна средина	2	0	2
Земјоделство	14	0	14
Спорт	14	0	14
Економија и бизнис	13	0	13
ЈП и АД	5	0	5
Медиуми и граѓанско општество	5	0	5
Вкупно	137	0	137

Табела 2: Табеларен преглед по области/сектори на бројот на активности за тековната евалуација - број на активности за евалуација во 2025 година и број на пренесени активности од претходните години

Во 2025 година нема предвидени активности, што значи дека сите 137 активности се пренесени од другите години, кои останале со статус „во тек“ или „нереализирана“, како и континуираните активности. Од нив, 34 се континуирани, додека 103 претставуваат активности кои во претходните евалуации биле означени „во тек“или „нереализирана“.

По извршената евалуација на доставените извештаи и утврдување на конечниот статус на реализација на активностите, прегледот по области/сектори за 2025 година е следен:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Област/сектор	Реализирани активности	Нереализирани активности	Во тек
Јавни набавки	1	0	2
Вработување	1	5	5
Политички систем	0	4	3
Правосудство	4	2	2
Органи за спроведување на законот	1	8	6
Здравство	3	3	7
Образование	6	8	7
Труд и социјална политика	1	2	2
Урбанизам и просторно планирање	1	0	0
Животна средина	0	0	2
Земјоделство	4	10	0
Спорт	1	9	4
Економија и бизнис	6	4	3
ЈП и АД	0	4	1
Медиуми и граѓанско општество	2	1	2
Вкупно	31	60	46

Табела 3: Преглед на реализирани и нереализирани активности, како и во тек активности во 2025 година по области/сектори

Извршената анализа на податоците покажа:

Степен на реализација на активности во 2025 година. Од вкупно 137 евалуирани активности за 2025 година 31 активности се реализирани (23%), нереализирани се 60 активности (44%), а 46 активности се во тек (33%).

Анализа по области/сектори

Најголема реализација се забележува во секторите образование и економија и бизнис, каде што има по 6 реализирани активности.

Најниска реализација се забележува во секторите политички систем, животна средина и ЈП и АД. Во повеќе сектори, особено во урбанизам и просторно планирање, бројот на нереализирани активности е висок со што се покажува недостаток на напредок или блокирање на процесите.



Слика 3: Графички приказ на степенот на реализација во 2025 година

3. ХОРИЗОНТАЛНА ОБЛАСТ ЈАВНИ НАБАВКИ

Опис на хоризонталната област

Приоритетни проблеми во хоризонталната област јавни набавки се:

- 1) Недоволен број на лица со соодветни квалификации и познавање на стандардите при дефинирање на техничките спецификации како и критериумите за утврдување на способноста на економските оператори и
- 2) Недоволна транспарентност на институциите и низок степен на интегритет на вклучените лица во спроведувањето на јавните набавки.

Надлежни институции за реализација на мерките и активностите за надминување на проблемите во областа јавни набавки се:

- 1) Бирото за јавни набавки (во натамошниот текст: БЈН),
- 2) Министерството за финансии (во натамошниот текст: МФ) и
- 3) Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер (во натамошниот текст: АСПИ).

Степен на реализација на активностите во областа

Во хоризонталната област јавни набавки, за надминување на двата проблеми во извештајниот период се предвидени две мерки и три активности. Врз основа на добиените податоци и направените анализи на оваа област, состојбата со реализација на активностите утврдени со Акцискиот план на Стратегијата за 2025 година е следна:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Проблем 1. Недоволен број на лица со соодветни квалификации и познавање на стандардите при дефинирање на техничките спецификации како и критериумите за утврдување на способноста на економските оператори								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на капацитетите на лицата кои ја подготвуваат тендерската документација	1.1. Креирање и спроведување на обуки за примена на стандардите при подготовка на техничките спецификации и критериумите за утврдување способност со учество на Институтот за стандардизација	БЈН Институт за стандардизација	Втора половина на 2021-континуирано	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Реализирана	Реализирана
Проблем 2. Недоволна транспарентност на институциите и низок степен на интегритет на вклучените лица во спроведувањето на јавните набавки								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зголемување на институционалниот интегритет и транспарентност во јавните набавки	1.1. Измена на Законот за јавни набавки за пропишување на задолжително потпишување на изјава за доверливост од страна на лицата што учествуваат во подготовката на техничката спецификација	МФ БЈН	Прва половина на 2023	Недоспеана	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек
	1.2. Во моделите на тендерски документи што ги изработува БЈН задолжително да се наведат овластените лица за прием на пријави за заштитено внатрешно и надворешно пријавување од страна на укажувачи, а во врска со корупција во јавните набавки.	БЈН	Втора половина на 2020	Реализирана	/	/	/	/
	1.3. Зајакнување на надзорот во однос на објавување на информациите во однос на јавните набавки согласно член 10 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер	АСПИ	Прва половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек

За реализација на Проблем 1. Недоволен број на лица со соодветни квалификации и познавање на стандардите при дефинирање на техничките спецификации како и критериумите за утврдување на способност на економските оператори предвидена е Мерка 1. Зајакнување на капацитетите на лицата кои ја подготвуваат тендерската документација предвидена е една активност: 1.1. Креирање и спроведување на обуки за примена на стандардите при подготовка на техничките спецификации и критериумите за утврдување способност со учество на Институтот за стандардизација, за која рокот за реализација е втора половина на 2021 година и континуирано, а надлежна институција е БЈН. Оваа активност тековно се реализира. Имено, воспоставената комуникација меѓу Бирото за јавни набавки и Институтот за стандардизација во однос на заедничката активност продолжува, без дополнителни измени во политиките за стандардизација во областа на јавните набавки. ДКСК препорачува ваквата континуирана соработка меѓу Бирото за јавни набавки и Институтот за стандардизација да продолжи и во иднина, со цел следење на трендовите и унапредување на стандардите при подготовка на техничките спецификации и критериумите за утврдување способност на економските оператори.

Во однос на Проблем 2. Недоволна транспарентност на институциите и низок степен на интегритет на вклучените лица во спроведувањето на јавните набавки предвидена е Мерка 1: Зголемување на институционалниот интегритет и транспарентност во јавните набавки со три активности, од кои за овој извештаен период предвидени се две и тоа:

- *Активност 1.1* Измена на Законот за јавните набавки за пропишување на задолжително потпишување на изјава за доверливост од страна на лицата што учествуваат во подготовката на техничката спецификација, за која рокот е прва половина на 2023 година, а носител на истата е МФ. Согласно доставениот извештај, активноста е „во тек“. МФ оваа активност ја означило во тек, со оглед дека во извештајот нотира дека Бирото за јавни набавки има преземено активности во насока на анализа и детектирање на одредбите од Законот за јавни набавки кои треба да бидат изменети, а притоа пристапиле и кон подготовка на форма на предметната Изјава за доверливост која треба да биде предвидена со измените. Оваа активност ќе се смета со статус во тек, до нејзино реализирање со донесување на соодветните законски измени.
- *Активност 1.3.* Зајакнување на надзорот во однос на објавување на информациите во однос на јавните набавки согласно член 10 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер. Рокот за реализација на оваа активност е прва половина на 2021 година и континуирано, носител на активноста е АСПИ. Оваа активност има статус „во тек“, од причина што АСПИ информира дека во Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер не се предвидени прекршочни одредби за извршување на прекршочни санкции конкретно за необјавување на податоците кои се посочени во оваа активност, додека ДКСК смета дека Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер содржи прекршочни одредби кои

го санкционираат необјавувањето на информациите во однос на јавните набавки согласно член 10 од Законот. Имено, во член 10 од овој закон утврдени се информациите кои имателите задолжително треба да ги објавуваат на интернет страницата, а во алинеја 18 утврдена е обврската за објавување на целокупната документација за јавните набавки, за концесиите и за договорите за јавно-приватно партнерство. Со одредбите на член 39 алинеја 2 од овој закон, утврдено е дека глоба во износ од 250 евра во денарска противвредност за прекршок ќе му се изрече на службеното лице кај имателот на информацијата доколку редовно не ја води и ажурира листата на информации со кои располага и не ја објави на соодветен начин, достапен на барателот, согласно со членот 9 од овој закон. Како и да е, пречки кои го ограничуваат изрекувањето глоби за необјавување на податоците постојат и истите треба да се надминат.

Врз основа на добиените и евалуирани податоци од надлежните институции и проверката и верификацијата нод страна на ДКСК, вкупниот степен на реализација на активностите од донесувањето на Стратегијата до денес во областа јавни набавки е следен:



Слика 4: Вкупен степен на реализација на областа

Од вкупно четирите активности кои се предвидени во Стратегијата за оваа хоризонтална област, две активности се реализирани (50%), а две се во тек (50%).



Слика 5: Статус на реализација на активности по години



Слика 6: Статус на активности по институции

- БЈН е носител на две активности, од кои двете се реализирани.
- АСПИ е носител на една активност, која е во тек.
- МФ е носител на една активност, која е во тек.

4. ХОРИЗОНТАЛНА ОБЛАСТ ВРАБОТУВАЊЕ

Опис на хоризонталната област

Приоритетни проблеми во хоризонталната област вработување се:

- 1) Неусогласеност на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентелизам;
- 2) Неефикасно раководење, управување и надзор кај одделни органи на управата, агенции, јавни претпријатија и АД во државна сопственост и
- 3) Законската регулатива нема воспоставено јасен систем за евалуација на критериумите за селекција во процесот на вработување и унапредување во јавниот сектор.

Надлежни институции за реализација на мерките и активностите за надминување на проблемите во областа вработување се:

- 1) Владата на Република Северна Македонија (во натамошниот текст: Владата),
- 2) Државната комисија за спречување на корупцијата,
- 3) Министерството за информатичко општество и администрација (во натамошниот текст: МИОА),
- 4) Министерството за економија (во натамошниот текст: МЕ),
- 5) Министерството за локална самоуправа (во натамошниот текст: МЛС),
- 6) Министерството за здравство (во натамошниот текст: МЗ),
- 7) Министерството за образование и наука (во натамошниот текст: МОН),
- 8) Министерството за труд и социјална политика (во натамошниот текст: МТСП),
- 9) Министерството за култура (во натамошниот текст: МК),
- 10) Останатите министерства (во натамошниот текст: министерствата)
- 11) Општините и Градот Скопје (во натамошниот текст: ЕЛС) и
- 12) Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер (во натамошниот текст: АСПИ)

Степен на реализација на активностите во областа

Во хоризонталната област вработување, за надминување на трите приоритетни проблеми во извештајниот период се предвидени осум мерки и 11 активности. Погolem дел од овие активности беа предвидени да се реализираат во 2021 година, а од добиените податоци и направените анализи утврден е следниот статус на истите:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Проблем 1: Неусогласеност на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентелизам								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Укинување на можноста за вработување преку Агенции за времени вработувања и на можноста привремените вработувања да се трансформираат во вработување на неопределено работно време без редовна постапка за вработување	1.1. Измена на Законот за вработените во јавниот сектор заради укинување на можноста за вработувања преку Агенции за времени вработувања и за трансформација на работниот однос без редовна постапка за вработување	МЈА	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
2. Проценка на реалните потреби за бројот на вработени и нивната стручност во субјектите од јавниот сектор	2.1. Изработка на функционална анализа во субјектите од јавниот сектор	МЈА Министерства ЕЛС	Втора половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана	Реализирана
	2.2. Објавување на функционалната анализа на веб-страниците на институциите	МЈА Министерства ЕЛС	Втора половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	2.3. Анализа на потребата за воведување на годишна проценка за обем на работа во субјектите од јавниот сектор	МЈА	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
3. Соодветно дефинирање на видот на образование за конкретно работно место во актите за систематизација на работни места	3.1. Измена на „Правилник за содржината и начинот на подготовката на актите за внатрешна организација и систематизација на работните места, како и содржината на функционалната анализа на институциите на јавниот сектор“	МЈА МЕ МЛС	Прва половина на 2022	Недосеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

4. Зголемување на транспарентноста при вработувањата во јавниот сектор	4.1 Зајакнување на надзорот во однос на објавување на актите за организација и систематизација и вработувањата, согласно член 10 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер	АСПИ	Прва половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
Проблем 2: Неефикасно раководење, управување и надзор кај одделни органи на управата, агенции, јавни претпријатија и АД во државна сопственост								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Да се оптимизира бројот на членови во надзорни и управни одбори во ЈП и АД	1.1. Утврдување на критериуми (надлежности, приходи/расходи, број на вработени) во законот за ЈП и ЗТД во однос на оптимизација на бројот на членови во органите на управување 1.2. Усогласување на статутите на ЈП и АД согласно измените во законите	МЕ МЈА МЛС	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана	/
2. Воведување на критериуми за вид на образование и компетенции при изборот и директори и именувањето на членови на управните и надзорните одбори	2.1. Изменување и дополнување во Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва во насока на: - пропишување на законска обврска, со Статутот да се предвиди потребниот вид на образование за раководните лица и за членовите на органите на управување; - пропишување на процедура за навремено именување на законскиот број на членови на надзорните и управните одбори; - пропишување на	МЕ МЈА	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Во тек

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

	прекршочни казни за основачот за ненавремено именување на членови или незаконит избор на раководно лице							
	2.2.Усогласување на Статути и интерни акти со измените во ЗТД и ЗЈП од органи на управа, ЈП и АД	Влада на РСМ ЕЛС	Втора половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Нереализирана	Во тек	Во тек
Проблем 3: Законската регулатива нема воспоставено јасен систем за евалуација на критериумите за селекција во процесот на вработување и унапредување во јавниот сектор								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на јасен и транспарентен процес на евалуација на критериумите за вработувањата и унапредувањата во здравство, образование, култура, социјална заштита и АД во државна сопственост	1.1 Пропишување на подзаконски акти за утврдување на објективни критериуми и процес на евалуација за вработување и унапредување во зависност од специфичните потреби на секој сектор одделно	Министерство за здравство МК МЕ МЈА МТСП МОН	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек
2. Ограничување на дискреционото право на одговорното лице во процесот на вработување	2.1. Анализа на законската регулатива која овозможува дискреционо право на одговорното лице при вработувања	ДКСК	Прва половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
	2.2.Имплементација на наодите од изготвената анализа	МЈА МЗ МТСП МК МЕ	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Нереализирана

Проблем 1: Неусогласеност на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентелизам.

За реализација на Мерка 1: Укинување на можноста за вработување преку Агенции за времени вработувања и на можноста привремените вработувања да се трансформираат во вработување на неопределено работно време без редовна постапка за вработување предвидена е една Активност 1.1.: *Измена на Законот за вработените во јавниот сектор заради укинување на можноста за вработувања преку Агенции за времени вработувања и за трансформација на работниот однос без редовна постапка за вработување.* Рокот за реализација на оваа активност беше втора половина на 2021 година, а надлежна институција е МЈА. Активноста за сите пет години по ред е „нереализирана“. Согласно доставениот извештај на МЈА донесен е нов Закон за вработени во јавниот сектор („Службен весник на РСМ“ бр.144/25). Од изменетите одредби произлегува дека со новиот ЗВЈС не се укинува можноста за вработување преку Агенциите за времени вработувања. Дополнително и првичното ограничување на бројот на лица кои во текот на годината можат да се вработат преку Агенциите за привремени вработувања со измената на ЗВЈС од 16.12.2025 година се брише.

Во однос на вториот дел од активноста која се однесува на укинување на можноста за трансформација на работниот однос без редовна постапка за вработување, во новиот ЗВЈС за разлика од претходниот, не е таксативно наведено дали може да има трансформација на работниот однос. Но, можноста за трансформација на работен однос од определен на неопределен период е предмет на уредување во општите прописи за работни односи и оттука, отсуството на таксативна одредба за можноста за трансформација на работниот однос без редовна постапка за вработување во новиот ЗВЈС не значи дека истото е забрането, односно укинато како можност.

Од тие причини активноста се смета за нереализирана.

За реализација на Мерката 2: **Проценката на реалните потреби за бројот на вработени и нивната стручност во субјектите од јавниот сектор** предмет на евалуација во извештајниот период се три активности. Предвиден рок за реализација е втора половина на 2021 и континуирано, а надлежна институција за овие активности е МЈА. Активноста 2.1. *Изработка на функционална анализа во субјектите од јавниот сектор* за која МЈА известува дека Правилникот за внатрешна организација и систематизација на работните места се изготвуваат врз претходно изготвена функционална анализа. Изготвувањето на функционална анализа е задолжително при доставување нови акти. Во одредбите на новиот ЗВЈС („Службен весник на РСМ“ бр.144/25 и 252/25) нема таксативна одредба дека функционалната анализа треба да се достави до МЈА ниту пред, ниту заедно со актите за внатрешна организација и систематизација. ЗВЈС единствено уредува дека институциите донесуваат акт за внатрешна организација и акт за систематизација на работните места, по претходно спроведена функционална анализа. Воедно, во новиот ЗВЈС нема ограничување на можноста за изменување и дополнување на актите за систематизација, а токму честите промени за овие акти е еден од главните

образложенија на Проблем 1 во наративниот дел од НС 2021-2025. Но, со оглед на формулацијата на активноста истата се смета за „реализирана“.

Активноста 2.2: Објавување на функционалната анализа на веб страните на институциите и Активноста 2.3.Анализа на потребата за воведување на годишна проценка за обем на работа во субјектите од јавниот сектор. Активностите 2.2. и 2.3. се „нереализирани“ петта година по ред. МЈА известува дека за активноста 2.2. нема надлежност да врши контрола на објавени документи на веб страните на институциите и дека институциите своите акти за систематизација и за внатрешна организација и функционалните анализи ги објавуваат на своите веб страници. Имено, со оглед дека нема прецизен податок, оваа активност ќе се смета за нереализирана, а потребна е продлабочена соработка со вклучените институции за доследно спроведување на оваа активност. За активноста 2.3. МЈА наведува дека врз основа на ЗАС нема надлежност да врши анализа на годишна проценка за обемот на работа во субјектите од јавниот сектор. Но, наспроти ова образложение стои индикаторот на активноста согласно кој министерството е надлежна институција од Стратегијата, односно дека треба да изработи таква анализа.

За реализација на Мерка 3: Соодветно дефинирање на видот на образование за конкретно работно место во актите за систематизација на работни места предвидена е активноста 3.1.: **Измена на „Правилник за содржината и начинот на подготовката на актите за внатрешна организација и систематизација на работните места, како и содржината на функционалната анализа на институциите на јавниот сектор“ со цел видот на високо образование да се утврдува преку научни области, а не научни полиња согласно Фраскатиевата класификација на научни области во утврдувањето на видот на образование во актите за систематизација.** Рокот за реализација на оваа активност беше прва половина на 2022 година, надлежна институција е МЈА, а активноста е „нереализирана“. Иако МЈА известува дека Правилникот за содржината и начинот на подготовката на актите за внатрешна организација и систематизација на работните места, како и содржината на функционалната анализа на институциите на јавниот сектор е изменет, односно дека активноста е реализирана, по разгледување на Правилникот се констатира дека истиот не ги задоволува предвидените насоки од оваа активност, бидејќи видот на високо образование за работното место не се утврдува преку научни области, туку повторно се утврдува преку наведување на едно научно – истражувачко или едно научно – истражувачко подрачје со наведување на едно, а најмногу три научно – истражувачки полиња, кои соодветствуваат на описот на работното место.

За реализација на Мерка 4: Зголемувањето на транспарентноста при вработувањата во јавниот сектор предвидена е активноста 4.1.: **Зајакнување на надзорот во однос на објавување на актите за организација и систематизација и вработувањата, согласно член 10 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер** за која рокот беше прва половина на 2021 година - континуирано, а надлежна институција АСПИ. Во 2021 година активноста беше нереализирана, а во

2022, 2023, 2024 и 2025 година АСПИ има преземено активности и извршено мониторинг на веб страните на повеќе институции поради што активноста за оваа година се смета дека е „во тек“. И во овој случај, пречки кои го ограничуваат изрекувањето глоби за необјавување на податоците постојат и истите треба да се надминат.

Проблем 2: Неефикасно раководење, управување и надзор кај одделни органи на управата, агенции, јавни претпријатија и АД во државна сопственост.

За реализација на **Мерка 1: Да се оптимизира бројот на членови во надзорни и управни одбори во ЈП и АД** од две активности во извештајниот период е преостаната активност 1.2: Усогласување на статутите на ЈП и АД согласно измените во законите, за која рокот беше **втора половина на 2022 година**, со надлежна институција **Влада**. Активноста е „во тек“, затоа што 13 од вкупно 15 јавни претпријатија основани од Владата веќе ги усогласиле своите статuti, додека 2 од јавните претпријатија се во постапка на добивање на согласност од Владата. Во 2024 година изменет е и Законот за трговските друштва, со кој се уредуваат правата, обврските и условите кои треба да ги исполнуваат членовите на Надзорниот одбор, неизвршните членови на Одборот на директори на акционерско друштво со доминантна или во целосна сопственост на државата, Одборот на директори, членови на управен одбор во друштво со доминантна или во целосна сопственост на државата. Трговските друштва во државна сопственост сè уште ги немаат усогласено статутите согласно измените на одредбите од овој закон.

За реализација на **Мерката 2: Воведување на критериуми за вид на образование и компетенции при изборот и директори и именувањето на членови на управните и надзорните одбори**, предвидени се две активности и тоа:

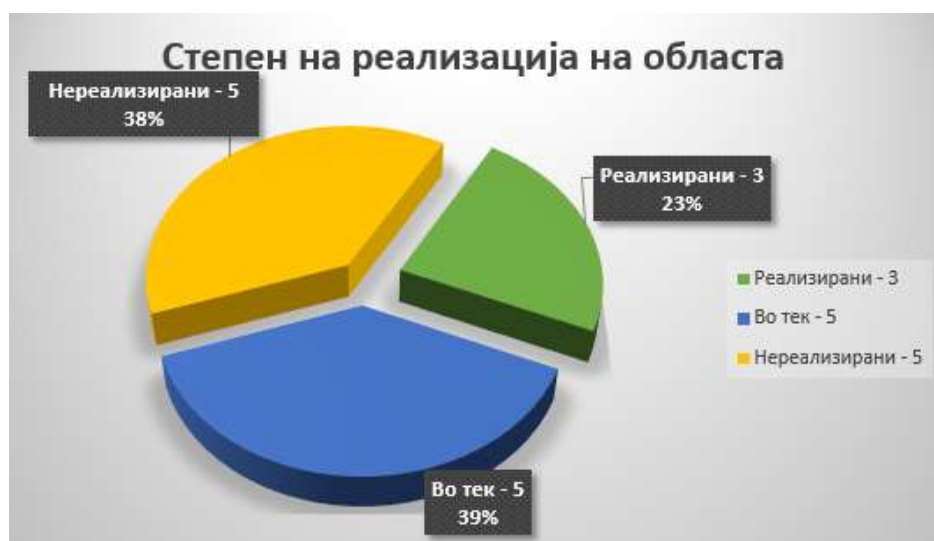
- *Активност 2.1: Изменување и дополнување во Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва во насока не пропишување на законска обврска, со Статутот да се предвиди потребниот вид на образование за раководните лица и за членовите на органите на управување, пропишување на процедура за навремено именување на законскиот број на членови на надзорните и управните одбори и пропишување на прекршочни казни за основачот за ненавремено именување на членови или незаконит избор на раководно лице. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година** надлежна институција **МЕТ**. Активноста е „во тек“, имајќи предвид дека посочените измени и дополнувања на Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва се донесени, освен во делот на пропишување на прекршочни казни за основачот за ненавремено именување на членови или незаконит избор на раководно лице.*
- *Активност 2.2: Усогласување на Статутите и интерните акти со измените во Законот за јавните претпријатија и Законот за трговските друштва, со рок на реализација **втора половина на 2022 година**, надлежна институција **Влада**. Оваа активност е „во тек“. Имено, од 15 јавни претпријатија, 13 ги усогласиле статутите со измените на Законот за јавни претпријатија, додека 2 се во*

постапка за добивање согласност од Владата. Во однос на измените на Законот за трговските друштва (Сл. весник на РСМ бр. 272/2024), кои почнаа да се применуваат од 7 јануари 2025 година, трговските друштва во државна сопственост сè уште ги немаат усогласено своите статuti.

Проблем 3: Законската регулатива нема воспоставено јасен систем за евалуација на критериумите за селекција во процесот на вработување и унапредување во јавниот сектор.

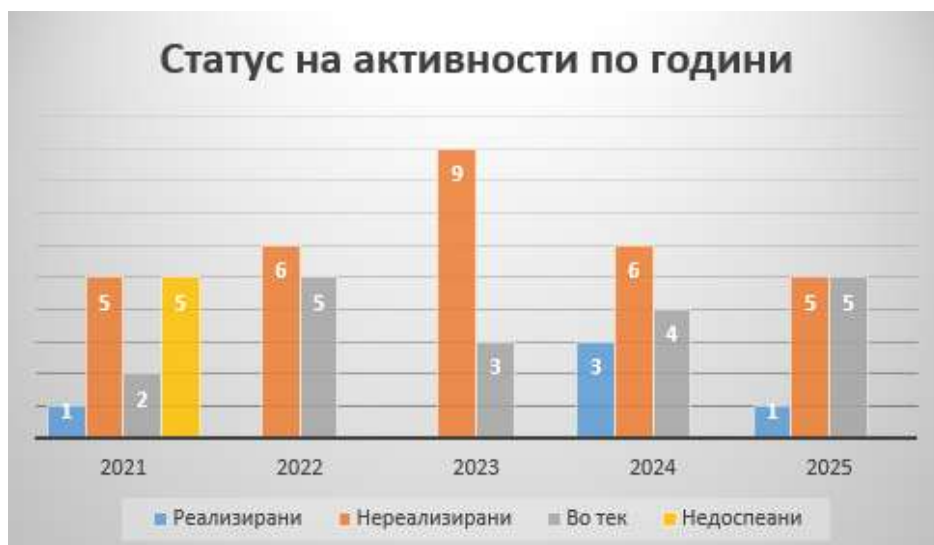
За реализација на **Мерка 1: Воспоставување на јасен и транспарентен процес на евалуација на критериумите за вработувањата и унапредувањата во здравство, образование, култура, социјална заштита и АД во државна сопственост**, предвидена е **Активност 1.1: Пропишување на подзаконски акти за утврдување на објективни критериуми и процес на евалуација за вработување и унапредување во зависност од специфичните потреби на секој сектор одделно**, рок на реализација прва половина на 2022 година надлежни институции се **министерствата**, а статусот е „во тек“ од аспект на преземените активности на Министерството за здравство. Имено, формирана е работна група која подготвила нацрт-измени на Законот за здравствена заштита со цел поголема транспарентност при вработувањето на здравствени работници, преку јавно објавување на огласите, рангирање на кандидатите според утврдени критериуми и укинување на дискреционото право на директорот при изборот на кандидат.

За реализација на **Мерка 2: Ограничување на дискреционото право на одговорното лице во процесот на вработување**, во овој извештаен период преостанува **активноста 2.2: Имплементација на наодите од изготвената анализа**, која требаше да биде реализирана во **втора половина на 2022 година** од страна на **МЈА**, а истата е „**нереализирана**“. Имено, иако е изготвена Анализа на законската регулатива која овозможува дискреционо право на одговорното лице при вработувањата, сепак нема информација за имплементација на наодите од истата.



Слика 7: Вкупен степен на реализација на областа

Од вкупно 13 активности кои се предвидени во Стратегијата за оваа хоризонтална област, три активности се реализирани (23%), пет се нереализирани (38,5%), а пет се во тек (38,5%).



Слика 8: Статус на реализација на активности по години



Слика 9: Статус на активности по институции

- За МЈА се предвидени шест активности, од кои една е реализирана, а пет се нереализирани.
- Владата има две активности кои се во тек.
- АСПИ има една активност која е во тек.
- МЕТ има две активности, од кои една е реализирана, а другата е во тек.
- МЗ има една активност во тек.
- ДКСК има една активност реализирана во 2021 година.

5. СЕКТОР ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ

Опис на секторот

Во однос секторот политички систем во Стратегијата се утврдени следниве шест приоритетни проблеми:

- 1) Донесување на голем број закони во скратена постапка без соодветно образложение за оправданост за овој вид постапка;
- 2) Подготвување, предлагање и донесување регулатива без претходно соодветно спроведени квалитетни анализи, проценка на влијанијата и консултативни процеси во функција на заштита на јавниот интерес;
- 3) Несанкционирање на одбивањето за доставување на изјава за имотна состојба и интереси од лицата кои имаат ваква обврска;
- 4) Нерегулирана интеракција помеѓу лобистите и претставниците на органите на законодавната и извршната власт, како и функционерите од локалната власт;
- 5) Недоволна вклученост на функционерите од највисоко ниво во едукативни програми од областа на етиката и интегритетот;
- 6) Не постои механизам, ниту орган за ефикасно следење на медиумско претставување на учесниците во изборната кампања преку интернет-порталите.

За надминување на овие проблеми, со Акцискиот план на Стратегијата се предвидени седум мерки и осум активности, а за реализација на овие активности надлежни се:

- 7) Собранието,
- 8) Владата,
- 9) ДКСК,
- 10) МИОА и
- 11) Министерството за правда (во натамошниот текст: МП).

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот политички систем се утврдени шест приоритетни проблеми, за чие надминување во извештајниот период се предвидени седум мерки и преостануваат седум активности. Врз основа на добиените податоци, и направените анализи состојбата со реализација на активностите утврдени со Акцискиот план на Стратегијата за секторот политички систем е следна:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Проблем 1: Донесување на голем број закони во скратена постапка без соодветно образложение за оправданост за овој вид постапка								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Деловничко утврдување на дефиниција за сложеност и обемност на предлог на закони	1.1. Измена на Деловникот за работа на Собранието РСМ	Собрание на РСМ	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 2: Подготвување, предлагање и донесување регулатива често се врши без претходни соодветно спроведени квалитетни анализи, проценка на влијанијата и консултативни процеси во функција на заштита на јавниот интерес								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Уредување на ПВР процесот, во насока на негова задолжителност	1.1. Донесување нова Методологија за ПВР со обединување на процесите за оценка на спроведување на регулативата и антикорупциска проверка на легислативата	МЈА Влада	Втора половина на 2021	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Несанкционирање на одбивањето за доставување на изјава за имотна состојба и интереси од лицата кои имаат ваква обврска								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Дефинирање на состојба на “одбивање на пријавување на имотната состојба и интересите“ од страна на лицата кои имаат ваква законска обврска	1.1. Измена на ЗСКСИ	МП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
2. Воспоставување на мерки за утврдување одговорност на лицата кои одбиваат да достават изјава за имотна состојба и интереси	2.1. Измена на ЗСКСИ	МП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
Проблем 4: Нерегулирана интеракција помеѓу лобистите и претставниците на органите на законодавната и извршната власт, како и функционерите од локалната власт								

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на правила за регулирање на интеракцијата помеѓу лобистите и претставниците на власта	1.1. Донесување на нов закон за лобирање	МП	Прва половина на 2021 година	Реализирана	/	/	/	/
Проблем 5: Недоволна вклученост на носителите на извршната власт од највисоко ниво во едукативни програми од областа на етиката и интегритетот								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на системот на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво	1.1. Донесување на програма за подигање на свест и јакнење на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво	ДКСК Влада	Прва половина на 2021	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Нереализирана
	1.2. Спроведување на програма за обуки	ДКСК	Прва половина на 2021 година - континуирано	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Реализирана	Нереализирана
Проблем 6: Не постои механизам, ниту орган за ефикасно следење на медиумско претставување на учесниците во изборната кампања преку интернет порталите								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Надоместокот за рекламирање на интернет порталите да не биде на товар на Буџетот на РСМ.	1.1. Измена на Изборниот законик во насока на изземање на интернет порталите за надоместување на трошоците за рекламирање на учесниците во изборните кампањи се до донесување на законска рамка за нивно регулирање	МП	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек

Проблем 1: Донесување на голем број закони во скратена постапка без соодветно образложение за оправданост за овој вид постапка.

За реализација на Мерка 1: Деловничко утврдување на дефиниција за сложеност и обемност на предлог на закони предвидена е една активност 1.1: *Измена на Деловникот за работа на Собранието на РСМ*. За реализација оваа активност рокот беше втора половина на 2021 година, а надлежна институција е Собранието. Во 2021 година и во 2022 година оваа активност беше со статус „во тек“, но со оглед дека Собранието во 2023 година донесе нов Деловник за работа, со кој не е утврдена дефиниција за сложеност и обемност на предлог на закони, оваа активност се смета за „нереализирана“.

Проблем 2: Подготвување, предлагање и донесување регулатива често се врши без претходни соодветно спроведени квалитетни анализи, проценка на влијанијата и консултативни процеси во функција на заштита на јавниот интерес.

За реализација на Мерка 1: Уредување на процесот за проценка на влијание на регулативата (ПВР), во насока на негова задолжителност, предвидена е една активност Активност 1.1: *Донесување нова Методологија за ПВР со обединување на процесите за оценка на спроведување на регулативата и антикорупциска проверка на легислативата*, за која рокот беше втора половина на 2021 година, а носител е МИОА (МЈА), кое нема преземено конкретни активности во насока на реализација на оваа активност и истата се смета за „нереализирана“.

Проблем 3: Несанкционирање на одбивањето за доставување на изјава за имотна состојба и интереси од лицата кои имаат ваква обврска.

За реализација на Мерка 1: Дефинирање на состојба на “одбивање на пријавување на имотната состојба и интересите” од страна на лицата кои имаат ваква законска обврска има една Активност 1.1: *Измени и дополнувања на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интересите*. Рокот за реализација беше прва половина на 2022 година, а носител е МП. Оваа активност е „во тек“, а МП известува дека Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси е во владина процедура.

За Мерка 2: Воспоставување на мерки за утврдување одговорност на лицата кои одбиваат да достават изјава за имотна состојба и интереси предвидена е Активноста 2.1: *Измени и дополнувања на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интересите*, за која рокот беше прва половина на 2022 година, а носител е МП. И оваа активност е „во тек“, опфатена со горенаведениот Предлог на закон за изменување и дополнување на ЗСКСИ.

Проблем 5: Недоволната вклученост на носителите на извршната власт од највисоко ниво во едукативни програми од областа на етиката и интегритетот.

За надминување на овој проблем предвидена е една **Мерка 2: Зајакнување на системот на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво**, која во овој извештаен период опфаќа две активности. *Активноста 1.1: Донесување на програма за подигање на свест и јакнење на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво*, за која рокот беше **прва половина на 2021 година**, надлежна институција е ДКСК, а активноста е **„нереализирана“**. Имено, во рамки на стратешката определба за јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор, ДКСК во текот на 2024 година ја идентификуваше потребата од систематско и континуирано унапредување на политичката одговорност на носителите на извршната власт од највисоко ниво. Ова произлегува од оценките дека превенцијата на корупцијата и управувањето со судирот на интереси не можат да бидат одржливи без јасна демонстрирана политичка волја и личен пример од врвот на извршната власт. Во таа насока, беа иницирани повеќе циклуси на обуки, тематски работилници и тркалезни маси со именувани лица согласно ЗКСИ, со посебен фокус на: градоначалниците и носителите на функции во локалната самоуправа (со поддршка од Мисијата на ОБСЕ во Скопје) и именуваните лица од централната власт (со поддршка од проектот „Партнерство против корупција“, финансиран од УСАИД). Овие активности имаа за цел подигнување на свеста за личната одговорност, управувањето со ризици од судир на интереси, транспарентноста во одлучувањето и улогата на интегритетот како предуслов за јавна доверба. Меѓутоа, во текот на 2025 година не се обезбеди континуитет во реализацијата на предметните активности, пред сè поради промена на приоритетите во рамки на донаторската поддршка и завршување на проектните активности. Соработката со ОБСЕ во овој период беше насочена кон директна работа со лицата за интегритет во институциите, додека проектот поддржан од УСАИД беше затворен, што резултираше со намалена институционална и финансиска поддршка за активности насочени кон носителите на извршната власт од највисоко ниво. Оттука, искуството од 2024 година и отсуството на континуитет во 2025 година јасно ја потврдуваат потребата овие активности да се институционализираат преку формално донесување на посебна програма за подигање на свеста и јакнење на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво, наместо нивно спроведување исклучиво на проектна основа. Воспоставувањето на ваква програма ќе обезбеди: системски пристап наместо ад-хок активности, редовна и задолжителна едукативна компонента, јасна поврзаност со стратешките цели за зголемување на политичката одговорност и видлива демонстрација на политичка волја во насока на зајакнување на интегритетот.

Активноста 2.2. Спроведување на програма за обуки се смета за „нереализирана“. Во текот на 2025 година не беа спроведени обуки насочени исклучиво кон носителите на извршната власт од највисоко ниво, поради отсуство на институционализирана програма и прекин на проектната поддршка која во претходниот период овозможуваше организација на вакви активности. Овој факт дополнително ја нагласува потребата од воспоставување формална програма и предвидување на буџетски и организациски ресурси за нејзина континуирана реализација. Во извештајниот период не се регистрирани функционери од

највисоко ниво на извршната власт кои биле опфатени со посебна програма за обука од областа на интегритетот и етиката. Искуствата од претходните години покажуваат дека интересот и вклученоста во вакви активности се значително повисоки кога постои јасна институционална рамка, политичка поддршка и формализирана обврска за учество. Оттука, во наредниот стратешки период е неопходно да се воспостави механизам кој ќе обезбеди систематска и мерлива вклученост на функционерите од највисоко ниво.

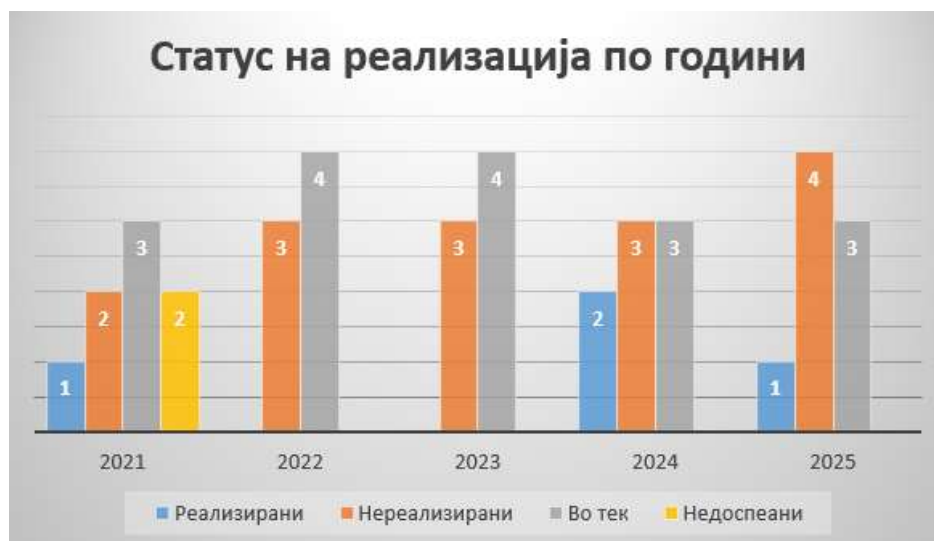
Проблем 6: Не постои механизам и орган за ефикасно следење на медиумско претставување на учесниците во изборната кампања преку интернет порталите, за кој е предвидена една Мерка 1: Надоместокот за рекламирање на интернет порталите да не биде на товар на Буџетот на РСМ, со една Активност 1.1: Измена на Изборниот законик во насока на изземање на интернет порталите за надоместување на трошоците за рекламирање на учесниците во изборните кампањи се до донесување на законска рамка за нивно регулирање. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, надлежна институција е **МП**, а статусот на истата е „**во тек**“. МП извести дека во 2025 година подготвила измени на Изборниот законик, во кои биле инкорпорирани дел од препораките на ОБСЕ/ОДИХР. Воедно, во втората половина на јануари 2026 година ќе формира работна група заради потребата од системско и сеопфатно уредување на Изборниот законик, во рамки на која ќе бидат разгледани сите актуелни прашања и препораки од домашните и меѓународните организации, вклучително и мерките предвидени со Стратегијата.

ДКСК изврши проверка и верификација на добиените податоци од надлежните институции и го утврди следниот статус на активностите во секторот политички систем:



Слика 10: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно осум активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот политички систем, една активност е реализирана (12%), три активности се во тек (38%), а четири активности се нереализирани (50%).



Слика 11: Статус на реализација на активности по години



Слика 12: Статус на реализација на активности по институции

- За МЈА е предвидена една активност, која е нереализирана.
- Собранието на РСМ има една нереализирана активност.
- МП има четири активности, од кои една е реализирана, а три се во тек.
- ДКСК има две активности, од кои двете се нереализирани.

6. СЕКТОР ПРАВОСУДСТВО

Опис на секторот

Приоритетни проблеми во секторот правосудство се:

- 1) Недоволно ефикасен систем за јакнење на интегритетот во судството и јавното обвинителство;
- 2) Недоволни материјални и кадровски ресурси, отсуство на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите во јавното обвинителство и недоволна транспарентност во работата на Советот на јавните обвинители;
- 3) Недоволна ефикасност и транспарентност во работата на Државното правобранителство

Надлежни институции за реализација на мерките и активностите за надминување на проблемите во секторот правосудство се:

- 4) МП
- 5) МФ
- 6) Јавно обвинителство на Република Северна Македонија (во натамошниот текст ЈОРСМ)
- 7) Државно правобранителство(во натамошниот текст ДП)
- 8) Академија за судии и јавни обвинители (во натамошниот текст АСЈО) и
- 9) Здружение на јавни обвинители.

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот правосудство се констатирани три проблеми за чие надминување, во извештајниот период се преостанати 5 мерки и 8 активности. ДКСК изврши проверка и анализа на добиените податоци во однос на реализација на мерките и активностите во секторот правосудство и ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Недоволно ефикасен систем за јакнење на интегритетот во судството и јавното обвинителство								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Дополнување на Кодексот на јавните обвинители со коментари и примери	1.1. Предлагање на коментари и примери за Кодексот од страна на Здружението на јавни обвинители	Здружението на јавни обвинители	втора половина на 2021 година	Реализирана	/	/	/	/
	1.2. Усвојување на дополнувањето на Кодексот на јавните обвинители	ЈОРСМ	втора половина на 2021 година	Реализирана	/	/	/	/
2. Спроведување на задолжителни обуки за судиите и јавните обвинители заради имплементација на кодексите за професионално однесување	2.1. Донесување на програми за задолжителни обуки за професионално однесување на судиите и обвинителите	АСЈО	втора половина на 2021 година	Реализирана	/	/	/	/
	2.2. Спроведување на обуки од страна на Академијата за судии и јавни обвинители	АСЈО	втора половина на 2021 година и континуирано	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана
3. Спроведување проценка на ризиците од корупција во правосудството	3.1. Формирање на експертска работна група за проценка на ризиците од корупција во правосудството	ДКСК	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Реализирана	/	/	/
	3.2. Изготвување на длабинска анализа и оценка на факторите кои генерираат корупција во правосудството	ДКСК	втора половина на 2022 година	Недоспеана	Во тек	Реализирана	/	/
Проблем 2: Недоволни материјални и кадровски ресурси, отсуство на автоматизиран систем за распределба на предметите и нивно следење во јавното обвинителство и недоволна транспарентност во работата на Советот на јавните обвинители								

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Кадровско екипирање на јавните обвинителства согласно постојните систематизации на работните места	1.1. Зголемување на буџетски средства на ЈО за нови вработувања	МФ	втора половина на 2021 година	Во тек	Во тек	Нереализирана	Во тек	Нереализирана
	1.2. Спроведување на обуки за нови јавни обвинители	АСЈО	2021, Континуирано	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана
2. Формирање на истражни центри во рамките на јавните обвинителства	2.1. Обезбедување на буџетски средства за истражните центри	МФ	2021, Континуирано	Во тек	Реализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
	2.2. Донесување на одлука за формирање на истражните центри	ЈОРСМ	2021, Континуирано	Во тек	Реализирана	Реализирана	Во тек	Реализирана
3. Воспоставување на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите во јавното обвинителство	3.1. Анализа на процесот на менаџирање со предметите во ЈОРСМ	ЈОРСМ	прва половина на 2021 година	Реализирана	/	/	/	/
	3.2. Набавка на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите	ЈОРСМ	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
	3.3. Обука на кадар за негово користење	ЈОРСМ	втора половина на 2022 година	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Недоволна ефикасност и недоволна транспарентност во работата на Државното правобранителство								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зголемување на ефикасноста и транспарентноста во работењето на Државното правобранителство	1.1. Донесување на нов закон за државно правобранителство	МП	втора половина на 2022 година	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек

Во рамките на **Проблем 1: Недоволно ефикасен систем за јакнење на интегритетот во судството и јавното обвинителство**, предвидената **Мерка 2: Спроведување на задолжителни обуки за судиите и јавните обвинители заради имплементација на кодексите за професионално однесување**, во извештајниот период преостанува само *активноста 2.2: Спроведување на обуки од страна на Академијата за судии и јавни обвинители*, во надлежност на **АСЈО** со рок на реализација во **2021 година и континуирано**. Оваа активност петта година по ред е „реализирана“. Имено, реализацијата на 20 тематски обуки во текот на 2025 година, со значителен број и разновидност на учесници од правосудниот систем, укажува на активен и функционален пристап кон унапредување на професионалните и етичките стандарди.

Проблем 2: Недоволни материјални и кадровски ресурси, отсуство на автоматизиран систем за распределба на предметите и нивно следење во јавното обвинителство и недоволна транспарентност во работата на Советот на јавните обвинители.

За надминување на овој проблем од секторот правосудство предвидени се три мерки.

Мерка 1: Кадровско екипирање на јавните обвинителства согласно постојните систематизации на работните места, има две активности и тоа:

- *Активност 1.1: Зголемување на буџетски средства на ЈО за нови вработувања*, со рок за реализација втора половина на 2021 година, во надлежност на **МФ**. Активноста се оценува како „**нереализирана**“, иако МФ ја има означено со статус „во тек“. Имено, според доставениот извештај, МФ дало негативно мислење на Годишниот план за вработување во ЈОРСМ за 2025 година поради фискалните импликации, а ревидиран план за 2025 година не е доставен до МФ.
- *Активност 1.2: Спроведување на обуки за нови јавни обвинители*, која е во надлежност на **АСЈО** и со рок на **реализација 2021 - континуирано**. Активноста е „**реализирана**“ петта година по ред. Согласно доставениот извештај од АСЈО, во текот на 2025 година била одржана една петодневна обука за новоизбрани 5 јавни обвинители, посетена од вкупно 29 новоизбрани јавни обвинители од осмата генерација во почетна обука во АСЈО.

За **Мерката 2: Формирање на истражни центри во рамките на јавните обвинителства**, во извештајниот период преостанати се следните две активности:

- *Активност 2.1: Обезбедување на буџетски средства за истражните центри*, која е во надлежност на **МФ** и е предвидена како **континуирана** активност. МФ известува дека Јавното обвинителство на РСМ има зголемен Буџет за 2025 година во однос на реализацијата за 2024 година во висина од околу 131 милиони денари. Во Буџетскиот циркулар за 2025 година од страна на ЈОРСМ не се побарани/ планирани средства за истражни центри. Во рамките на одобриениот Буџет, ЈОРСМ ги реализира своите активности, согласно

утврдените надлежности и дефинирани приоритети. Со оглед на тоа дека во изминатите 4 години од Стратегијата ова е идентична состојба на известување на МФ, а активноста се сметала за нереализирана бидејќи ЈОРСМ не планирало/побарало буџетски средства за истражни центри, заклучно со ланскиот извештај за НС, активноста се сметала за нереализирана. Доколку се анализира активност 2.2. за која ЈОРСМ известува дека во 2025 година, Јавниот обвинител донел одлука за формирање на 2 нови истражни центри, во Битола и во Штип, произлегува дека ЈОРСМ отворило нови истражни центри иако не побарало буџетски средства од МФ. Со ова, бројот на истражни центри во јавните обвинителства се зголемил на вкупно 6. Од 01.08.2025 година официјално започнал да работи Истражниот центар во ОЈО Битола во кој биле ангажирани 2-ца истражители од МВР. Додека пак, во однос на Истражниот центар во ОЈО Штип, до крајот на 2025 година започнале активностите за негово екипирање со подготовка за распишување оглас за прием на двајца истражители. По анализа на активност 2.1. и 2.2. произлегува дека во рамките на одобриениот Буџет, ЈОРСМ ги реализирало своите активности, согласно утврдените надлежности и дефинирани приоритети. Активноста се смета за „реализирана“ затоа што Буџетот за 2025 година бил зголемен во однос на 2024 година и без оглед што не се барани средства за истражни центри, во текот на 2025 година во рамки на обезбедениот буџет се формирани 2 нови истражни центри од кои едниот официјално започнал да работи, а за другиот активностите за негово екипирање се во тек.

- *Активност 2.2: Донесување на одлука за формирање на истражните центри,* која е во надлежност на ЈОРСМ и е **континуирана**. Согласно доставениот извештај, ЈОРСМ во 2025 година донел одлука за формирање на два нови истражни центри, во Битола и во Штип. Со ова, бројот на истражни центри во јавните обвинителства се зголемил на вкупно 6. Од 01.08.2025 година официјално започнал да работи Истражниот центар во ОЈО Битола во кој се ангажирани двајца истражители од МВР. Во однос на Истражниот центар во ОЈО Штип, на крајот на 2025 година започнале активностите за негово екипирање со подготовка за распишување оглас за прием на двајца истражители. Како што е наведено и погоре, активност се смета за „реализирана“.

За Мерката 3: Воспоставување на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите во јавното обвинителство во извештајниот период се евалуираат две активности:

- *Активност 3.2: Набавка на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите,* предвидена за **прва половина на 2022 година** во надлежност на ЈОРСМ. Согласно доставениот извештај, во текот на 2025 година, преку проектот „ЕУ поддршка за владеење на правото“, биле обезбедени средства за нов систем за електронско управување со предметите и бил распишан тендер за избор на фирма која ќе го работи

софтверското решение. Системот треба да биде финансиран со средства од ИПА, со делумно државно ко-финансирање кое не било обезбедено. Со оглед на досега преземените активности, активноста се смета за „во тек“.

- **Активност 3.3: Обука на кадар за негово користење**, предвидена за **втора половина на 2022 година** во надлежност на ЈОРСМ. Активноста е поврзана со претходната активност, односно набавка на систем која сè уште не е реализирана во целост, поради што оваа активност се смета дека е „нереализирана“.

Проблем 3: Недоволна ефикасност и недоволна транспарентност во работата на Државното правобранителство, за кој е предвидена **Мерката 1: Зголемување на ефикасноста и транспарентноста во работењето на Државното правобранителство**, со **Активност 1.1: Донесување на нов закон за државно правобранителство**, за која рокот беше **втора половина на 2022 година**, а е во надлежност на МП. Согласно доставениот извештај, а по спроведениот увид на ЕНЕР, во 2025 година е подготвен Нацрт на Предлог на Закон за државно правобранителство и постапката за негово процесуирање е во тек. Во таа насока оваа активност се смета за „во тек“.

ДКСК, по извршената проверка и верификација на добиените податоци од извештаите поднесени од надлежните институции го утврди следниот статус на активностите во секторот правосудство:



Слика 13: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 14 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот правосудство, десет активности се реализирани (72%), две активности не се реализирани (14%), а две активности се во тек (14%).



Слика 14: Статус на вкупна реализација на активности по години



Слика 15: Статус на активности по институции

- За ЗЈО е предвидена една активност, која е реализирана во 2021 година.
- За МП е предвидена една активност која е во во тек.
- За ЈОРСМ предвидени се пет активности, од кои три активности се реализирани, една активност е нереализирана и една е во тек.
- МФ има две активности од кои едната е нереализирана, а другата е реализирана.
- ДКСК има две активности кои се реализирани.
- АСЈО има три активности кои се реализирани.

7. СЕКТОР ОРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Опис на секторот

Во однос на органите за спроведување на законот во Стратегијата се утврдени следниве седум проблеми:

- 1) Големи дискрециони овластувања на одговорните лица и нетранспарентност при вработувања и унапредувања во МВР;
- 2) Неефикасен систем за утврдување на професионална одговорност во органите за спроведување на законот;
- 3) Нејасно и непрецизно утврдени надлежности и преклопување на надлежностите на инспекторатите;
- 4) Субјективно и несоодветно постапување на инспекторите при исполнување на нивната надлежност;
- 5) Недоволно функционален инспекциски надзор во локалната самоуправа;
- 6) Раководството на институциите не ги спроведува препораките од внатрешната ревизија и ДЗР;
- 7) Влијание на одговорните лица во јавните институции врз независноста на внатрешната ревизија;

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот органи за спроведување на законот надлежни се следните институции:

- 8) Владата;
- 9) Министерството за внатрешни работи (во натамошниот текст: МВР);
- 10) МФ;
- 11) Управа за финансиска полиција (во натамошниот текст: УФП);
- 12) Управата за финансиско разузнавање (во натамошниот текст: УФР);
- 13) МПЧ
- 14) Царинската управа (во натамошниот текст: ЦУ);
- 15) ДКСК;
- 16) Инспекцискиот совет (во натамошниот текст: ИС);
- 17) Министерствата;
- 18) МИОА/МЈА;
- 19) Државниот управен инспекторат (во натамошниот текст: ДУИ) и
- 20) Државниот завод за ревизија (во натамошниот текст: ДЗР).

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот органи за спроведување на законот констатирани се седум проблеми за чие надминување во извештајниот период се евалуираат 10 мерки и 15 активности. ДКСК изврши проверка и анализа на добиените податоци во однос на реализација на мерките и активностите во секторот органи за спроведување на законот и го утврди следниот статус на активностите во овој сектор:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Дискрециони овластувања на одговорните лица и нетранспарентност при вработувања и унапредувања во МВР								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на транспарентност во постапката за вработување и унапредување во МВР, освен за вработувањата што се спроведуваат врз основа на посебни одредби од Законот за внатрешни работи	1.1 Измена на Закон за внатрешни работи	МВР	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Реализирана	/	/	/
2. Да се обезбеди транспарентност на актите за организација и систематизација на работните места во МВР и нивно објавување на интернет страната на МВР, освен за работните места што се спроведуваат врз основа на посебни одредби од Законот за внатрешни работи	2.1. Декласификација на актите за организација и систематизација на работните места во МВР	МВР	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 2: Неэффексен систем за утврдување на професионална одговорност во органите за спроведување на законот								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воведување на посебна	1.1 Измена на Закон за финансиска полиција	МФ	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

организациска единица за внатрешна контрола и професионални стандарди во УФР и УФП	1.2 Усогласувања на акти за внатрешна организација и систематизација на работните места во УФР и УФП	УФП УФР	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Во тек	Во тек
2. Унапредување на процесот на дисциплинските постапки во МВР	2.1 Хармонизација на интерните акти со „Стратегија за унапредување и подобрување на дисциплинските постапки 2020-2022“	МВР	втора половина на 2021 година	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
3. Воведување на статус на правосудна полиција на вработените во Секторот за професионална одговорност при Царинската управа (согласно Законот за кривична постапка чл.46, 47)	3.1 Измена и дополнување на Закон за кривична постапка член 47 став 2 во опфатот на кривични дела односно да се дополни надлежноста на припадниците на правосудна полиција при ЦУ и со кривичните дела од областа на корупцијата извршени од страна на вработени во ЦУ.	МП	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	3.2 Измена и дополнување на Законот за Царинската управа (усогласување со измената на ЗКП).	МФ	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	3.3 Измена и дополнување на Правилниците за систематизација и организација на Царинската управа	ЦУ	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

	(усогласување со измената на ЗКП и ЗЦУ).							
4. Воведување на обврската царинските службеници да поднесуваат изјава за имотна состојба и интереси и промена во имотната состојба и интереси	4.1 Измена и дополнување на Закон за спречување на корупција и судир на интереси во насока на допрецизирање на одредбата од член 83.	МП	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
	4.2 Измена и дополнување на Законот за Царинската управа (усогласување со изменетиот Закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси).	ЦУ	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Реализирана	/	/	/
Проблем 3: Нејасно и непрецизно утврдени надлежности и преклопување на надлежностите на инспекторатите								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	
1. Прецизирање и разграничување на надлежностите на одделни инспекциски служби.	1.1 Анализа на законските надлежности на инспекциските служби	ИС	прва половина на 2022 година	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
	1.2 Измена на законите во кои со анализата се утврдени непрецизни надлежности или нивно преклопување со другите инспекции	Надлежни министерства	втора половина на 2022 година	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 4: Субјективно и несоодветно постапување на инспекторите при исполнување на нивната надлежност								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

1. Зајакнување на интегритетот на инспекциските служби.	1.1 Изработка на Методологија за проценка на ризици од корупција во инспекциските служби.	МИОА	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.2 Подготовка на анализа на ризиците од корупција во инспекциските служби	МИОА	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана	/
2. Да се пропише обврска инспекторите да пријавуваат имотна состојба и интереси до Инспекцискиот совет	2.1 Измена на материјалните закони кои се однесуваат на инспекциските служби заради воспоставување на обврска за пријавување на имотна состојба и интереси	МИОА, ИС, ресорни министерства	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
3. Пропишување на дисциплинска одговорност за непријавување на имотна состојба и интереси од страна на инспекторите.	3.1 Да се дополнат материјалните закони за инспекциските служби со пропишување на дисциплински мерки за неподнесување на изјави	МИОА, ИС, ресорни министерства	втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 5: Недоволно функционален инспекциски надзор во локалната самоуправа								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на инспекциските служби во ЕЛС со овластени инспектори	1.1 Спроведување на континуиран инспекциски надзор од страна на Државниот управен	ДУИ	2021, континуирано	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

	инспекторат во ЕЛС во однос на исполнување на законската обврска за вработување на овластени инспектори							
Проблем 6: Одговорните или раководните лица на институциите не ги спроведуваат препораките предложени од внатрешната ревизија и ДЗР								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Да се воспостави ефикасен систем за известување за не/спроведување на препораките од внатрешната ревизија и ДЗР до повисоките органи за надзор и контрола	1.1 Измена на Закон за јавна внатрешна финансиска контрола	МФ	прва половина на 2021 година	Во тек	Во тек	Нереализирана	Реализирана	/
	1.2 Измена на Закон државна ревизија	МФ	прва половина на 2021 година	Во тек	Во тек	Нереализирана	Во тек	Во тек
Проблем 7: Влијание на одговорните лица во јавните институции врз независноста на внатрешната ревизија								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Обезбедување на независност во работата на внатрешната ревизија преку формирање на посебна единица во Министерството за финансии	1.1 Измена на Закон за јавна внатрешна финансиска контрола	МФ	прва половина на 2023 година	Недоспеана	Недоспеана	Во тек	Реализирана	/
	1.2 Измена на акт за организација и систематизација на Министерство за финансии	МФ	втора половина на 2023 година	Недоспеана	Недоспеана	Во тек	Реализирана	/

За надминување на **Проблем 1: Дискрециони овластувања на одговорните лица и нетранспарентност при вработувања и унапредувања во МВР** во извештајниот период преостанува мерката 2. Да се обезбеди транспарентноста на актите за организација и систематизација на работните места во МВР и нивно објавување на интернет страната на МВР, освен за работните места што се спроведуваат врз основа на посебни одредби од Законот за внатрешни работи и *Активноста 2.1: Декласификација на актите за организација и систематизација на работните места во МВР*. Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2022 година** и е во надлежност на МВР. Активноста е оценета како „**нереализирана**“. МВР известува дека согласно новиот Закон за внатрешни работи („Службен весник на РСМ“ бр. 160/25), предвидено е донесување на неколку подзаконски акти, меѓу кои и актите за организација и систематизација на работните места во МВР. Имајќи ја предвид одложната примена на законот и роковите за донесување на подзаконските акти, во овој период се преземаат активности за нивно изготвување. Во рамки на овој процес, ќе биде извршена анализа, како и консултации и координација со надлежната организациска единица за безбедност на класифицирани информации во однос на потребата, можноста и начинот на декласифицирање на актите за организација и систематизација на работните места, по што ќе се утврди конечниот став во однос на ова прашање.

Проблем 2: Неефикасен систем за утврдување на професионална одговорност во органите за спроведување на законот.

Мерката 1. Воведување на посебна организациска единица за внатрешна контрола и професионални стандарди во УФР и УФП, во извештајниот период опфаќа две активности и тоа:

- *Активност 1.1: Измена на Закон за финансиска полиција*, за која рокот беше **втора половина на 2021 година**, а надлежна институција **МФ**. Министерството за финансии извести дека постапката во однос на Предлог Законот за измени и дополнување на Законот за финансиската полиција е „**во тек**“.
- *Активност 1.2: Усогласувања на акти за внатрешна организација и систематизација на работните места во УФР и УФП*. Рок за оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, надлежна институција е **УФП**. УФП известува дека со предлог законот за дополнување и измена на Законот за финансиската полиција е предвидена одредба за воведување на посебна организациона единица за внатрешна контрола во Управата за финансиска полиција. Предлог законот за дополнување и измена на Законот за финансиската полиција е доставен до МФ на понатамошно разгледување и постапување. УФР ја има исполнето оваа активност во 2022 година. Активноста се оценува како „**во тек**“.

Мерката 2. Унапредување на процесот на дисциплинските постапки во МВР опфаќа една **Активност 2.1: Хармонизација на интерните акти со „Стратегија за унапредување и подобрување на дисциплинските постапки 2020-2022, со рок втора половина на 2021 година,** за која е надлежно МВР. Иако МВР извести дека активната е реализирана, од содржината на извештајот е дека со решение на министерот за внатрешни работи бр.13.1.2-40179/1 од 08.04.2025 година, престаната е важноста на решението за формирање на работна група задолжена за спроведување на стратешките определби на Министерството во областа на дисциплински постапки (бр.13.1.1-90201/1 од 20.08.2023 година и бр.13.1.2-108721/1 од 12.10.2023 година). Заради појаснување на причините за донесувањето на ова решение, беше побарано од МВР да го дополни извештајот со податоци за причините за донесување на предметното решение и дали истото е резултат на целосно завршување на стратешките определби во областа на дисциплинските постапки, односно поради спроведена хармонизација на интерните акти со „Стратегија за унапредување и подобрување на дисциплинските постапки 2020-2022“. Од причина што од страна на МВР не е доставено дополнување на извештајот, активната се смета за „во тек“ до целосна хармонизација на интерните акти.

Мерката 3. Воведување на статус на правосудна полиција на вработените во Секторот за професионална одговорност при Царинската управа (согласно Законот за кривична постапка чл.46, 47), опфаќа три активности кои се предмет на евалуација во извештајниот период и тоа:

- *Активност 3.1: Измена и дополнување на Закон за кривична постапка член 47 став 2 во опфатот на кривични дела односно да се дополни надлежноста на припадниците на правосудна полиција при ЦУ и со кривичните дела од областа на корупцијата извршени од страна на вработени во ЦУ,* за која рокот беше **втора половина на 2021 година,** а надлежна институција е МП. Активноста петта година по ред е „**нереализирана**“. МП известува дека од страна на работната група за изготвување на Законот за кривичната постапка предложените измени не биле прифатени, бидејќи оваа активност е спротивна со воведениот надворешен контролен механизам за работа на полицијата и органите за спроведување на законот.
- *Активност 3.2: Измена и дополнување на Законот за Царинската управа (усогласување со измената на ЗКП), со рок за реализација* **втора половина на 2021 година** во надлежност на МФ. Активноста петта година по ред е „**нереализирана**“, бидејќи истата е предусловена од реализација на активноста 3.1.
- *Активност 3.3: Измена и дополнување на Правилниците за систематизација и организација на Царинската управа (усогласување со измената на ЗКП и ЗЦУ), со рок за реализација* **втора половина на 2021 година** во надлежност на ЦУ. Активноста петта година по ред е „**нереализирана**“, бидејќи истата е предусловена од реализација на активноста 3.1.

Мерката 4. Воведување на обврска царинските службеници да поднесуваат изјава за имотна состојба и интереси и промена во имотната состојба и интереси, во извештајниот период ја предвидува активноста 4.1: *Измена и дополнување на Закон за спречување на корупција и судир на интереси во насока на допрецизирање на одредбата од член 83, со рок прва половина на 2022 година, во надлежност на МП, која е оценета со статус „во тек“.* МП известува дека Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси е во владина процедура (завршена меѓуресорска консултација и разгледан на владини комисији - финална фаза од 22.07.2025 година).

Проблем 3: Нејасно и непрецизно утврдени надлежности и преклопување на надлежностите помеѓу инспекторатите, кој предвидува една Мерка 1: Прецизирање и разграничување на надлежностите на одделни инспекциски служби, со две активности:

- *Активност 1.1: Анализа на законските надлежности на инспекциските служби, со рок прва половина на 2022 година во надлежност на ИС, која е „во тек“.* Согласно доставениот извештај од ИС од 28 инспекциски служби, 13 детектирале преклопувања на прописите и 5 служби не детектирале преклопувања на прописите по кои постапуваат.
- *Активност 1.2: Измена на законите во кои со анализата се утврдени непрецизни надлежности или нивно преклопување со другите инспекции, за кои рокот беше втора половина на 2022 година, во надлежност на ресорните министерства.* Токму проади тоа што за оваа активност нема одредена надлежна институција истата е означена како „нереализирана“.

Проблем 4: Субјективно и несоодветно постапување на инспекторите при исполнување на нивната надлежност, опфаќа три мерки:

Мерка 1: Зајакнување на интегритетот на инспекциските служби, во извештајниот период ја има Активноста 1.1: Изработка на Методологија за проценка на ризици од корупција во инспекциските служби, рокот за реализација беше втора половина на 2021 година, а надлежна институција е МИОА (МЈА). Статусот на активноста петта година по ред е „нереализирана“. МЈА информира дека оваа активност е реализирана, при што упатуваат дека во инспекциските служби инспекцискиот надзор се заснова на проценка на ризикот која се прави во текот на подготвувањето на годишниот план за работа на инспекциската служба, за што во рамките на проектот од „Поддршка за подобрување на ефективност на инспекциите – Координација во Инспекцискиот совет“, една од повеќето реализирани активности на Советот била и изработка на Методологии за проценка на ризик во секој од инспекторатите.

Имајќи во предвид дека соактивноста 1.1 се предвидува Изработка на Методологија за проценка на ризици од корупција во инспекциските служби, за надминување на ризиците за субјективно и несоодветно постапување на инспекторите, што е

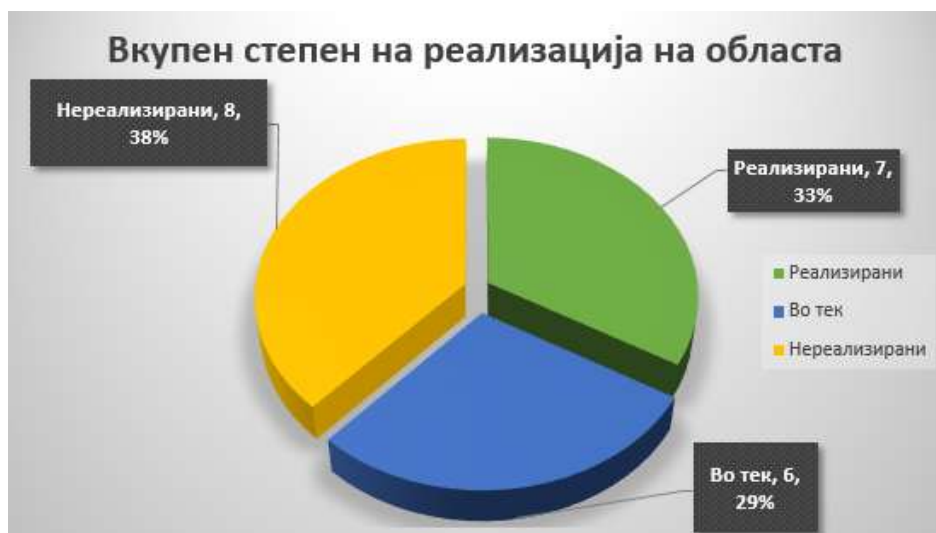
различно од наведените методологии што ги донеле инспекциските служби согласно Законот за инспекциски надзор, активноста се смета за „**нереализирана**“.

Мерка 2: Да се пропише обврска инспекторите да пријавуваат имотна состојба и интереси до Инспекцискиот совет има една Активност 2.1: *Измена на материјалните закони кои се однесуваат на инспекциските служби заради воспоставување на обврска за пријавување на имотна состојба и интерес, со рок втора половина на 2021 година*, во надлежност на **МИОА (МЈА)**, која пет години по ред е со статус „**нереализирана**“. Доставениот извештај на МЈА за 2025 е идентичен со минатогодишниот и не соодветствува на фактичката состојба. Имено, во 2025 година донесен е нов Закон за инспекциски надзор („Службен весник на РСМ“ бр.135/25) кој започнува со примена од 1 јануари 2026 година. Исто како и во претходниот закон и во новиот не се предвидени одредби за воспоставување обврска за инспекторите да ја пријавуваат имотната состојба и интересите.

Мерка 3: Пропишување на дисциплинска одговорност за непријавување на имотна состојба и интереси од страна на инспекторите, исто така опфаќа една Активност 3.1: *Да се дополнат материјалните закони за инспекциските служби со пропишување на дисциплински мерки за неподнесување на изјави, со рок втора половина на 2021 година* во надлежност на **МИОА (МЈА)**, која пет години по ред е со статус „**нереализирана**“. Активноста е условена од исполнување на активност 2.1. од претходната мерка 2.

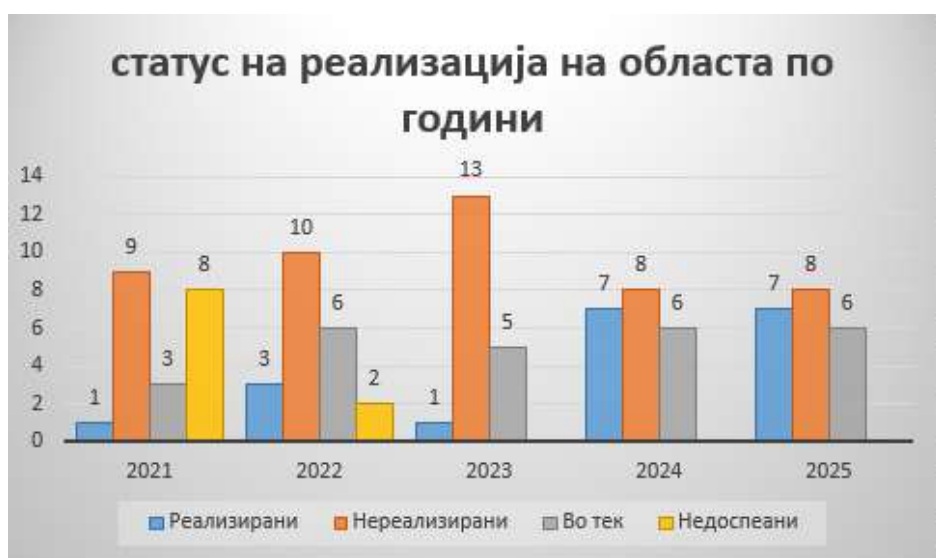
Проблем 5: Недоволно функционален инспекциски надзор во локалната самоуправа, со една Мерка 1: *Зајакнување на инспекциските служби во ЕЛС со овластени инспектори и една Активност 1.1: Спроведување на континуиран инспекциски надзор од страна на Државниот Управен инспекторат во ЕЛС во однос на исполнување на законската обврска за вработување на овластени инспектори, со рок 2021 година и континуирано*, во надлежност на **ДУИ**, која во сите пет извештајни периоди е со статус „**реализирана**“.

Проблем 6: Одговорните или раководните лица на институциите не ги спроведуваат препораките предложени од внатрешната ревизија и ДЗР, се адресира со Мерка 1: *Да се воспостави ефикасен систем за известување за не/спроведување на препораките од внатрешната ревизија и ДЗР до повисоките органи за надзор и контрола и преостанатата Активност 1.2: Измена на Закон за државна ревизија, со рок прва половина на 2021 година* во надлежност на **МФ**. Согласно доставениот извештај, подготвениот текст на Предлог законот за државната ревизија е во меѓусекторска координација во МФ и во наредниот период се очекува истиот да биде финализиран за да започне законодавната постапка. Оттука оваа активност се смета „**во тек**“.



Слика 16: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 21 активност предвидена во Стратегијата за секторот Органи за спроведување на законот, седум активности се реализирани (33%), шест се во тек (29%), а осум се нереализирани (38%).



Слика 17: Статус на реализација на активности по години



Слика 18: Статус на активности по институции

- За МИОА (МЈА) се предвидени четири активности, од кои три се нереализирани, а една е реализирана.
- За МВР се предвидени три активности, од кои една е реализирана, една е во тек и една е нереализирана.
- За МП се предвидени две активности, од кои една е нереализирана и една е во тек.
- За ИС предвидена е една активност која е во тек.
- МФ има вкупно шест активности, од кои три се реализирани, две активности се во тек, а една е нереализирана.
- Министерствата имаат една активност која не е реализирана.
- ДУИ има континуирана активност која е реализирана пет години по ред.
- УФП има една активност во тек.
- ЦУ има две активности, од кои едната е реализирана, а другата е нереализирана.

8. СЕКТОР ЗДРАВСТВО

Опис на секторот

Во однос на секторот здравство во Стратегијата се утврдени следниве пет проблеми:

- 1) Не постојат ефективни критериуми за утврдување на договорните надоместоци (лимита/буџети) за здравствените установи (ЈЗУ и ПЗУ) и за цените на здравствените услуги и лековите, ниту пак критериуми затранспарентно утврдување и распределба на буџетот наменет за ЗУ, нови технологии и лекови, методи за здравствени услуги;
- 2) Субјективизам при изборот на лекови кои се покриваат од јавните средства, односно од придонесите за здравствено осигурување на граѓаните, а регулативата за медицина базирана на докази не се применува доследно;
- 3) Злоупотреби во постапките за давање/примање на донации, клинички студии и проекти;
- 4) Неетички практики при маркетингањето на лековите;
- 5) Транспарентно и објективно одлучување во постапката за лекување во странство.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот здравство надлежни се следните институции:

- 1) МЗ,
- 2) Фонд за здравствено осигурување (во натамошниот текст: ФЗОРСМ),
- 3) Агенција за лекови и медицински средства (во натамошниот текст: МАЛМЕД),
- 4) Лекарска комора (во натамошниот текст: ЛК),
- 5) Здравствени установи (во натамошниот текст:ЗУ).

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот здравство констатирани се пет проблеми за чие надминување, во извештајниот период се евалуираат 11 мерки и 13 активности.

ДКСК изврши проверка и анализа на добиените податоци од надлежните институции во однос на реализација на мерките и активностите во секторот здравство и го утврди следниот статус:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Не постојат ефективни критериуми за утврдување на договорните надместоци (лимити/буџети) за здравствените установи (ЈЗУ и ПЗУ) и за цените на здравствените услуги и лековите, ниту пак критериуми за транспарентно утврдување и распределба на буџетот наменет за ЗУ, нови технологии и лекови, методи за здравствени услуги								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на ефективни критериуми за распределба на буџетот на ФЗО по здравствени услуги и установи	1.1. Изготвување анализа на постојната регулатива за распределба на буџетот на ФЗО по здравствени услуги и здравствени установи	ФЗОРСМ	Втора половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
	1.2. Измена на Правилникот за утврдување критериуми за утврдување на договорен надместок во насока на утврдување на мерливи и релевантни критериуми кои директно ќе влијаат на висината на договорниот надместок	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	/	/
2. Зајакнување на капацитетите на Фондот за планирање, аналитика и здравствена економика со посебен осврт на методологијата за Проценка на здравствени технологии (НТА)	2.1. Формирање на Сектор за аналитика / развој / здравствена економика во ФЗОМ	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
3. Обезбедување на инклузивен начин на распределување на буџетот по нивоа и области	3.1 Формирање на независно тело (здружение, асоцијација итн.) со претставници од ЗУ кое ќе ги претставува и застапува интересите на сите ЗУ и учествува во преговорите	ФЗОРСМ, МЗ, ЗУ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

на здравствена заштита од страна на независно тело (здружение, асоцијација итн.) со претставници од ЗУ	за утврдување на буџетите на ЗУ							
	3.2. Годишна распределба на здравствениот буџет - вкупно по нивоа и области на здравствена заштита, но и поединечно по ЗУ	ФЗОРСМ, МЗ, ЗУ	Втора половина на 2022, континуирано	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана
4. Дигитализација и поврзување на финансиско сметководствен менаџмент на даватели на здравствени услуги	4.1. Формирање на електронски систем со база на податоци (софтвер) за сите трошоци за материјали, плати, лекови, опрема и други трошоци на ЗУ како основа за формирање на реални цени за услуги како и потребата за ревидирање	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
5. Подобрување на регулативата и транспарентноста на процесот на формирање на референтни цени на здравствени услуги и лекови	5.1. Изготвување/ревидирање на правилниците за утврдување на цени на здравствени услуги и лекови	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/
	5.2. Вклучување на одредби за „Договори за споделување на ризикот“ (анг.Managed entry agreements) за лекови кои имаат монополска позиција на пазарот, измена во Законот за здравствено осигурување и измена во Правилникот за позитивна листа на лекови и во Правилникот за референтни цени на лекови	ФЗОРСМ МЗ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	/	/
	5.3. Усвојување на процедури за преговарање за цени со ЗУ и фармацевтските компании, кои ќе се базираат на начелото на транспарентност	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

6. Воспоставување на систем на утврдување на „стандард“ и „над-стандард“ на материјалите кои се вклучени во здравствена услуга	6.1. Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се дефинира стандард и надстандард на услуги, материјали, помагала итн.	ФЗОРСМ МЗ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
7. Спроведување на внатрешни контроли и ревизии на процесот на формирање на цени на лекови и правилна примена на методологиите	7.1. Вклучување на редовни и вонредни контроли на процесот и методологиите за формирање на единствените цени на лекови во МЗ и референтните цени на лекови во ФЗО РСМ	ФЗОРСМ МЗ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
8. Воведување на транспарентност и процедура во процесот на донесувањето и распределбата на буџетот на ФЗО кон ЗУ	8.1. Донесување на правилник за начинот и постапката на донесување и распределба на буџетот	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	/	/
	8.2. Воспоставување на обврска за јавно објавување на буџетите на ФЗО	ФЗОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/
9. Воспоставување и одржување на систем на мерливи и транспарентни индикатори за успешност на ЗУ	9.1. ФЗО РСМ и МЗ во Систематизацијата да уредат одговорна организациона единица за воспоставување на систем за следење на индикатори за успешност на ЗУ; да се утврди процедура за комуникација со ЗУ; да се овозможи on-line објавување и следење на индикаторите за успешност	ФЗОРСМ, МЗ со „Мој термин“ и ЗУ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек
10. Годишно ревидирање на цените на	10.1 Во методологијата за утврдување на референтни цени на здравствени услуги да се утврдат рокови за	ФЗОРСМ Здравствени установи	Втора половина на 2023	Недоспеана	Недоспеана	Реализирана	/	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

здравствените услуги и лекови	целосна ревизија на цените, најмалку еднаш годишно следејќи ги калкулативните елементи кои учествуваат во формирање на цените							
Проблем 2: Субјективизам при изборот на лекови кои се покриваат од јавните средства, односно од придонесите за здравствено осигурување на граѓаните, а регулативата за медицина базирана на докази не се применува доследно								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на правна рамка за селекција на лекови кои ќе бидат покриени од државниот буџет која ќе биде унифицирана и ќе важи за сите лекови	1.1. Утврдување на критериуми за селекција на лекови на товар на ФЗО РСМ	МЗ ФЗО РСМ	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/	/
	1.2. Усвојување на Правилник за позитивна листа на лекови врз основа на Методологија на „Проценка на здравствени технологии“ (Health Technology Assessment - HTA);	МЗ ФЗО РСМ	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/	/
	1.3. Вклучување на одредби за „Договори за споделување на ризикот“ (анг. Managed entry agreements) за лекови кои имаат монополска позиција на пазарот, во законската регулатива, во Правилникот за позитивна листа на лекови и во Правилникот за референтни цени на лекови;	МЗ ФЗО РСМ	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана	/	/
2. Обезбедување на транспарентност во спроведување на програмите на МЗ, кои опфаќаат и обезбедување лекови	2.1. Јавно објавување на листата на лекови, кои се покриваат од програмите на МЗ, со критериуми врз основ на кои е направен изборот.	МЗ	Прва половина на 2021 година	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
3. Доследна примена на принципите на медицина	3.1. Ажурирање на упатствата за практикување медицина базирана на докази во рамки на законски предвидената процедура	МЗ Коморите Стручните здруженија ФЗО РСМ	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

базирана на докази	3.2. Усвојување на упатства за медицина базирана на докази за областите каде истите не постојат	МЗ Коморите Стручните здруженија ФЗОРСМ	Втора половина на 2021 година	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана
Проблем 3: Злоупотреби во постапките за давање/примање на донации, клинички студии и проекти								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Да се прецизираат карактеристиките, условите и начинот на примање на донациите на ЈЗУ	1.1. Изготвување на подзаконски акт за примање донации	МЗ Агенција за лекови	Прва половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана
2. Воспоставување на јавно достапен Регистер на донации на лекови, опрема и клинички студии	2.1. Изготвување на регистар	МЗ Агенција за лекови	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Реализирана
Проблем 4: Неетички практики при маркетингањето на лековите								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Регулирање и следење на односите помеѓу фармацевтските компании и докторите во врска со маркетингањето на лековите	1.1. Донесување на етички кодекс за однесување на сите чинители при маркетингање на лекови	МАЛМЕД Лекарска комора	Втора половина на 2021	Нереализирана	Реализирана	/	/	/
2. На болничко ниво да се воспостави систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“	2.1. Да се донесат законски измени и подзаконски акти за обврзано воспоставување на систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“ во сите болници во државата	МЗ ЈЗУ	Втора половина 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек

*Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година*

Проблем 5: Транспарентно и објективно одлучување во постапката за лекување во странство								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Утврдување на референтни болници преку јасно дефинирани критериуми во подзаконски акт	1.1. Измена на акти за дефинирање на критериумите	ФЗОРСМ	Втора половина на 2021	Нереализирана	Реализирана	/	/	/

За надминување на Проблемот 1: Не постојат ефективни критериуми за утврдување на договорните надоместоци (лимита/буџети) за здравствените установи (ЈЗУ и ПЗУ) и за цените на здравствените услуги и лековите, ниту пак критериуми за транспарентно утврдување и распределба на буџетот наменет за ЗУ, нови технологии и лекови, методи за здравствени услуги во извештајниот период преостануваат шест мерки и седум активности.

Мерката 2: Зајакнување на капацитетите на ФЗО за планирање, аналитика и здравствена економика со посебен осврт на методологијата за Проценка на здравствени технологии (НТА). предвидува една *Активност 2.1: Формирање на Сектор за аналитика / развој / здравствена економика во ФЗО РСМ.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на ФЗО РСМ. Оваа активност е „**нереализирана**“, а ФЗО РСМ известува дека истата не е реализирана од објективни причини, односно поради недостаток од квалификуван кадар, односно одлив на истиот во приватен сектор. Имено, ваков високо специјализиран кадар кој би се занимавал со здравствена економија многу малку се продуцира преку формалното образование (само на фармацевтски факултет за лекови) додека за здравствени услуги не постои.

Мерката 3: Обезбедување на инклузивен начин на распределување на буџетот по нивоа и области на здравствена заштита од страна на независно тело (здружение, асоцијација итн.) со претставници од ЗУ содржи две активности:

- *Активност 3.1: Формирање на независно тело (здружение, асоцијација итн.) со претставници од ЗУ кое ќе ги претставува и застапува интересите на сите ЗУ и учествува во преговорите за утврдување на буџетите на ЗУ.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на ФЗО РСМ. ФЗО РСМ пак информира дека е во надлежност на МЗ. Со оглед дека ФЗО РСМ известува дека активността е реализирана со донесување на Правилник за распределба на средствата од буџетот на фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија („Службен весник на РСМ“, бр. 206/23), а имајќи предвид дека самата активност предвидува формирање на независно тело, ДКСК активността ќе ја смета „**во тек**“, се до конечно формирање на посоченото независно тело.
- *Активност 3.2: Годишна распределба на здравствениот буџет - вкупно по нивоа и области на здравствена заштита, но и поединечно по ЗУ.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2022 година и континуирано**, а истата е во надлежност на ФЗО РСМ. Оваа активност за 2025 година е означена како „**реализирана**“. Имено ФЗО РСМ известува дека е донесен Правилник за распределба на средствата од буџетот на фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија („Службен весник на РСМ“, бр. 206 од 3.10.2023 година), а врз основа на истиот преговорите за буџетите на ЗУ за 2026 година се завршени.

Мерката 4: Дигитализација и поврзување на финансиско сметководствен менаџмент на даватели на здравствени услуги е четвртата мерка, а во рамките

на оваа мерка е предвидена Активност 4.1: *Формирање на електронски систем со база на податоци (софтвер) за сите трошоци за материјали, плати, лекови, опрема и други трошоци на ЗУ како основа за формирање на реални цени за услуги како и потребата за ревидирање.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на ФЗОРСМ. Оваа активност е „во тек“. Имено, ФЗОРСМ известува дека во Годишниот план за јавни набавки за 2023, 2025 и 2026 година била предвидена набавка на ваков софтвер, а со оглед на фактот дека истите не им биле одобрени, се обратиле до донатори за поддршка за набавка на ваков софтвер.

За Мерката 6: *Воспоставување на систем на утврдување на „стандард“ и „над-стандард“ на материјалите кои се вклучени во здравствена услуга,* е предвидена Активност 6.1: *Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се дефинира стандард и над стандард на услуги, материјали, помагала итн.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, истата е во надлежност на ФЗОРСМ и е „во тек“, а поради обемноста на работата, ФЗОРСМ не може да даде временска рамка до кога активноста би се реализирала во целост.

За Мерката 7: *Спроведување на внатрешни контроли и ревизии на процесот на формирање на цени на лекови и правилна примена на методологиите,* е предвидена Активност 7.1: *Вклучување на редовни и вонредни контроли на процесот и методологиите за формирање на единствените цени на лекови во МЗ и референтните цени на лекови во ФЗОРСМ.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на ФЗОРСМ. Имено, согласно извештајот на ФЗОРСМ, постапувајќи по налог за контрола бр. 12-4967/1 од директорите на ФЗОРСМ извршена е контрола на процесот на формирање на референтни цени и правилна примена на методологијата за формирање на референтни цени на лекови во ФЗОРСМ. Контролата на примената на методологијата и пресметките во врска со формирањето на референтните цени на лековите согласно налогот за контрола направена е на примерок по случаен избор од 5 генерики на лекови од Листата на лекови кои паѓаат на товар на ФЗОРСМ со сите фармацевтски форми и јачини за периодот 2018-2022 година. Контролата е извршена од одделението за внатрешна контрола и одделението за внатрешна ревизија. Во прилог е доставен и линк од Извештајот за спроведената контрола: <https://fzo.org.mk/sites/default/files/fzo/izvestaj/izvestaj-referentni-ceni-so-preporaki.pdf>

Со оглед дека наведената контрола е извршена врз основа на обврската од Националната стратегија и претставува *ad hoc* контрола, а самата активност е воведување на редовни и вонредни контроли, оваа активност ќе се смета за „во тек“, се до воведување на редовни и вонредни контроли.

За Мерката 9: *Воспоставување и одржување на систем на мерливи и транспарентни индикатори за успешност на ЗУ,* е предвидена една Активност 9.1: *ФЗО и МЗ во Систематизацијата да уредат одговорна организациона единица за воспоставување на систем за следење на индикатори за успешност на ЗУ; да се*

утврди процедура за комуникација со ЗУ; да се овозможи on-line објавување и следење на индикаторите за успешност. Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на ФЗОРСМ. ФЗОРСМ информира дека во рамки на Одделението за буџетска координација и преговарање, согласно договорот со ЈЗУ, воспоставено е следење на успешноста на работењето во здравствената установа по квартали за специјалистичко-консултативна здравствена заштита со користење на повеќе индикатори. За наведените индикатори, видно од извештајот е дека не е воспоставено on-line следење и објавување на истите, поради што активноста ќе се смета „во тек“ до целосна нејзина реализација.

Во врска со **Проблем 2: Субјективизам при изборот на лекови кои се покриваат од јавните средства, односно од придонесите за здравствено осигурување на граѓаните, а регулативата за медицина базирана на докази не се применува доследно**, предмет на евалуација во извештајниот период се две мерки и три активности.

За **Мерка 2: Обезбедувањето на транспарентност во спроведување на програмите на МЗ, кои опфаќаат и обезбедување лекови** предвидена е *Активност 2.1: Јавно објавување на листата на лекови, кои се покриваат од програмите на МЗ, со критериуми врз основ на кои е направен изборот*. Рокот за оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а носител е МЗ. МЗ посочува дека во делот „Годишни извештаи за програмска и буџетска реализација“ на својата веб-страница објавува податоци за Програмата за лекување на лица со ретки болести во Република Северна Македонија. Во овие извештаи, според Министерството, се содржани следните информации: табеларен преглед на лековите набавени преку програмата, кој ги содржи: генеричкото и заштитеното име на лекот, фармацевтската форма, дозата и името на веледрогеријата – добавувач; листа на јавни здравствени установи до кои се дистрибуирани набавените лекови, како и број на лица кои ја користеле терапијата, со наведени дијагнози на ретките болести; број на лица во регистарот за ретки болести по дијагнози и буџетска реализација на активностите финансирани од основниот буџет на Министерството за здравство и од буџетот на самофинансирачките активности.

По извршената проверка на веб-страницата на Министерството за здравство, <https://zdravstvo.gov.mk/mk-MK/dokumenti/izvestai>, констатирано е дека се објавени годишни извештаи за реализација на програмите за здравствена заштита, по години. Сепак, имајќи предвид дека со предметната активност се бара јавно објавување на листа на лекови кои се покриваат од програмите на Министерството за здравство, заедно со критериумите врз основа на кои е направен нивниот избор, вакви информации не се јавно достапни во наведените извештаи. Поради тоа, оваа активност се оценува како „**нереализирана**“.

За **Мерка 3: Доследна примена на принципите на медицина базирана на докази** предвидени се две активности. Имено, *Активноста 3.1: Ажурирање на упатствата за практикување медицина базирана на докази во рамки на законски предвидената*

процедура е со рокот за реализација **втора половина на 2021 година**, а носител е **МЗ**. МЗ известува дека активноста тековно се реализира, а во периодот 2021-2025 година ажурирано било само едно упатство објавено во СВ бр.141/23, а објавени се нови упатства во СВ.136/21 (едно упатство), 148/21 (две упатства), 75/23 (едно упатство), 170/23 (пет упатства), 174/25 (едно упатство), 186/25 (едно упатство), 223/25 (едно упатство). Со оглед дека едно упатство било ажурирано, а во периодот од 2021-2025 година биле донесени вкупно 12 нови упатства, оваа активност се оценува со статус „**во тек**“.

Активноста 3.2: Усвојување на упатства за медицина базирана на докази за областите каде истите не постојат има рокот за реализација, **втора половина на 2021 година**, а носител е **МЗ**. Видно од годишните извештаи е дека МЗ секоја година донесувала и објавувала во Службен весник нови упатства за медицина базирана на докази. Со оглед дека изминатите години активноста беше означена во тек, заради фактот дека истата не е континуирана, ДКСК смета дека активноста треба да се смета за „**реализирана**“, со напомена МЗ да продолжи со практиката за донесување на нови упатства за медицина базирана на докази.

За адресирање на **Проблемот 3: Злоупотреби во постапките за давање/примање на донации, клинички студии и проекти предвидени се две мерки и две активности.**

Мерка 1: Да се прецизираат карактеристиките, условите и начинот на примање на донациите на ЈЗУ, ја предвидува *Активноста 1.1: Изготвување на подзаконски акт за примање донации*, со рок **прва половина на 2021 година**, во надлежност на **МЗ**. Согласно доставениот извештај на МЗ, донесена е Одлука за утврдување на Методологија за распределба на донации од медицинска опрема и потрошен медицински материјал во ЈЗУ и истата е објавена на веб страницата на МЗ, на следниот линк: <http://zdravstvo.gov.mk/wp-content/uploads/2023/01/Metodologija-za-raspredelba-na-donatsii-vo-JZU.pdf> Со оглед дека активноста предвидува подзаконски акт за примање донации, како и фактот дека МЗ нема преземено активности за донесување на таков акт, истата се смета за „**нереализирана**“.

За реализација на **мерката 2: Воспоставување на јавно достапен Регистер на донации на лекови, опрема и клинички студии** е предвидена *Активност 2.1: Изготвување на регистар*. Рокот за оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а носител е **МЗ**. МЗ известува дека активноста е реализирана. Покрај регистарот на донации во рамки на Секторот за медицинска опрема и донации, кој е објавен на веб страната на МЗ: <https://zdravstvo.gov.mk/lista-na-informacii-od-javen-karakter/>, МЗ изготвило и дигитален портал на сите примени донации во Јавните здравствени установи, истиот тековно се ажурира во реално време од страна на преставниците на Јавните здравствени установи. Во таа насока оваа активност се оценува за „**реализирана**“.

За надминување на проблемот 4: Неетички практики при маркетингањето на лековите, преостанува за реализација Мерка 2: На болничко ниво да се воспостави систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“, а во нејзини рамки Активноста 2.1: Да се донесат законски измени и подзаконски акти за обврзано воспоставување на систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“ во сите болници во државата. Рокот за оваа активност беше прва половина на 2021 година, а носител е МЗ. Активноста, согласно доставениот извештај е „во тек“. Имено, проблемот со коруптивни практики поврзани со препишување лекови не е решен преку воспоставување „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“, туку преку други системски механизми. Според МЗ, лекарите ги препишуваат лековите по генерички назив, а не по заштитено име, со што се намалува можноста за фаворизирање на одредени производители. Изборот на терапијата е утврден во задолжителните Упатства за медицина базирана на докази, додека набавката на лековите се врши преку јавни набавки со користење генерички називи. На тој начин, одлуките за употреба на лекови се утврдени на системско ниво за сите здравствени установи, а не преку поединечни тела во рамки на секоја установа.



Слика 19: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 26 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот здравство, 16 активности се реализирани (62%), седум активности се во тек (27%), а три се нереализирани (11%).



Слика 20: Статус на реализација на активности по години



Слика 21: Статус на активности по институции

- За МЗ се предвидени 9 активности, од кои пет се реализирани, две се во тек и две се нереализирани.
- За ФЗОСМ се предвидени 16 активности, од кои десет се реализирани, пет се во тек, а една е нереализирана.
- МАЛМЕД има една активност која е реализирана.

9. СЕКТОР ОБРАЗОВАНИЕ

Опис на секторот

Во однос на секторот образование во Стратегијата се утврдени следниве осум проблеми:

- 1) Изразени влијанија и дискрециони овластувања при вработувањето во образованието;
- 2) Недоволно изградени капацитети на државниот просветен инспекторат;
- 3) Ниска свест за адресирање на прашањето на корупцијата во рамките на образовните институции;
- 4) Непостоење на прецизна законска регулатива за користење на наставно нагледни и дидактички средства/помагала;
- 5) Недостиг од процедури за набавки кои во воспитно-образовните институции се реализираат надвор од Законот за јавни набавки;
- 6) Недостиг на подзаконски акти за начинот на регулирање за давање под закуп на недвижен имот на образовните институции;
- 7) Подигнување на квалитетот на високото образование во сферата на акредитирање на високообразовни институции, научни установи и акредитација на студиски програми;
- 8) Недоволно содржини во образовниот процес во средното образование за принципите на добро владеење и интегритет.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот образование надлежни се следните институции:

- 1) Влада,
- 2) МОН,
- 3) МФ,
- 4) МОН,
- 5) ИС,
- 6) ДКСК,
- 7) ЕЛС,
- 8) Биро за развој на образованието (во натамошниот текст: БРО),
- 9) Центар за стручно образование (во натамошниот текст: ЦСО),
- 10) Државен просветен инспекторат (во натамошниот текст: ДПИ),
- 11) Државен испитен центар (во натамошниот текст: ДИЦ),
- 12) Сенатите на универзитетите и
- 13) Агенција за квалитет во високото образование (во натамошниот текст: АКВО).

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот образование констатирани се осум проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 14 мерки и 21 активност. По извршената проверка и анализа на добиените податоци во однос на

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

реализација на мерките и активностите во секторот образование, ДКСК ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Изразени влијанија и дискрециони овластувања при вработувањето во образованието								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на јасни критериуми за бодирање и постапки при спроведување на интервју за вработување на наставници во основното и средно образование	1.1. Донесување на подзаконски акти по однос на спроведување на интервјуто и утврдување критериуми за бодирање при избор на кандидати за наставници	МОН БРО ЦСО	Прва половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
2. Воспоставување на законска обврска решенијата за разрешување на директори на ОУ и СОУ пред истекот на нивниот мандат да содржат детални образложенија и да подлежат на инспекциски надзор	2.1. Измена во Законот за просветна инспекција во насока на задолжителен надзор над решенијата за предвременно разрешување на директори на ОУ и СОУ	МОН	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	2.2. Спроведување на надзор во однос на содржината на образложението на решенијата за предвременно разрешување на директори на ОУ и СОУ	ДПИ	Втора половина на 2021 - Континуирано	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
3. Воспоставување на механизам на редовен надзор од	3.1. Донесување на годишен план/програма на	ДПИ МОН	Прва половина на 2021 – континуирано	Нереализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

страна на ДПИ над постапките за избор во наставно-научни звања	ДПИ за надзор над постапките за избор во наставно-научни звања							
Проблем 2: Недоволно изградени капацитети на Државниот просветен инспекторат								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Подигнување на материјално-техничките услови и човечките ресурси на ДПИ	1.1. Изготвување на анализа за проценка на капацитетите на ДПИ	ДПИ Инспекциски совет	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.2. Зголемување на буџетот на ДПИ	МФ	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана
	1.3. Зголемување на бројот на инспектори	МФ ДПИ	Прва половина на 2022	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана
	1.4. Вонреден инспекциски надзор да се врши од најмалку два инспектори	ДПИ	Втора половина на 2021	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек
2. Едукација и обуки за зајакнување на отпорноста на вработените во ДПИ од влијанија	2.1. Спроведување едукација и обуки за интегритет и етика, како и за подигнување на свеста на вработените на ДПИ за начинот за пријавување на обидите за влијание до надлежен орган – ДКСК и/или ИС	ДКСК ИС ДПИ	Втора половина на 2021 - континуирано	Во тек	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек
3. Зајакнување на механизмите за контрола на	3.1. Изготвување анализа за воспоставување на	ДПИ ДКСК	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

работата на инспекторите во ДПИ	механизам за контрола на работата на инспекторите							
	3.2. Воспоставен механизам за контрола на работата на инспекторите	МОН ДПИ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Ниска свест за адресирање на прашањето на корупцијата во рамките на образовните институции								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Јакнење на свеста на директорите и на наставниците за превенција од корупција во основното и средно образование	1.1. Изготвување на Програма за обуки за директори и наставници за етика и интегритет	БРО ДИЦ ЦСОО	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана
	1.2. Изготвување на Водич/ Брошура за превенирање од корупција	БРО ДИЦ ДКСК ЦСОО	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.3. Организирање и спроведување на едукативни работилници со директорите и наставниците	БРО ДИЦ ДКСК ЦСОО	Втора половина на 2022 - континуирано	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек	Во тек
2. Подигнување на свеста за користењето на механизмите за пријавување на корупција на универзитетите	2.1. Спроведување на активности за пријавување на корупција на универзитетите со инклузија и на студентите	Универзитет „Гоце Делчев“ Штип	Прва половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
	2.1. Спроведување на активности за пријавување на корупција на универзитетите со	Универзитет „Мајка Тереза“ – Скопје	Прва половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	инклузија и на студентите							
	2.1.Спроведување на активности за пријавување на корупција на универзитетите со инклузија и на студентите	Универзитетот за информатички науки и технологии “Свети Апостол Павле” Охрид	Прва половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
	2.1.Спроведување на активности за пријавување на корупција на универзитетите со инклузија и на студентите	Универзитет „Св. Климент Охридски“ – Битола	Прва половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
3.Воспоставување на механизам за следење на заложите утврдени во Нацрт – политиката за спречување на корупција на универзитетот	3.1.Тековно следење на примената на Нацрт – политика за спречување на корупција на универзитетот и јавно објавување на годишни извештаи	Универзитет „Гоце Делчев“ Штип	Прва половина на 2021	Во тек	Реализирана	/	/	/
	3.1.Тековно следење на примената на Нацрт – политика за спречување на корупција на универзитетот и јавно објавување на годишни извештаи	Универзитет „Мајка Тереза“ – Скопје	Прва половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Во тек	Реализирана	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	3.1.Тековно следење на примената на Нацрт – политика за спречување на корупција на универзитетот и јавно објавување на годишни извештаи	Универзитетот за информатички науки и технологии “Свети Апостол Павле” Охрид	Прва половина на 2021	Во тек	Реализирана	/	/	/
	3.1.Тековно следење на примената на Нацрт – политика за спречување на корупција на универзитетот и јавно објавување на годишни извештаи	Универзитет „Св. Климент Охридски“ – Битола	Прва половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
Проблем 4: Непостоене на прецизна законска регулатива за користење на наставно нагледни и дидактички средства/помагала								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Воспоставување на прецизни критериуми за набавка и користење на образовните помагала во основни и средни училишта	1.1. Изготвување на анализа на практиката и дефинирање на критериуми за набавка и користење на образовните помагала	МОН БРО	Прва половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Реализирана	/
	1.2. Донесување на измена на Законот за учебници	МОН	Втора половина на 2021	Во тек	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/
	1.3. Донесување на соодветни подзаконски акти	МОН БРО ЦСО	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Реализирана

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 5: Недостиг од процедури за набавки кои во воспитно образовните институции се реализираат надвор од законот за јавни набавки (екскурзии на ученици, обезбедување на училиштето, фотографирање на ученици и изработка на алманаси, набавка на ужина итн.)								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се регулира начинот на спроведување на набавките во воспитно образовните институции кои не подлежат на закон за јавни набавки	1.1.Донесување подзаконски акти/правилници	МОН	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
Проблем 6: Недостиг на подзаконски акти за начинот на регулирање за давање под закуп на недвижен имот на образовните институции								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Изготвување на подзаконски акти, упатства и насоки со кои ќе се регулира издавањето на недвижниот имот на воспитно и високо образовните институции	1.1.Донесување подзаконски акти, упатства и насоки	МОН ЕЛС	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 7: Подигнување на квалитетот на високото образование во сферата на акредитирање на високообразовни институции, научни установи и студиски програми								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Националниот Совет за високо образование и научно-истражувачка дејност и	1.1.Именување на членови на Националниот Совет и на Агенцијата за квалитет во	Влада МОН	Втора половина на 2020	Реализирана	/	/	/	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Агенцијата за квалитет во високото образование да бидат функционални	високото образование							
2.Регулирање на отчетноста на Агенцијата за квалитет на образованието	2.1.Изготвување на измени на Законот за високо образование за прецизно регулирање на отчетноста на Агенцијата за квалитет во високото образование	МОН АКВО	Втора половина на 2021	Нереализирана	Реализирана	/	/	/
3.Обезбедување на транспарентност при изборот на членови на Агенцијата за квалитет на образованието	3.1.Објавување на образложени одлуки за избор на членовите на Агенцијата за квалитет на образованието	Влада МОН	Прва половина на 2020 - Континуирано	Во тек	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана
4.Обезбедување на транспарентност во работата на Агенцијата за квалитет на образованието во делот на акредитирањето на високообразовани институции, научни установи и студиски програми	4.1.Објавување на детално образложени одлуки на Агенцијата за акредитациите, ре акредитациите и другите стручни активности	АКВО	Прва половина на 2021 - континуирано	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана
5.Зачленување на Агенцијата за	5.1.Изготвување на План за	АКВО	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

квалитет на образованието во ЕНКА (Европската мрежа на Агенции за обезбедување квалитет во високото образование)	зачленување на Агенцијата за квалитет на образованието во ЕНКА							
Проблем 8: Недоволни содржини во образовниот процес во средното образование за принципите на доброто владеење и интегритет								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воведување на содржини за антикорупциска едукација за учениците од средно образование како дел од редовните наставните програми	1.1. Спроведување на Проект - Антикорупциска едукација во средните пилот училишта	БРО МОН ДКСК	Прва половина 2021	Реализирана	/	/	/	/
	1.2 Донесување на соодветни акти за воведување на антикорупциска едукација во редовните наставни програми	БРО	Втора половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Во тек

Проблем 1: Изразени влијанија и дискрециони овластувања при вработувањето во образованието

Мерка 1: Воспоставување на јасни критериуми за бодирање и постапки при спроведување на интервју за вработување на наставници во основното и средно образование, за која е предвидена *Активност 1.1: Донесување на подзаконски акти по однос на спроведување на интервјуто и утврдување критериуми за бодирање при избор на кандидати за наставници*. Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МОН**. МОН известува дека активноста е во тек, односно дека во тек е подготовката на нов Закон за наставниците и стручните соработници во основното и средното образование, но со оглед дека оваа активност е утврдена со рок на реализација 2021 година, истата петта година по ред е со статус „**нереализирана**“.

За Мерката 2: Воспоставување на законска обврска решенијата за разрешување на директори на ОУ и СОУ пред истекот на нивниот мандат да содржат детални образложенија и да подлежат на инспекциски надзор предвидени следните две активности:

- *Активност 2.1: Измена во Законот за просветна инспекција во насока на задолжителен надзор над решенијата за предвремено разрешување на директори на ОУ и СОУ*. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МОН**. Во поднесениот извештај МОН извести дека активноста активност е во тек, меѓутоа, видно од претходните извештаи е дека во последното изменување и дополнување на Законот за просветна инспекција не е наведена одредба задолжителен надзор над решенијата за предвремено разрешување на директори на ОУ и СОУ. Поради тоа, активноста се смета за „**нереализирана**“.
- *Активност 2.2: Спроведување на надзор во однос на содржината на образложението на решенијата за предвремено разрешување на директори на ОУ и СОУ*. Рокот за реализација на оваа активност **втора половина на 2021 година-континуирано**, а истата е во надлежност на **ДПИ** и истата е со статус „**во тек**“, од причина што покрај спроведените инспекциски надзори од страна на ДПИ, истата е планирана да се спроведува по реализација на активност 2.1. која не е реализирана.

Мерка 3: Воспоставување на механизам на редовен надзор од страна на ДПИ над постапките за избор во наставно-научни звања, за која е предвидена една *Активност 3.1: Донесување на годишен план/програма на ДПИ за надзор над постапките за избор во наставно-научни звања*. Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2021 година-континуирано**, а истата е во надлежност на **ДПИ**. Оваа активност во 2021 година беше **нереализирана**, а изминатите три години е „**реализирана**“. Сепак, во 2025 година, ДПИ извести дека

активноста е во тек бидејќи за надзор над постапките за избор во наставно-научни звања и научни звања во високо-образовните установи (државни и приватни) и научни институти донесен бил годишен план/програма за вршење на редовен надзор со временска рамка од три месеци. По овој основ извршени биле и вонредни инспекциски надзори. Од тие причини, оваа активност се смета за „во тек“.

Проблем 2: Недоволно изградени капацитети на Државниот просветен инспекторат.

Мерката 1: Подигнување на материјално-техничките услови и човечките ресурси на ДПИ, опфаќа четири активности:

- *Активност 1.1: Изготвување на анализа за проценка на капацитетите на ДПИ.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а надлежна институција е **ДПИ**. Со доставениот извештај, ДПИ известува дека активноста е „**нереализирана**“, а укажува на потреба од вработување на инспектори и друг вид на службеници на упразнети места по разни основи, унапредување на постоечките, како и потреба од унапредување на материјално технички капацитети. Во изминатите извештаи ДПИ нотира дека од страна на Министерството за финансии не се одобруваат финансии за вработување на нови лица.
- *Активност 1.2: Зголемување на буџетот на ДПИ.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а надлежна институција е **МФ**. Видно од извештаите на ДПИ, буџетот на институцијата континуирано бележи пораст, а во Буџетот за 2026 година, истиот е зголемен за околу 3,8 милиони денари во однос на 2025 година. Поради тоа, оваа активност е „**реализирана**“.
- *Активност 1.3: Зголемување на бројот на инспектори.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а надлежна институција е **МФ**. Активноста е „**реализирана**“. Видно од доставениот извештај, донесени се одлуки за вработување на 6 лица во ДПИ, додека за 2 лица не е извршен избор, од причина што нема кандидат што ќе се квалификува за вработување.
- *Активност 1.4: Вонреден инспекциски надзор да се врши од најмалку два инспектори.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а надлежна институција е **ДПИ**. Активноста четири извештајни циклуси беше **нереализирана**, а согласно последниот доставен извештај, при постапување на вонреден инспекциски надзор во зависност од сложеноста и обемот на наводите, како и објективност и корупција, од страна на директорот на ДПИ кај најголем број предмети се доставува задолжение за постапување од страна на два инспектори. Активноста ќе се смета „**во тек**“, се до воспоставување обврска секој вонреден инспекциски надзор да се спроведува од страна на најмалку два инспектори.

За Мерката 2: Едукација и обуки за зајакнување на отпорноста на вработените во ДПИ од влијанија предвидена е една Активност 2.1: Спроведување едукација и обуки за интегритет и етика, како и за подигнување на свеста на вработените на ДПИ за начинот за пријавување на обидите за влијание до надлежен орган – ДКСК и/или ИС. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година - континуирано**, а истата е во надлежност на ДКСК. Оваа активност е со статус „**во тек**“. По воспоставување на систем на интегритет во 2023 година, ДПИ континуирано презема активности во насока на едукација за интегритет и етика. Имено, во рамки на Годишната програма за генерички обуки на инспекторите (2022), Инспекцискиот совет во соработка со ДКСК предвиде обуки на тема „Спречување на корупција“, со кои беа опфатени и вработените на ДПИ. Програмата беше унапредена за 2025 година (теми 1.13 и 1.14), со што се обезбеди континуитет на едукацијата.

По завршување на донаторската поддршка (УСАИД), ДПИ ги вклучи обуките за спречување на корупција и интегритет во сопствениот Годишен план за работа за 2025 година, со што се обезбедува институционална одржливост и независност од проектна поддршка.

За Мерката 3: Зајакнување на механизмите за контрола на работата на инспекторите во ДПИ, предвидени се следните активности:

- *Активност 3.1: Изготвување на анализа за воспоставување на механизам за контрола на работата на инспекторите.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на ДПИ, кое извести дека активноста сеуште е „**нереализирана**“, иако, видно од извештејот е дека од страна на МОН е извршен увид во работата на инспекторите, како и изготвена е апликација Е-инспектор со која ќе се врши континуиран увид во работата на инспекторите.
- *Активност 3.2: Воспоставување на механизам за контрола на работата на инспекторите.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на МОН. Иако ДПИ (преку МОН) известува дека активноста е во тек бидејќи планира да изработи чек листа за следење на работата на инспекторите при вршење инспекциски надзори, активноста се смета за „**нереализирана**“, до воспоставување на ефикасен механизам за контрола на работата на инспекторите.

Проблем 3: Ниска свест за адресирање на прашањето на корупцијата во рамките на образовните институции.

Мерката 1: Јакнење на свеста на директорите и на наставниците за превенирање од корупција во основното и средно образование, опфаќа три активности:

- *Активност 1.1: Изготвување на Програма за обуки за директори и наставници за етика и интегритет.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на БРО. Во доставениот

извештај, БРО известува дека активноста е „**нереализирана**“, поради недостаток на финансиски средства.

- *Активност 1.2: Изготвување на Водич/Брошура за превенирање од корупција.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на БРО. Институцијата известува дека активноста е „**нереализирана**“ во 2025 година, но ќе предвиди во Годишниот план за работа за 2026 година изготвување Водич/Брошура за превенирање од корупција.
- *Активност 1.3: Организирање и спроведување на едукативни работилници со директорите и наставниците.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2022 година - континуирано**, а истата е во надлежност на БРО. Активноста за овој извештаен период е „**во тек**“. БРО согласно новите наставни програми во кои се застапени содржини од областа на спречување на корупцијата одржува континуирани обуки со наставниците кои ги реализираат новите наставни програми, а во 2025 година реализирани се обуки со наставниците од VII одделение.

За **Проблемот 4: Непостоење на прецизна законска регулатива за користење на наставно нагледни и дидактички средства/помагала**, во Акцискиот план на Стратегијата предвидена е една **Мерка 1: Воспоставување на прецизни критериуми за набавка и користење на образовните помагала во основни и средни училишта** која опфаќа три активности, од кои првите две беа реализирани во 2024 година.

- *Активност 1.3: Донесување на соодветни подзаконски акти.* Рокот за оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а носител е **МОН**, кој известува дека активноста е „**реализирана**“. По донесување на новиот Закон за учебници, во 2025 година се донесени и две процедури кои се јавно достапни на веб страната на МОН и Педагошката служба и тоа: Процедура за начинот на спроведување на постапката за одобрување на учебници по странски јазик, како и Процедура за начинот на спроведување на постапката за одобрување на учебници преку јавен конкурс. Наведените процедури се во насока на зајкнување на законитоста при носењето на одлуките и служат како патоказ за сите вклучени во овие постапки.

Исто така, во 2025 година донесени се и следните подзаконски акти:

- Уредба за утврдување на формула за утврдување на каталожката вредност на учебникот;
- Правилник за начинот на запишување во базата на рецензенти и начинот на работа на рецензентите;
- Правилник за формата и содржината на Каталогот на одобрени учебници за употреба;
- Правилник за начинот на прием, складирање, доделување и враќање на комплетите на учебници во основните и средните училишта;

- Правилник за начинот на одобрување на работна тетратка за употреба во училиштата.

Проблемот 5: Недостиг од процедури за набавки кои во воспитно образовните институции се реализираат надвор од законот за јавни набавки (екскурзии на ученици, обезбедување на училиштето, фотографирање на ученици и изработка на алманаси, набавка на ужина итн.), содржи една Мерка 1: Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се регулира начинот на спроведување на набавките во воспитно образовните институции кои не подлежат на закон за јавни набавки која ја опфаќа Активноста 1.1: Донесување подзаконски акти/правилници. Рокот за оваа активност беше прва половина на 2022 година, а носител е МОН. Оваа активност е „реализирана“. МОН, врз основа на Законот за основното образование, односно Законот за средното образование, во септември 2025 година донесе нови правилници за основно и средно образование:

- Правилник за начинот и постапката на користење на средствата кои основното училиште ги собира од родителите, односно старателите на учениците (<https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/pravilnici-mon-file-hQJq.pdf>) и
- Правилник за начинот и постапката на користење на средствата кои средното училиште ги собира од родителите, односно старателите на учениците (<https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/pravilnici-mon-file-IOJI.pdf>).

Проблемот 6: Недостиг на подзаконски акти за начинот на регулирање за давање под закуп на недвижен имот на образовните институции, исто така содржи единствена Мерка 1: Изготвување на подзаконски акти, упатства и насоки со кои ќе се регулира издавањето на недвижниот имот на воспитно и високо образовните институции, која треба да се реализира со Активност 1.1: Донесување подзаконски акти, упатства и насоки. Рокот за оваа активност беше прва половина на 2022 година, а носител е МОН. Оваа активност е „нереализирана“. И покрај тоа што МОН смета дека активноста е реализирана, видно од доставениот извештај, не се донесени подзаконските акти, упатства и насоки.

Проблем 7: Подигнување на квалитетот на високото образование во сферата на акредитирање на високообразовни институции, научни установи и студиски програми.

Мерката 3: Обезбедување на транспарентност при изборот на членови на Агенцијата за квалитет на образованието ја предвидува Активноста 3.1: Објавување на образложени одлуки за избор на членовите на Агенцијата за квалитет на образованието. Рокот за оваа активност е прва половина на 2020 година - континуирано, а носител на истата е Владата. Оваа активност тековно е „реализирана“ според Владата, со објавување на решенијата за разрешување или

именување на членови на Одборот за акредитација и на Одборот за евалуација на високото образование во Службен весник на Република Северна Македонија. Сепак, ДКСК констатира дека во донесените решенија не постои детално образложение за изборот/разрешувањето на членовите.

Мерка 4: Обезбедување на транспарентност во работата на Агенцијата за квалитет на образованието во делот на акредитирањето на високообразовани институции, научни установи и студиски програми, за која треба да се реализира следната *Активност 4.1: Објавување на детално образложени одлуки на Агенцијата за акредитациите, ре акредитациите и другите стручни активности.* Рокот за оваа активност е **прва половина на 2021 година - континуирано**, а носител на истата е **АКВО**. За разлика од претходните години кога оваа активност редовно била проценета со статус „во тек“, АКВО известува дека активната е „**реализирана**“ во 2025 година. Имено, согласно доставениот извештај, изминатата година јавно беа објавени документите кои произлегуваат од работата на Агенцијата: шестмесечни извештаи за работата на двата одбори (Одборот за акредитација и Одборот за евалуација), решенија за акредитации на студиски програми, решенија за почеток со работа на студиски програми и сл.

Во текот на 2025 година биле донесени и објавени на веб страната вкупно:

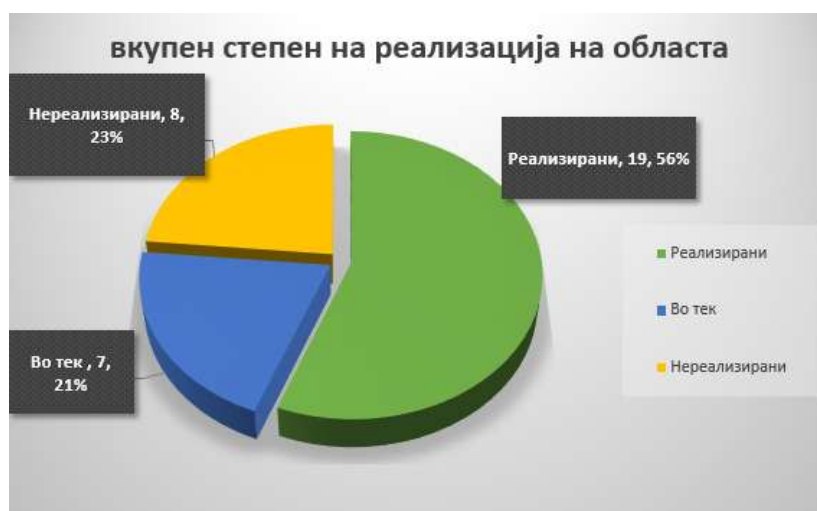
- 139 решенија за акредитација и
- 134 решенија за почеток со работа.

Мерката 5: Зачленување на Агенцијата за квалитет на образованието во ЕНКА (Европската мрежа на Агенции за обезбедување квалитет во високото образование) предвидува *Активност 5.1: Изготвување на План за зачленување на Агенцијата за квалитет на образованието во ЕНКА да се провери за планот.* Рокот за оваа активност беше **прва половина на 2022 година**, а носител е **АКВО**. Оваа активност се смета за „**во тек**“. Согласно доставениот извештај, АКВО како придружна членка на ЕНКА, плаќа годишна чланарина. Како дел од Планот за зачленување на Агенцијата во ЕНКА изготвен е Акциски план од страна на АКВО кој предвидува обновување на статусот придружна членка, плаќање на годишна чланарина во ЕНКА, донесување на Закон за квалитет кој ќе обезбеди усогласеност со поставените ESG 2015 стандарди, донесување на подзаконски акти кои ќе произлезат од новиот Закон за квалитет, дефинирање на потребните процеси и процедури и подготовка на Агенцијата за мониторинг од страна на ЕНКА.

Проблемот 8: Недоволни содржини во образовниот процес во средното образование за принципите на доброто владеење и интегритет, предвидува една **Мерка 1: Воведување на содржини за антикорупциска едукација за учениците од средно образование како дел од редовните наставните програми е единствената мерка** за која се предвидени две активности, од кои првата беше реализирана во 2021 година.

- *Активност 1.2: Донесување на соодветни акти за воведување на антикорупциска едукација во редовните наставни програми.* Рокот за

активноста беше втора половина на 2021 година - континуирано, а носител на истата е БРО. Активноста се смета за „во тек“, бидејќи во овој извештаен период, БРО започна со изработка на нови наставни програми во средното гимназиско образование во кои сукцесивно се имплементираат теми за антикорупциска едукација. Донесени се новите наставни програми за I и II година. Учениците во прва година гимназија веќе учат по новите наставни програми, додека во учебната 2026/2027 година ќе почнат да се реализираат наставните програми за втора година каде во предметот Социологија се обработени содржини за антикорупциска едукација (https://bro.gov.mk/wp-content/uploads/2025/12/NP_Sociologija_II-god_GO.pdf).



Слика 22: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 34 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот образование, 19 активности се реализирани (56%), 7 активности се во тек (21%), а 8 активности се нереализирани (23%).



Слика 23: Статус на активности по евалуационен период



Слика 24: Вкупен статус на активности по институции

- За МОН се предвидени 9 активности, од кои 5 активности се реализирани, а 4 се нереализирани.
- За ДПИ се предвидени 5 активности, од кои 2 се нереализирани, а 3 активности се во тек.
- БРО има вкупно 5 активности, од кои една е реализирана, две активности се нереализирани, а две активности се во тек.
- За ДКСК има една активност која е во тек.
- МФ има две активности кои се реализирани.
- АКВО има две активности, од кои една е реализирана, а една е во тек.
- Владата има две активности кои се реализирани.
- Универзитетите УГД, УКЛО, УИНТ и УМТ имаат по две активности, вкупно осум, од кои сите се реализирани.

10. СЕКТОР ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА

Опис на секторот

Во однос на секторот труд и социјална политика во Стратегијата е утврден следниот приоритетен проблем:

- 1) Недостиг од надзор во постапките за остварување на права по основ на пензиското и инвалидското осигурување.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемот во секторот труд и социјална политика надлежни се следните институции:

- 1) Министерството за труд и социјална политика (во натамошниот текст: МТСП)
- 2) МЗ и
- 3) Фонд на пензиското и инвалидското осигурување (во натамошниот текст: ФПИОРСМ)

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот труд и социјална политика е констатиран еден проблем за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 4 мерки и 6 активности.

Врз основа на добиените податоци и направената анализа во однос на реализација на мерките и активностите во секторот труд и социјална политика состојбата е следна:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Проблем 1: Недостиг од надзор во постапките за остварување на права по основ на пензиското и инвалидското осигурување								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на единствен дигитализиран централен систем за социјално осигурување	1.1. Измена на законската регулатива од областа на социјалното осигурување	МТСП Други надлежни институции	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Реализирана	/	/
	1.2. Воспоставен единствен дигитализиран централен систем за социјално осигурување	МТСП	Втора половина на 2023	Недоспеана	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек
2.Формирање на ново тело за централизирано вештачење / оцена на инвалидноста / способноста за работа со цел намалување на можноста за корупција при одлучувањето	2.1. Изработка на анализа за тековниот процес за оцена на инвалидноста / способноста за работа	МТСП ФПИОРСМ	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана	/
	2.2. Донесување на законско решение за формирање на телото за вештачење/оцена	МТСП ФПИОРСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Реализирана	/	/
	2.3.Формирање на телото за вештачење/оцена	МТСП ФПИОРСМ	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
3. Подобрување на регулативата што ја уредува постапката за избор на членовите на Комисијата за ревизија на наод, оцена и мислење	3.1.Анализа на Правилникот за организацијата, составот и начинот на работа на Комисијата за ревизија на наод, оцена и мислење за утврдување на инвалидност во	МТСП	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	/	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

за утврдување на инвалидност	насока на идентификување на недореченостите во однос на изборот на нејзините членови							
	3.2. Измена на Правилникот за организацијата, составот и начинот на работа на Комисијата за ревизија на наод, оцена и мислење за утврдување на инвалидност	МТСП	Прва половина на 2023	Недоспеана	Недоспеана	Нереализирана	Реализирана	/
4. Зајакнување на надзорот во постапките за остварување на права по основ на пензиското и инвалидското осигурување	4.1. Донесување на Методологија за спроведување на контроли (редовни и ад хок)	МТСП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	4.2. Спроведување на редовни и на ад хок контроли (не само по основ на претставки)	МТСП	2021, континуирано	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
5. Зајакнување на надзорот во постапките за остварување на права по основ на помош и нега од друго лице	5.1. Спроведување на редовни и на ад хок контроли (не само по основ на претставки)	МТСП МЗ	2021, континуирано	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Реализирана

Проблем 1: Недостиг од надзор во постапките за остварување на права по основ на пензиското и инвалидското осигурување.

За Мерката 1: Воспоставување на единствен дигитализиран централен систем за социјално осигурување, се предвидени две активности, од кои првата беше реализирана во 2023 година.

- *Активност 1.2: Воспоставен единствен дигитализиран централен систем за социјално осигурување.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2023 година**, а надлежна институција е **МТСП (МСПДМ)**. Активноста е „во тек“. МСПДМ известува дека се уште течат активности до целосно воспоставување на системот. Како што посочува, реализирани биле некои од проектните активности за воспоставувањето на унифициран систем на водење на регистар за задолжително социјално осигурување, како што е донесување на посебен Закон за регистар на задолжително социјално осигурување, дизајн на системот, систематизација на работните места на Управата за водење на регистар на задолжително социјално осигурување и др. Тековно се работи на дизајнирање на ИКТ систем на Регистарот за задолжително социјално осигурување.

Со оглед дека спроведувањето на активноста е одложено, се очекува системот на единствен регистар за задолжително социјално осигурување да биде воспоставен до крајот на 2027 година.

Мерката 2: Формирање на ново тело за централизирано вештачење/оцена на инвалидноста/способноста за работа со цел намалување на можноста за корупција при одлучувањето опфаќа три активности, од кои две беа реализирани во 2024 година и 2023 година, соодветно.

- *Активност 2.3: Формирање на телото за вештачење/оцена.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на **МТСП (МСПДМ)**. Активноста е „во тек“. МСПДМ известува дека оваа активност се уште не е во целост завршена. Донесен е нов Закон за системот за проценка на лица со попреченост („Службен весник на РСМ“ бр. 209/2023), а ќе се применува осумнаесет месеци од денот на неговото влегување во сила. Како што посочи МСПДМ, преземени се и други активности, како што е систематизација на работните места на секторот за координација на централизираното вештачење/оцена на инвалидноста/способноста за работа, изготвена е нацрт Методологија за вршење на вештачење/оцена на инвалидноста/способноста за работа и др. Тековно се работи на дизајнирање на ИКТ систем и пилотирање на Методологија за вршење на вештачење/оцена на инвалидноста/способноста за работа.

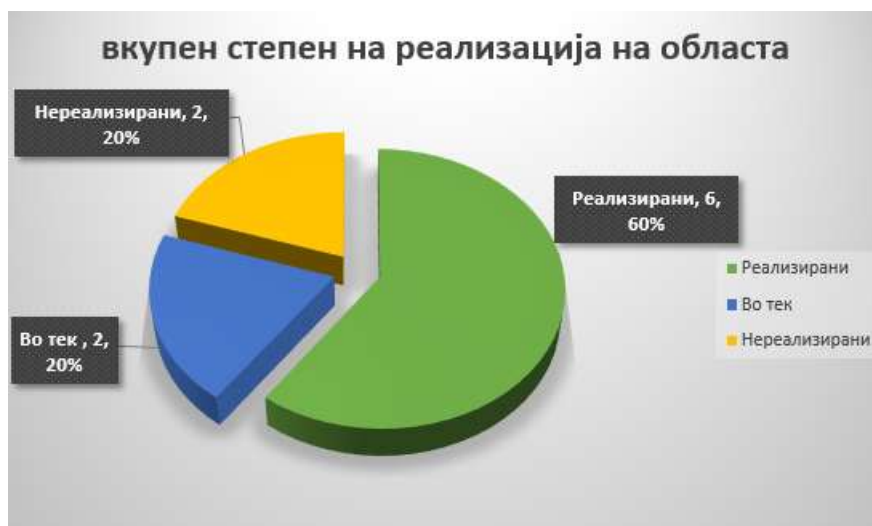
Со оглед дека спроведувањето на активноста е одложено, се очекува системот на единствен регистар за задолжително социјално осигурување да биде воспоставен до крајот на 2027 година.

За Мерката 3: Подобрување на регулативата што ја уредува постапката за избор на членовите на Комисијата за ревизија на наод, оцена и мислење за утврдување на инвалидност, предвидени се две активности, кои беа реализирани во 2023 година и 2024 година, соодветно.

За Мерката 4: Зајакнување на надзорот во постапките за остварување на права по основ на пензиското и инвалидското осигурување се предвидени две активности:

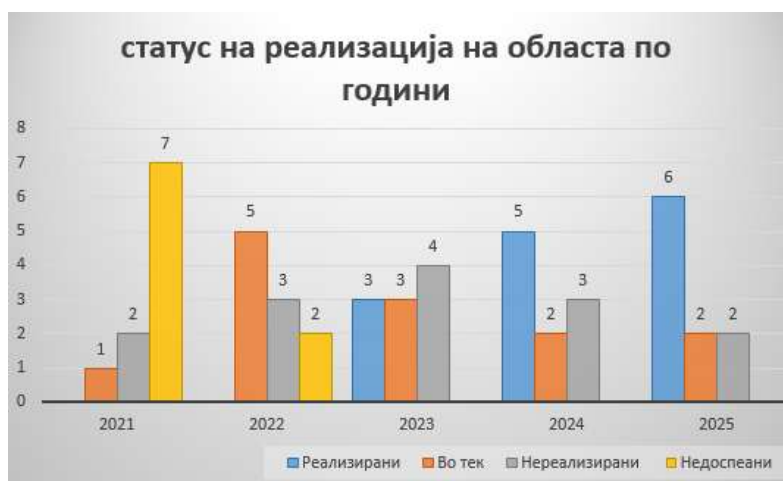
- *Активност 4.1: Донесување на Методологија за спроведување на контроли (редовни и ад хок) со рок за реализација прва половина на 2022 година, во надлежност на МТСП (МСПДМ), кое извести дека активноста е во тек, а се планира до крај на 2026 година да се донесе Методологијата. Од причина што сеуште не е донесена Методологијата за спроведување на контроли (редовни и ад хок), активноста се смета за „нереализирана“.*
- *Активност 4.2: Спроведување на редовни и на ад хок контроли (не само по основ на претставки). Рокот за реализација на оваа активност е 2021 - континуирано, а надлежна институција е МТСП (МСПДМ). Имено, видно од доставениот извештај за активноста 4.1. е дека Методологијата за спроведување на контроли (редовни и ад хок) ќе се донесе во 2026 година, а спроведувањето на активноста 4.2. е условена од нејзиното донесување. Со оглед на наведеното, активноста се смета за „нереализирана“.*

За Мерката 5: Зајакнување на надзорот во постапките за остварување на права по основ на помош и нега од друго лице, предвидена е Активност 5.1: Спроведување на редовни и на ад хок контроли (не само по основ на претставки), за која рокот за реализација е 2021 - континуирано, а истата е во надлежност на МТСП (МСПДМ). За разлика од претходните години кога оваа активност била нерезализирана, Секторот за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата во 2025 година извршил вкупно 21 вонредни и контролни инспекциски надзори за помош и нега од друго лице, од кои 14 се вонредни и 7 контролни инспекциски надзори. Поради тоа, оваа активност се смета за „реализирана“ во 2025 година.



Слика 25: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 10 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот труд и социјална политика, 6 активности се реализирани (60%), две активности се во тек (20%) и уште две активности се нереализирани (20%).



Слика 26: Статус на активности по евалуационен период

Сите активности во оваа област се во надлежност на МТСП (МСПДМ).

11. СЕКТОР УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ

Опис на секторот

Во однос на секторот урбанизам и просторно планирање во Стратегијата е утврден следниот приоритетен проблем:

- 1) Недоволен надзор над изведбата на градбите од втора категорија

За реализација на мерката и активноста предвидени за надминување на проблемот во секторот урбанизам и просторно планирање надлежна е следнава институција:

- 1) Министерството за транспорт и врски (во натамошниот текст: МТВ)

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот урбанизам и просторно планирање е констатиран еден проблем за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени една мерка и една активност.

Врз основа на добиените податоци и направената анализа во однос на реализација на мерките и активностите во секторот урбанизам и просторно планирање состојбата е следна:

*Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година*

Проблем 1: Недоволен надзор над изведбата на градбите од втора категорија								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување засилен надзор над изведбата на градби од втора категорија	1.1. Измена на Законот за градење во насока на задолжително иницирање постапка за одземање на лиценцата за надзор на правното лице доколку е констатирана неправилност со прикажување на невестината состојба	МТВ	Втора половина на 2022 - континуирано	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана

За единствениот **Проблем 1: Недоволен надзор над изведбата на градбите од втора категорија** во секторот урбанизам и просторно планирање предвидена е една **Мерка 1: Воспоставување засилен надзор над изведбата на градби од втора категорија** која опфаќа единствена **Активност 1.1: Измена на Законот за градење во насока на задолжително иницирање постапка за одземање на лиценцата за надзор на правното лице доколку е констатирана неправилност со прикажување на невистинита состојба**, за која рокот за реализација беше **втора половина на 2022 година – континуирано**, а носител е **МТВ (МТ)**. Институцијата известува дека активната е реализирана со донесениот Закон за изменување и дополнување на Законот за градење („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.101/25), во кој е додадена уште една одредба во постојниот член 38 каде е утврдена причината за која се одземаат лиценците издадени согласно одредбите на овој закон. Имено, со измената на Законот од 21 мај 2025 година е воведена засилена контрола по службена должност (најмалку двапати годишно) од страна на МТ, со цел вршење на редовна проверка и констатација, а не само по поднесена пријава - доколку правното лице за вршење на надзор на изградба на градби изготви или завери писмен извештај за одделна фаза за градењето со констатации кои не се во согласност со изведените работи, изготви или завери завршен извештај за извршен надзор со констатации кои не се во согласност со изведените работи, изготви или завери извештај за извршен технички преглед спротивно на одредбите од членот 90 ставови (3) и (4) од законот.

МТ заклучно со декември 2025 година извршило задолжителна контрола, односно проверка на сите издадени лиценци од страна на Министерството, не само оние за надзор (за разлика од претходно кога по случаен избор се вршеше контрола на лиценци), и при тоа биле одземени 41 лиценца за вршење надзор на градби, од кои 27 се правосилни, а останатите се во управна постапка пред суд.

МТ известува дека оваа активност е редовна на годишно ниво, па истата се смета за „реализирана“.

12. СЕКТОР ЖИВОТНА СРЕДИНА

Опис на секторот

Во однос на секторот животна средина во Стратегијата е утврден е следниов приоритетен проблем:

- 1) Невоспоставен интегриран систем за регионално управување со отпад.

За реализација на мерката и активностите предвидени за надминување на проблемот во секторот земјоделство надлежни се следниве институции:

- 1) Министерството за животна средина и просторно планирање (во натамошниот текст: МЖСПП) и
- 2) ЕЛС.

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот животна средина е констатиран еден проблем за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени една мерка и две активности.

ДКСК изврши проверка на податоците и направи анализа во однос на реализација на мерките и активностите во секторот животна средина, и ја утврди следната состојба:

*Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година*

Проблем 1: Невоспоставен интегриран систем за регионално управување со отпад								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на Регионални центри за управување со отпад	1.1. Објавување на оглас за избор на концесионери	МЖСПП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
	1.2. Донесување одлуки за доделување концесии за управување со отпад	ЕЛС ЗЕЛС	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек

За единствениот **Проблем 1: Невоспоставен интегриран систем за регионално управување со отпад** во секторот животна средина предвидена е една **Мерка 1: Воспоставување на Регионални центри за управување со отпад**, која опфаќа две активности и тоа:

- *Активност 1.1: Објавување на оглас за избор на концесионери*, за која рокот за реализација беше **прва половина на 2022 година** а носител е **МЖСПП**. Оваа активност континуирано се спроведува изминатите години, но сеуште не е реализирана во целост, па има статус „**во тек**“. Имено, МЖСПП известува дека фокусот на активностите во секторот за управување со отпад продолжува во насока на воспоставување интегриран регионален систем за управување со отпад, согласно обврските преземени со заемот од ЕБОР и ИПА проектите.

Во тек е реализација на проектот за корпоративен развој и институционална поддршка (од декември 2024 година) и проектот за изработка на студијата за изводливост за вардарскиот и југоисточниот регион (од јули 2025 година), кои се дел од преоктот „Регионално управување со отпад“. Во рамките на истиот проект, во 2025 година се реализираше набавка на опрема за одржување на регионалната депонија во Русино и се реализираше набавката на возила и канти и контејнери за општините од пелагониски/југозападен регион за управување со отпад. Во тек е испораката на опремата.

За источниот и североситочниот регион за управување со отпад се реализира проект за зајакнување на капацитетите на локалната самоуправа за имплементација на регионалниот систем за управување со отпад, (проект финансиран со ИПА 2 средства). Проектот завршил во декември 2025 година. Во тек е и проектот за затворањето на нестандартните депонии во источниот регион (кој се финансира со ИПА 2 средства).

- *Активност 1.2: Донесување одлуки за доделување концесии за управување со отпад* за која рокот за реализација беше **втора половина на 2022 година**, а носител се **ЕЛС**. Како и во извештајот за 2024 година, ЗЕЛС повторно известува дека не е надлежна институција за оваа активност, а упатува на податоци од медиумите за преземени активности во насока на исполнување на активността.

Имено, на 10 декември 2025 година, во организација на SALAR International, а во соработка со МЖСПП, четиринаесет градоначалници го формирале Меѓуопштинскиот одбор за управување со отпад (МОУО) за југозападниот и пелагонискиот регион, соработка која, се воспоставува заради заедничко вршење на работи од надлежност на општините и остварување на заеднички интереси и цели. Оваа активност се смета за „**во тек**“.

13. СЕКТОР ЗЕМЈОДЕЛСТВО

Опис на секторот

Во однос на секторот земјоделство во Стратегијата е утврдени се следниве пет приоритетни проблеми:

- 1) Редефинирање на системот за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост и воспоставување на ефективен надзор врз намената на користење на земјиштето и исполнувањето на договорите за користење на државно земјоделско земјиште;
- 2) Често менувања на регулативата и непрецизни критериуми за доделување на субвенции;
- 3) Недоволен број на вработени и нивна едукација, недоволна асистенција за упатување на граѓаните, нетранспарентност на постапките;
- 4) Концентрација на надлежности при креирање на политиките, нивното спроведување и надзор во областа храна и
- 5) Концентрација на надлежности при креирање на политиките, нивното спроведување и надзор во областа на ветеринарството.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемот во секторот земјоделство надлежни се следниве институции:

- 1) Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство (во натамошниот текст: МЗШВ),
- 2) МФ,
- 3) ИС,
- 4) Агенцијата за храна и ветеринарство (во натамошниот текст: АХВ),
- 5) Агенција за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој (во натамошниот текст: АФПЗРР),
- 6) Агенција за поттикнување на развојот на земјоделството (во натамошниот текст: АПРЗ) и
- 7) Државен инспекторат за земјоделство (во натамошниот текст: ДИЗ).

Степен на реализација на активностите во секторот

Во секторот земјоделство се констатирани пет проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 9 мерки и 14 активности.

ДКСК изврши проверка на податоците и направи анализа во однос на реализација на мерките и активностите во земјоделство и ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Редифинирање на системот за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост и ефективен надзор врз намената на користење на земјиштето и исполнувањето на договорите за користење на државно земјоделско земјиште								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на надзорот над наменското користење на земјиштето и реализација на договорите за закуп на земјоделско земјиште	1.1.Пропишување на детални процедури за вршење на надзор над наменското користење и реализација на договорите за закуп на земјоделско земјиште	МЗШВ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Реализирана
	1.2.Измена на Законот за користење на земјоделско земјиште во насока на дефинирање на санкции за утврдени прекршувања, особено кај членовите на комисијата, кај организационата единица за управување со земјоделско земјиште и кај надлежните инспектори кои спроведуваат надзор кај економските оператори кои имаат земјоделско земјиште под концесија	МЗШВ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а
2. Ревидирање на правилата за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост	2.1. Ревидирање на методологијата за продажба на Државно земјоделско земјиште согласно пазарните услови врз основа на класи на земјоделско земјиште	МЗШВ	Прва половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а	Нереализиран а

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

3. Формирање на самостоен орган на државна управа основан од Собранието на Република Северна Македонија за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост	3.1. Менување на правниот статус на комисијата за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост како самостоен орган на државна управа основана од Собранието на Република Северна Македонија преку носење на закон	МЗШВ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 2: Често менувања на регулативата, непрецизни критериуми за доделување на субвенции								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Креирање на нови мерки и политики за поддршка засновани на начела за зачувување на животната средина, воведување на добри земјоделски практики и производство на здрава и безбедна храна, како и економски оправдани износи на субвенции	1.1 Пропишување на јасни и детални процедури за начинот на воведување на нови мерки со кои ќе овозможат заштита на животната средина и ќе се воведат добри земјоделски практики и производство на здрава и безбедна храна	МЗШВ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Реализирана
	1.2. Креирањето на секоја мерка да биде проследено со индикатор на успех заради следење на ефектите од финансиската поддршка.	МЗШВ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек	Реализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

2. Воспоставување на мерливост на ефектите од примената на мерките за финансиска поддршка во земјоделието	2.1. Утврдување на Методологија со која ќе се обезбеди мерките за субвенционирање да се во улога на развој на земјоделството, а износите на субвенциите да бидат економски оправдани и го стимулираат реалното производство	МЗШВ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Недоволен број на вработени и нивна едукација, недоволна асистенција за упатување на граѓаните, нетранспарентност на постапките								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на човечките капацитетите на институциите заради навремено и транспарентно запознавање на потенцијалните корисници со релевантни информации за полесен пристап до овие средства и навремено постапување по барањата	1.1. Зајакнување на човечките ресурси заради навремено постапување по барања за финансиска поддршка	МФ МЗШВ АФПЗРР АПРЗ	Прва половина на 2021	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Реализирана
	1.2. Воспоставување на надлежност за поднесување на барања за директни плаќања (субвенции) кај еден надлежен орган за континуирана постапка на апликација	МФ МЗШВ АФПРЗ	Прва половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.3. Донесување на законско решение за воспоставување советодавни служби за давање помош на потенцијалните корисници за доделување на финансиска поддршка	МЗШВ АФПЗРР АПРЗ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Реализирана	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

2. Зголемување на транспарентноста на постапките и запознавање на потенцијалните корисници со релевантни информации за полесен пристап до овие средства.	2.1. Да се воспостават процедури за транспарентност-известување на потенцијалните корисници за условите за доделување на финансиска поддршка	МЗШВ АФПЗРР АПРЗ	Прва половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Реализирана	/	/
	2.2. Да се спроведат обуки на вработените за унапредување на нивните знаења и зголемување на интегритетот	МЗШВ АФПЗРР АПРЗ	Втора половина на 2020 - континуирано	Нереализиран а	Нереализиран а	Во тек	Нереализиран а	Нереализиран а
Проблем 4: Концентрација на надлежности во креирање на политики (закони и подзаконски акти), спроведување на политика и спроведување на надзор во областа на храна								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување и надзор	1.1. Промена на законодавниот пакет во областа на храна во насока на разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување, надзор и водење на прекршочни постапки од областа на храна и храна за животни во Закон за безбедност на храна и Закон за безбедност на храна за животни	МЗШВ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Во тек	Нереализиран а	Нереализиран а
	1.2. Формирање на посебен орган за инспекциската служба за храна или преземање на инспекторите во	МЗШВ ИС АХВ ДИЗ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Во тек	Нереализиран а	Нереализиран а

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

	Државен инспекторат за земјоделство							
Проблем 5: Концентрација на надлежности во креирање на политики (закони и подзаконски акти), спроведување на политика и спроведување на надзор во областа на ветеринарство								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Разграничување на надлежностите во трите сегмента креирање на политики, спроведување на стручни надлежности и спроведување на надзор	1.1. Промена на законодавниот пакет во насока на разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување, надзор и водење на прекршочни постапки од областа на ветеринарното здравство; Закон за ветеринарно здравство, Закон за ветеринарно медицински производи, Закон за нус производи од животинско потекло, Закон за идентификација и регистрација на животни	МЗШВ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Во тек	Нереализиран а	Нереализиран а
	1.2. Формирање на посебен орган за инспекциската служба за ветеринарно здравство од органот кој спроведува имплементација на политиките во ветеринарно здравство во посебен инспекторат или преземање на инспекторите во	МЗШВ	Втора половина на 2021	Нереализиран а	Нереализиран а	Во тек	Нереализиран а	Нереализиран а

*Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година*

	Државен инспекторат за земјоделство							
--	-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Проблем 1: Редефинирање на системот за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост и ефективен надзор врз намената на користење на земјиштето и исполнувањето на договорите за користење на државно земјоделско земјиште содржи три мерки со четири активности.

Мерката 1: Зајакнување на надзорот над наменското користење на земјиштето и реализација на договорите за закуп на земјоделско земјиште, ги опфаќа следните активности:

- *Активност 1.1: Пропишување на детални процедури за вршење на надзор над наменското користење и реализација на договорите за закуп на земјоделско земјиште.* Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МЗШВ**. За разлика од претходните години, кога оваа активност беше *нереализирана*, во 2025 година МЗШВ известува дека е **„реализирана“**. Имено, на веб-страницата на МЗШВ прикачена е листа за проверка (<https://diz.gov.mk/dokumenti/obrazci-tarifnici/>), која е изработена за потребите на Државниот инспекторат за земјоделство, а ја користи при вршење на надзор над корисниците на државно земјоделско земјиште.
- *Активност 1.2: Измена на Законот за користење на земјоделско земјиште во насока на дефинирање на санкции за утврдени прекршувања, особено кај членовите на комисијата, кај организационата единица за управување со земјоделско земјиште и кај надлежните инспектори кои спроведуваат надзор кај економските оператори кои имаат земјоделско земјиште под концесија.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МЗШВ**. Како и претходните години, оваа активност останува **„нереализирана“**. МЗШВ известува дека се уште не се предвидени санкции за членовите на Комисијата или секторот за управување со земјоделско земјиште.

Мерка 2: Ревидирањето на правилата за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост опфаќа една Активност 2.1: Ревидирање на методологијата за продажба на Државно земјоделско земјиште согласно пазарните услови врз основа на класи на земјоделско земјиште. Оваа активност, **МЗШВ** како надлежна институција требаше да ја реализира во **првата половина на 2021 година**. Како и претходните години, оваа активност останува **„нереализирана“**, бидејќи не се направени промени во Законот за продажба на земјоделското земјиште во државна сопственост.

Мерката 3: Формирање на самостоен орган на државна управа основан од Собранието на Република Северна Македонија за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост опфаќа една Активност 3.1: Менување на правниот статус на комисијата за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост како самостоен орган на државна управа основана од Собранието на

Република Северна Македонија преку носење на закон, за која рокот за реализација беше прва половина на 2022 година, а надлежна институција е МЗШВ. Како и претходните години, оваа активност останува „нереализирана“, бидејќи не е направена промена на правниот статус на Комисијата за продажба на земјоделско земјиште во државна сопственост.

Проблем 2: Чести менувања на регулативата и непрецизните критериуми за доделување на субвенции содржи две мерки со три активности.

За Мерката 1: Креирање на нови мерки и политики за поддршка засновани на начела за зачувување на животната средина, воведување на добри земјоделски практики и производство на здрава и безбедна храна, како и економски оправдани износи на субвенции предвидени се две активности:

- *Активност 1.1: Пропишување на јасни и детални процедури за начинот на воведување на нови мерки со кои ќе овозможат заштита на животната средина и ќе се воведат добри земјоделски практики и производство на здрава и безбедна храна.* Рокот за реализација на активността е прва половина на 2022 година, а е во надлежност на МЗШВ. За разлика од претходните години, во 2025 година оваа активност е „реализирана“. Согласно доставениот извештај, МЗШВ има донесено Национална стратегија за земјоделството и руралниот развој за периодот 2021-2027 година (<https://faolex.fao.org/docs/pdf/mac209144.pdf>), во која во ДЕЛ II. Цели, типови на интервенции на политиките и мерки за периодот 2021-2027 година, се опфатени и II.5.6. Политики за управување со природни ресурси и ублажување на влијанието на климатските промени.
- *Активност 1.2: Креирањето на секоја мерка да биде проследено со индикатор на успех заради следење на ефектите од финансиската поддршка.* Рокот за реализација на активността е прва половина на 2022 година, а е во надлежност на МЗШВ. Во 2025 година оваа активност беше „реализирана“ со донесувањето на Националната стратегија за земјоделството и руралниот развој за периодот 2021-2027 година, во која се предвидени индикатори на успех за следење на ефектите од финансиската поддршка.

За Мерката 2: Воспоставување на мерливост на ефектите од примената на мерките за финансиска поддршка во земјоделието предвидена е една Активност 2.1: *Утврдување на Методологија со која ќе се обезбеди мерките за субвенционирање да се во улога на развој на земјоделството, а износите на субвенциите да бидат економски оправдани и го стимулираат реалното производство,* за која рокот беше прва половина на 2022 година, надлежно е МЗШВ. Иако МЗШВ известува дека активността е реализирана, видно од поднесениот извештај е дека не е утврдена Методологија со која ќе се обезбеди мерките за субвенционирање да се во улога на развој на земјоделството, а износите на субвенциите да бидат економски оправдани и го стимулираат реалното производство, па поради тоа активността се смета за „нереализирана“.

Проблем 3: Недоволен број на вработени и нивна едукација, недоволна асистенција за упатување на граѓаните, нетранспарентност на постапките содржи две мерки со пет активности.

Мерката 1: Зајакнување на човечките капацитетите на институциите заради навремено и транспарентно запознавање на потенцијалните корисници со релевантни информации за полесен пристап до овие средства и навремено постапување по барањата, ги опфаќа следните активности:

- *Активност 1.1: Зајакнување на човечките ресурси заради навремено постапување по барања за финансиска поддршка.* Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МФ**. За разлика од претходните години, оваа активност е „реализирана“ во 2025 година. Вкупниот број на вработени во АФПРЗ во месец октомври 2025 година изнесувал 236 лица и во однос на месец декември 2024 година е зголемен за 17 лица.
- *Активност 1.2: Воспоставување на надлежност за поднесување на барања за директни плаќања (субвенции) кај еден надлежен орган за континуирана постапка на апликација.* Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МФ**. Оваа активност, како и претходните години, останува „**нереализирана**“. Имено, МФ извести дека во текот на 2025 година нема доставено барање за преземање на вработени од МЗШВ во АФПРЗ. Видно од претходните извештајни години е дека досега не се преземени работници од МЗШВ во АФПРЗ.

Мерката 2: Зголемување на транспарентноста на постапките и запознавање на потенцијалните корисници со релевантни информации за полесен пристап до овие средства содржи две активности, од кои предмет на евалуација во овој период е:

- *Активност 2.2: Да се спроведат обуки на вработените за унапредување на нивните знаења и зголемување на интегритетот.* Рокот за реализација на активността е **2021 година - континуирано**, надлежна институција е **МЗШВ**, а истата е „**нереализирана**“ како и досега бидејќи во Планот за обуки на МЗШВ не се предвидени специјализирани обуки во насока на унапредување на знаењето за интегритет.

За надминување на **Проблемот 4: Концентрацијата на надлежности во креирање на политики (закони и подзаконски акти), спроведување на политика и спроведување на надзор во областа на храна**, во Акцискиот план на Стратегијата предвидена е една **Мерка 1: Разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување и надзор**, за која се предвидени *Активност 1.1: Промена на законодавниот пакет во областа на храна во насока на разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување, надзор и водење*

на прекршочни постапки од областа на храна и храна за животни во Закон за безбедност на храна и Закон за безбедност на храна за животни и Активност 1.2: *Формирање на посебен орган за инспекциската служба за храна или преземање на инспекторите во Државен инспекторат за земјоделство.* Рокот за реализација на двете активности е **втора половина на 2021 година**, носител е **МЗШВ**. Иако овие активности формално се водат како „**нереализирани**“, со измените и дополнувањата на Стратегијата, донесени од ДКСК во 2023 година и доставени до Собранието на РСМ, проблемот 4 од секторот земјоделство е отстранет, при што активностите поврзани со него се оценети како беспредметни.

Проблемот 5: Концентрација на надлежности во креирање на политики (закони и подзаконски акти), спроведување на политика и спроведување на надзор во областа на ветеринарство во секторот земјоделство исто така содржи една Мерка 1: Разграничување на надлежностите во трите сегмента креирање на политики, спроведување на стручни надлежности и спроведување на надзор која опфаќа две активности: Активност 1.1: *Промена на законодавниот пакет во насока на разграничување на надлежностите за креирање на политики, нивно спроведување, надзор и водење на прекршочни постапки од областа на ветеринарното здравство; Закон за ветеринарно здравство, Закон за ветеринарно медицински производи, Закон за нус производи од животинско потекло, Закон за идентификација и регистрација на животни и Активност 1.2: Формирање на посебен орган за инспекциската служба за ветеринарно здравство од органот кој спроведува имплементација на политиките во ветеринарно здравство во посебен инспекторат или преземање на инспекторите во Државен инспекторат за земјоделство.* Рокот за двете активности е **втора половина на 2021 година, а носител е **МЗШВ**. Иако овие активности формално се водат како „**нереализирани**“, со измените и дополнувањата на Стратегијата, усвоени од ДКСК во 2023 година и доставени до Собранието на РСМ, проблемот 5 од секторот земјоделство е отстранет, при што активностите поврзани со него се оценети како беспредметни.**



Слика 27: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 16 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот земјоделство, 6 се реализирани (37%), додека 10 активности се нереализирани (63%). Во овој сектор нема во тек активности.



Слика 28: Статус на активности по евалуационен период



Слика 29: Вкупен статус на активности по институции

- За МЗШВ се предвидени 14 активности од кои 9 се нереализирани, а 5 се реализирани.
- За МФ се предвидени две активности, од кои една е реализирана и една нереализирана.

14. СЕКТОР СПОРТ

Опис на секторот

Во однос на секторот спорт во Стратегијата е утврдени се следниве два приоритетни проблеми:

- 1) Проблеми во стопанисувањето, користењето и одржувањето на објектите за спорт во сопственост на РСМ и објектите за спорт сопственост на ЕЛС;
- 2) Недостиг на инспекциски надзор во спортот.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот спорт надлежни се следниве институции:

- 1) Агенцијата за млади и спорт (во натамошниот текст: АМС),
- 2) Владата,
- 3) МП,
- 4) ДКСК и
- 5) ЕЛС.

Степен на реализација на активностите

Во секторот спорт се констатирани два проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 6 мерки и 14 активности.

ДКСК изврши проверка и анализа на податоците во однос на реализација на мерките и активностите во секторот спорт и ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Несоодветно стопанисување, користење и одржување на објектите за спорт во сопственост на Република Северна Македонија и на единиците на локална самоуправа								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Донесување на стратегија за објектите за спорт во државна сопственост	1.1. Анализа на состојбата во однос на објектите за спорт во државна сопственост	АМС Влада	Втора половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана
	1.2. Попис на објектите за спорт во државна сопственост	АМС ЕЛС	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
	1.3. Изготвување на Стратегија за објектите за спорт во државна сопственост заснована на анализата и пописот, особено во поглед на: категоризација, сопственост, управување, располагање, користење и децентрализација	АМС	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
2.Регулирање на правниот статус на објектите за спорт во државна сопственост	2.1. Анализа на договорите за користење на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС (правната и економска оправданост, рокови, почитување)	АМС ЕЛС	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек
	2.2. Преземање на правни средства за регулирање на правниот статус на	АМС ЕЛС	Втора половина на 2022 - континуирано	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС							
	2.3. Спроведување на инспекциски надзор во поглед на користење на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС	АМС ЕЛС	2021, Континуирано	Нереализирана	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Реализирана
3.Законско регулирање на објектите за спорт	3.1. Донесување на Закон за објекти за спорт	МП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	3.2. Донесување на подзаконски акти за: - Категоризација на објектите - Правилник за утврдување на надоместок за користење на објекти за спорт	МП	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
4.Воспоставување на информатички систем за евиденција на објектите за спорт во државна сопственост	4.1. Изработка на база на податоци за објектите за спорт во државна сопственост (местоположба, категорија, општина, сопственост, површина, година на градба, содржини, структура и др.)	АМС	Прва половина на 2023	Недоспеана	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек
Проблем 2: Недостаток на инспекциски надзор во спортот								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Воспоставување на независен инспекциски надзор во спортот	1.1. Анализа на актуелната состојба со инспекцискиот надзор во секторот	АМС	Прва половина на 2021	Нереализирана	Во тек	Во тек	Реализирана	/

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

и спортските објекти	спорт и спортските објекти							
	1.2. Измена и дополнување на Закон за спортот во делот за инспекциски надзор	МП	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.3. Воспоставување на Државен инспекторат за спорт	МП	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
2.Едукација за интегритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација	2.1. Донесување на програма за обуки и едукација за интегритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација и спортските работници	АМС ЕЛС	Прва половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	2.2.Спроведување на обуки, работилници, тркалезни маси, јавни медиумски настапи за интегритет и етика	АМС ДКСК	Континуирано	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана
	2.3. Изработка на пропаганден материјал за интегритет и етика во спортот	АМС ДКСК	Континуирано	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана

Проблем 1: Несоодветно стопанисување, користење и одржување на објектите за спорт во сопственост на Република Северна Македонија и на единиците на локална самоуправа содржи 4 мерки и 9 активности.

Мерка 1: Донесување на стратегија за објектите за спорт во државна сопственост, за која се предвидени следните активности:

- *Активност 1.1: Анализа на состојбата во однос на објектите за спорт во државна сопственост.* Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. Оваа активност е „**нереализирана**“, како и досега бидејќи во моментот МС известува дека не располагаат со доволен број човечки ресурси во секторот за спортски објекти.
- *Активност 1.2: Попис на објектите за спорт во државна сопственост.* Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. Активноста е „**во тек**“. МС посочува дека во постоечкиот попис има напишано 1366 објекти за спорт во РСМ, 90% од општините имаат доставено податоци за постоечки спортски објекти на нивна територија, а останатите 10% и покрај доставено барање од надлежен орган немаат доставено податоци. Формирана е Комисија од страна на министерот за спорт за реализација на предметните активности.
- *Активност 1.3: Изготвување на Стратегија за објектите за спорт во државна сопственост заснована на анализата и пописот, особено во поглед на категоризација, сопственост, управување, располагање, користење и децентрализација.* Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. Оваа активност останува „**нереализирана**“ како и досега.

Мерката 2: Регулација на правниот статус на објектите за спорт во државна сопственост ги опфаќа следните активности:

- *Активност 2.1: Анализа на договорите за користење на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС (правната и економска оправданост, рокови, почитување).* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. МС известува дека е формирана Комисија од страна на министерот за спорт во врска со надлежностите на Јавното претпријатие за стопанисување со објекти за спорт во државна сопственост и објектите кои се под негова надлежност. Активноста се оценува со статус „**во тек**“.
- *Активност 2.2: Преземање на правни средства за регулирање на правниот статус на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС.* Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2022 година - континуирано**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. Оваа активност е „**во тек**“ бидејќи МС информира дека е формирана работна група која има

обврска да изработи акциски план за регулирање на правниот статус на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС.

- *Активност 2.3: Спроведување на инспекциски надзор во поглед на користење на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС.* Оваа активност треба да се реализира од 2021 - **континуирано**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. За разлика од претходните години, МС информира дека активната е „**реализирана**“ во овој евалуационен циклус, бидејќи во 2025 година е извршен вонреден инспекциски надзор во скијачки центар „Попова Шапка“, за што изготвен е Записник Ип.бр.14-188/4 од 24.02.2025 година.

Мерката 3: Законско регулирање на објектите за спорт ги опфаќа *Активност 3.1: Донесување на Закон за објекти за спорт* и *Активност 3.2: Донесување на подзаконски акти за категоризација на објектите и Правилник за утврдување на надоместок за користење на објекти за спорт*. Рокот за реализација на двете активности е **2022 година**, надлежна институција во претходните извештајни периоди беше **МП**, додека од 2024 година, надлежна институција е **МС**. И двете активности се „**нереализирани**“ бидејќи согласно извештајот на МС, моментално се работи на изработка на нов Закон за спортот, додека донесувањето на подзаконските акти е условено од донесувањето на тој закон.

Мерката 4: Воспоставување на информатички систем за евиденција на објектите за спорт во државна сопственост содржи една *Активност 4.1: Изработка на база на податоци за објектите за спорт во државна сопственост (местоположба, категорија, општина, сопственост, површина, година на градба, содржини, структура и др.)*. Рокот за реализација на оваа активност е **прва половина на 2023 година**, а истата е во надлежност на **АМС (МС)**. Оваа активност е „**во тек**“ бидејќи МС известува дека е подготвена база на податоци на објекти за спорт во државна сопственост која треба да се ажурира со податоци од општини кои немаат доставено податоци за спортските објекти.

Проблем 2: Недостаток на инспекциски надзор во спортот опфаќа две мерки и 6 активности.

Мерката 1: Воспоставување на независен инспекциски надзор во спортот и спортските објекти опфаќа три активности, од кои првата беше реализирана во 2024 година.

- *Активност 1.2: Измена и дополнување на Закон за спортот во делот за инспекциски надзор*. Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2022 година**, а надлежна институција за истата во претходните извештајни периоди беше **МП**, додека од 2024 година надлежна институција е **МС**. Согласно извештајот на МС, во тек е постапка на изменување на Законот за спорт но, со оглед дека не се преземени активности во 2025 година, активната се смета за „**нереализирана**“.

- **Активност 1.3:** Воспоставување на Државен инспекторат за спорт. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2022 година**, надлежна институција во претходните извештајни периоди беше **МП**, додека од 2024 година надлежно е **МС**. Согласно извештајот на МС, ова прашање ќе биде регулирано со измените на Законот за спорт и Законот за инспекциски надзор, но засега активността останува „**нереализирана**“.

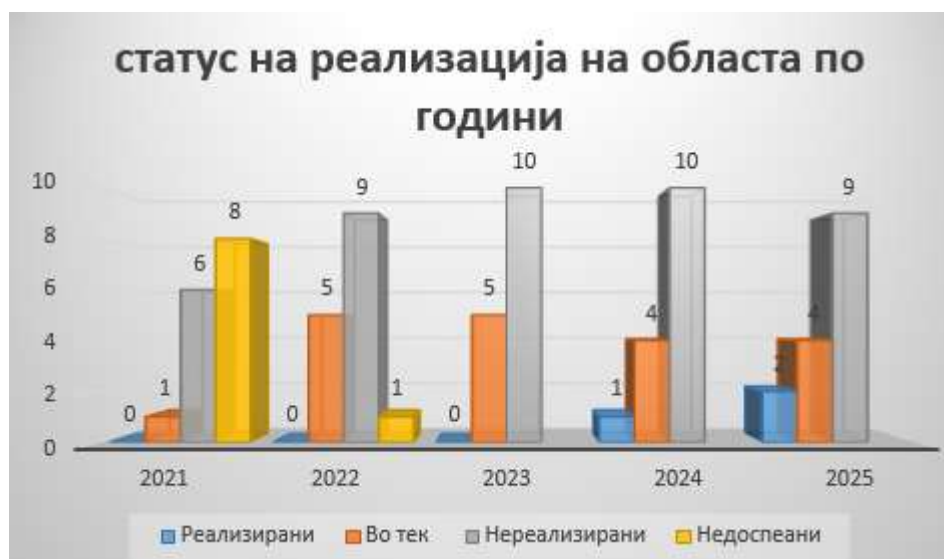
Мерката 2: Едукација за интегритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација содржи три активности:

- **Активност 2.1:** Донесување на програма за обуки и едукација за интегритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација и спортските работници. Рокот за оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а надлежна институција е **АМС (МС)**. Институцијата цени дека оваа активност е во тек. Но, со оглед на фактот дека индикаторот на активността е „донесена програма за обуки и едукација“, а петта година по ред се известува дека е во подготовка таквата програма, истата се смета за „**нереализирана**“.
- **Активност 2.2:** Спроведување на обуки, работилници, тркалезни маси, јавни медиумски настапи за интегритет и етика. Рокот за оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а надлежна институција е **АМС (МС)**. Согласно доставениот извештај за 2025 година, МС известува дека активността континуирано се спроведува. Сепак, истата се смета за „**нереализирана**“, бидејќи не е донесена програма за обуки и едукација.
- **Активност 2.3:** Изработка на пропаганден материјал за интегритет и етика во спортот. Рокот за оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а надлежна институција е **АМС (МС)** и истата е „**нереализирана**“.



Слика 30: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 15 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот спорт, 9 активности не се реализирани (60%), 4 активности се во тек (26,7%), а само две активности се реализирани (13,3%).



Слика 31: Статус на активности по евалуационен период

Од 2024 година, за сите активности од секторот спорт, надлежна институција е МС.

15. СЕКТОР ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС

Опис на секторот

Во однос на секторот економија и бизнис во Стратегијата е утврдени се следниве четири приоритетни проблеми:

- 1) Непостоење регистар на доделена државна помош на економски оператори во сопственост на домашни и странски правни лица;
- 2) Прекумерно доделување на концесии, недоволна транспарентност на концесиските договори и недоволно развиени механизми за утврдување на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани суровини;
- 3) Непостоење на регистри на имотот во сопственост на Република Северна Македонија и ЕЛС;
- 4) Недоволна вклученост на помалите економски субјекти во процесот на креирање на економските и другите политики релевантни за бизнис-заедницата.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот економија и бизнис надлежни се следниве институции:

- 1) Владата,
- 2) МЕ,
- 3) МЖСПП,
- 4) МЗШВ,
- 5) МЗ,
- 6) МИОА,
- 7) МВР,
- 8) Агенција за катастар на наедвижности (во натамошниот текст: АКН),
- 9) Комисија за заштита на конкуренцијата (во натамошниот текст: КЗК),
- 10) Агенција за поддршка на претприемништвото (во натамошниот текст: АПП),
- 11) Граѓански сектор и
- 12) Бизнис заедница.

Степен на реализација на активностите

Во секторот економија и бизнис се констатирани четири проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 8 мерки и 13 активности.

ДКСК изврши проверка и анализа на податоците во однос на реализација на мерките и активностите во секторот економија и бизнис и ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Непостоење регистар на доделена државна помош на економски оператори во сопственост на домашни и странски правни лица								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Воспоставување, јавно објавување и ажурирање на регистар со информации за секој облик на државна помош	1.1. Изработка на регистар на државна помош во рамките на Комисијата за заштита на конкуренцијата	КЗК	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 2: Прекумерно доделување на концесии, недоволна транспарентност на концесиските договори и недоволно развиени механизми за утврдување на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани сировини								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1.Оптимизирање на користењето на природните богатства во насока на заштита на животната средина	1.1.Изработка на физибилити студија за утврдување на состојбите со користењето на природните ресурси по области	МЕ	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
	1.2. Усвојување на политики и мерки во насока на исполнување на препораките од физибилити студијата	МЕ Влада	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
2. Зголемување на транспарентноста на доделувањето концесии	2.1. Јавно објавување на договорите за концесии за експлоатација на сировини	МЕ МЖСПП МЗШВ	Втора половина на 2022 – континуирано	Недоспеана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
3.Развивање на механизми за утврдување на висината и наплатата на	3.1. Анализа и ревидирање на висината на износот на концесискиот надомест и на	МЕ МЖСПП МЗШВ	Прва половина на 2021 – континуирано	Реализирана	Реализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

реалниот концесиски надоместок за експлоатирани суровини	степенот на негова наплата.							
	3.2. Развивање на Методологија и механизми за утврдување на реален концесиски надоместок	МЕ	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек
4. Зголемување на контролата при експлоатацијата на суровините по	4.1. Зголемување на бројот на вработените во инспекциски служби	МЕ МЖСПП	Прва половина на 2021	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана
	4.2. Спроведување на обуки на вработените во надлежните инспекциски служби	МЗ	Прва половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Непостоење на регистри за имотот во сопственост на Република Северна Македонија и ЕЛС								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на единствена евиденција на недвижниот имот на Република Северна Македонија	1.1. Ажурирање на електронска евиденција на недвижниот имот во државна сопственост, како и недвижниот имот во државна сопственост што го користат државните органи и правните лица основани од државата и ЕЛС	АКН	Прва половина на 2021 - континуирано	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек	Во тек
	1.2. Обезбедување на транспарентност со вградување на опција да се врши отворено	АКН	Прва половина на 2021 - континуирано	Нереализирана	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	пребарување на имотот во државна сопственост на дистрибутивниот портал на Агенцијата за катастар на недвижности (по ЕИБ, назив на државен орган, тип на недвижност и други критериуми)							
2. Воспоставување јавно достапен регистар за моторни возила во сопственост на институциите од јавниот сектор и ЕЛС (освен за возилата за специјални намени)	2.1 Постојниот регистар на моторни возила кој се води при МВР да се надгради со можност податоците да бидат јавно достапни и лесни за пребарување по институции	МВР	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек
Проблем 4: Недоволна вклученост на помалите економски субјекти во процесот на креирање на економските и другите политики релевантни за бизнис заедницата								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зголемување на транспарентноста на процесот на креирање економски и други релевантни политики за бизнис заедницата	1.1. Измена на Методологијата за проценка на влијанието на регулативата (ПВР) во насока на подетално објавување на причините за донесување на определено законско решение, главните предлози кои биле предмет на разгледување (и нивните предлагачи) и влијанието на избраното решение	МИОА	Втора половина на 2021	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	врз економската клима и бизнис заедницата							
	1.2. Спроведување обуки, менторство и поддршка на микро и малите претпријатија за градење на заеднички ставови и настап во однос на политиките кои влијаат на економската клима и условите за нивно работење во земјата	АПП Граѓански сектор Бизнис асоцијации	Прва половина на 2022 - континуирано	Недоспеана	Реализирана	Реализирана	Реализирана	Реализирана

За надминување на Проблемот 1: Непостоењето на регистар на доделена државна помош на економски оператори во сопственост на домашни и странски правни лица, предвидена е единствена Мерка 1: Воспоставување, јавно објавување и ажурирање на регистар со информации за секој облик на државна помош, со единствена Активност 1.1: Изработка на регистар на државна помош во рамките на Комисијата за заштита на конкуренцијата. Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на КЗК. Оваа активност како и досега останува „**нереализирана**“. КЗК извести дека активността не е реализирана поради тоа што изработката/реализацијата на регистарот предизвикува финансиски импликации за Комисијата, но и поради тоа што за изработка на истиот се вклучени и други државни институции (Владата на Република Северна Македонија и Министерството за финансии).

Проблем 2: Прекумерно доделување на концесии, недоволна транспарентност на концесиските договори и недоволно развиени механизми за утврдување на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани суровини.

Мерка 1: Оптимизирање на користењето на природните богатства во насока на заштита на животната средина ги опфаќа следните активности:

- *Активност 1.1: Изработка на физибилити студија за утврдување на состојбите со користењето на природните ресурси по области.* Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на МЕРМС, согласно Законот за изменување и дополнување на ЗОРДУ. МЕРМС известува дека активността е „**реализирана**“ во 2025 година преку подготовка на Стратегија за геолошки истражувања и одржливо искористување и експлоатација на минерални суровини на Република Северна Македонија 2025-2045, која во текот на годината била доставена до ВРСМ (https://gsgovmk-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/teodora_cvetkoska_energy_gov_mk/IQBQix1CgT1KS5KWaOYkrQ3SAcQh5BwttKxCnHuLchy2f9c?e=Siwnwj), а истата е донесена на 27 јануари 2026 година и е објавена во Службен весник на Република Северна Македонија бр.17 од 29.01.2026 година (https://gsgovmk-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/teodora_cvetkoska_energy_gov_mk/IQBnDlRx6BMqQYVz52fh-vjLASXL4fgYd-kmkZVR8jSewgl?e=QEZPVp).
- *Активност 1.2: Усвојување на политики и мерки во насока на исполнување на препораките од физибилити студијата.* Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на МЕРМС, согласно Законот за изменување и дополнување на ЗОРДУ. МЕРМС известува дека активността е „**реализирана**“ со изработената Стратегија за геолошки истражувања и одржливо искористување и експлоатација на минерални суровини на Република Северна Македонија 2025-2045, во која се утврдени политиките и мерките за состојбите со користењето на природните ресурси, односно истите се утврдени преку три приоритетни области (економија, животна средина и социјала) преку општи

и посебни цели, мерки и активности кои се дадени во Акциски план со дадена конкретна временска рамка за исполнување на мерките.

Мерката 2: Зголемување на транспарентноста на доделувањето концесии ја опфаќа **Активност 2.1: Јавно објавување на договорите за концесии за експлоатација на сировини**, предвидена за **втора половина на 2022 година – континуирано**, а истата е во надлежност на **МЕРМС**, според минатогодишното известување од **МЕТ**, согласно Законот за изменување и дополнување на **ЗОРОДУ**. На веб страната на **МЕРМС** се прикачени скенирани склучените договори за концесии за експлоатација на минерални сировини и континуирано се прикачуваат (<https://energy.gov.mk/mk-MK/dokumenti/dogovori-za-koncesija>), па активноста е „реализирана“.

Мерката 3: Развивање на механизми за утврдување на висината и наплатата на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани сировини опфаќа две активности и тоа:

- **Активност 3.1: Анализа и ревидирање на висината на износот на концесискиот надомест и на степенот на негова наплата**, предвидена за **прва половина на 2021 година - континуирано**, била во надлежност на **МЕ (МЕТ)**, но како и претходните активности, сега е во надлежност на **МЕРМС**. Во овој извештаен период **МЕРМС** известува дека активноста е „реализирана“. Врз основа на направена детална анализа донесен е нов Тарифник за утврдување на висината на концесискиот надоместок за вршење на деталните геолошки истражувања и експлоатација на минералните сировини (Службен весник на Република Северна Македонија бр.268/24) од 25.12.2024 година, со примена од 01.01.2025 година, а со кој се изврши ревидирање на висината на износот на концесискиот надоместок. Континуирано се следи наплатата на концесискиот надоместок за користење на простор и за експлоатирани продавани количини.
- **Активност 3.2: Развивање на Методологија и механизми за утврдување на реален концесиски надоместок**, предвидена за **втора половина на 2021 година**, била во надлежност на **МЕ (МЕТ)**, а од 2024 година е во надлежност на **МЕРМС**. Институцијата известува дека за утврдувањето на реален концесиски надоместок се изработува Тарифник кој произлегува од Законот за минерални сировини. При изработката на Тарифникот, а со цел утврдување на реален концесиски надоместок, се прави споредбена анализа во однос на пазарната цена на минералните сировини, а која пазарна цена е променлива во земјите од регионот како и од земјите во Европа и светот (https://gsgovmk-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/teodora_cvetkoska_energy_gov_mk/IQBlabj4FNAoSqKlZ0_UVFzZAcOdCCwTWk9lMuij0Kvss?e=X82twb). **МЕРМС** наведува дека во тек е постапка за изработка на Закон за рударство, во кој ќе биде пропишана постапката за донесување на Тарифник со кој висината на надоместоците за издавање на дозволи и концесии за експлоатација на минерални сировини ќе биде утврдена во зависност од видот, количината,

квалитетот, начинот на преработка на минералната сировина, степенот на искористувањето на минералната сировина и методологијата за класификација по квалитет на мермерите и архитектонско-градежниот камен. Активноста се смета „во тек“, се до донесување на предметниот закон и утврдување на Методологија и механизми за утврдување на реален концесиски надоместок.

Мерката 4: Зголемување на контролата при експлоатацијата на суровините по доделени концесии исто така опфаќа две активности, и тоа:

- **Активност 4.1: Зголемување на бројот на вработените во инспекциски служби.** Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година - континуирано**, била во надлежност на **МЕ (МЕТ)**, а од 2024 година е во надлежност на **МЕРМС**. Институцијата известува дека активноста за зголемување на бројот на вработени во инспекциските служби е „реализирана“. Имено, во 2025 година, во Државниот инспекторат за енергетика, рударство и минерални сировини кој е во состав на МЕРМС биле вработени дополнително и двајца инспектори, со што вкупниот број на вработени во инспекторатот изнесува 16 лица, од кои 13 се инспектори.
- **Активност 4.2: Спроведување на обуки на вработените во надлежните инспекциски служби.** Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МЗ**. Иако во изминатите четири години МЗ се произнесува за ненадлежна институција, оваа година известува дека активноста е реализирана. Притоа, МЗ известува дека се спроведени сите предвидени обуки на надлежните инспекциски служби, но мерката е зголемување на контролата при експлоатација на суровините по доделени концесии. Со оглед на тоа дека МЗ навистина нема надлежност за наведената активност, како и фактот дека МЗ нема доставено реализирана програма на обуки на која ДКСК би имала увид во темата на обуките, активноста се смета за „**нереализирана**“.

Проблем 3: Непостоење на регистри за имотот во сопственост на државата и ЕЛС.

Мерката 1: Воспоставување на единствена евиденција на недвижниот имот на Република Северна Македонија ги опфаќа следните активности:

- **Активност 1.1: Ажурирање на електронска евиденција на недвижниот имот во државна сопственост, како и недвижниот имот во државна сопственост што го користат државните органи и правните лица основани од државата и ЕЛС.** Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година - континуирано**, а истата е во надлежност на **АКН**. Оваа активност е „во тек“ како и претходно. Имено, како што стои во извештајот, регистарот на недвижен имот во државна сопственост е воспоставен, а неговото ажурирање зависи од ажурноста на институциите од доставување на

одлуките за запишување на правото на сопственост, одлуките за давање на трајно користење на недвижни ствари, итн.

- **Активност 1.2: Обезбедување на транспарентност со вградување на опција да се врши отворено пребарување на имотот во државна сопственост на дистрибутивниот портал на Агенцијата за катастар на недвижности (по ЕИБ, назив на државен орган, тип на недвижност и други критериуми).** Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2021 година - континуирано**, а истата е во надлежност на **АКН**. Согласно доставениот извештај од АКН, оваа активност воопшто не е започната, па се оценува како „**нереализирана**“.

Мерката 2: Воспоставување јавно достапен регистар за моторни возила во сопственост на институциите од јавниот сектор и ЕЛС (освен за возилата за специјални намени) предвидува една **Активност 2.1: Постојниот регистар на моторни возила кој се води при МВР да се надгради со можност податоците да бидат јавно достапни и лесни за пребарување по институции.** Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МВР**. Оваа активност е „**во тек**“. Имено, видно од извештајот е дека изготвена била техничка спецификација за изработка на софтвер за Регистар на возила (комплетно веб интегрирано решение) со единствена централизирана база на податоци, подготвена е тендерска документација за изработка на софтвер за Регистар за возила и направена е објава на тендер за набавка на истиот.

Проблем 4: Недоволна вклученост на помалите економски субјекти во процесот на креирање на економските и другите политики релевантни за бизнис заедницата. За овој проблем предвидена е единствена **Мерка 1: Зголемување на транспарентноста на процесот на креирање економски и други релевантни политики за бизнис заедницата**, која ги опфаќа следните активности:

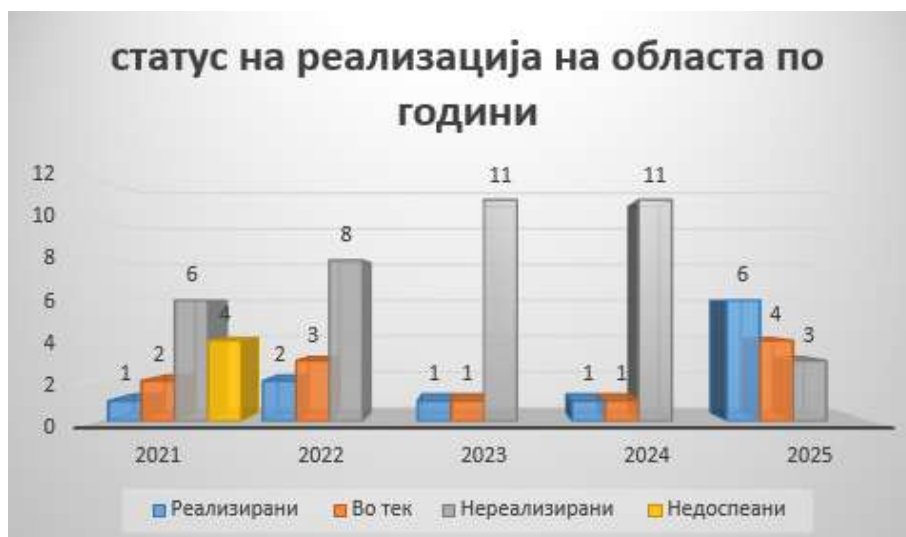
- **Активност 1.1: Измена на Методологијата за проценка на влијанието на регулативата (ПВР) во насока на подетално објавување на причините за донесување на определено законско решение, главните предлози кои биле предмет на разгледување (и нивните предлагачи) и влијанието на избраното решение врз економската клима и бизнис заедницата.** Рокот за реализација на оваа активност беше **втора половина на 2021 година**, а истата е во надлежност на **МИОА (МЈА)**. Како и изминатите година, оваа активност е со статус „**нереализирана**“. МЈА известува дека активноста е во тек. Согласно Стратегијата за реформа на јавната администрација 2023-2030 година се предвидува подготовка на нови акти за ПВР (Методологија за ПВР, Упатство за начинот на постапување во работата на министерствата во процесот на спроведување на ПВР и Одлука за формата и содржината на Извештајот за ПВР). Сепак, видно е дека не се започнати активности за измена на предметната методологија.
- **Активност 1.2: Спроведување обуки, менторство и поддршка на микро и малите претпријатија за градење на заеднички ставови и настап во однос на**

политиките кои влијаат на економската клима и условите за нивно работење во земјата. Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2022 година - континуирано**, а истата е во надлежност на АПП. Оваа активност е „реализирана“ и во овој евалуационен период, како и претходните години. Во 2025 година, од страна на економскиот оператор задолжен за реализација на работилници за подигање на свеста за дигитализација кај мали и средни претпријатија, организирани биле 6 работилници со вкупен опфат на 100 учесници во следните градови: на 07.11.2025 година во Битола, на 12.11.2025 година во Штип, на 18.11.2025 година во Струмица, на 18.11.2025 година Охрид, на 26.11.2025 година во Прилеп и на 28.11.2025 година во Кочани. Профилот на учесници била разновидна публика – претставници на мали и средни претпријатија, млади лица и жени претприемачи. Изборот на тематските содржини биле со нагласок на актуелните потреби на економијата – дигитализација.



Слика 32: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 13 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот економија и бизнис, 6 активности се реализирани (46%), 4 се нереализирани (31%) и 3 се во тек (23%).



Слика 33: Статус на активности по евалуационен период



Слика 34: Вкупен статус на активности по институции

- МЕРМС има 6 активности од кои 5 се реализирани, а една е во тек.
- МЈА има една активност која е нереализирана.
- МВР има една активност која е во тек.
- За АКН има две активности, од кои една е во тек и една е нереализирана.
- АПП има една активност која е реализирана.
- КЗК има една активност која е нереализирана.
- МЗ има една активност која е нереализирана.

16. СЕКТОР ЈП И АД ВО СОПСТВЕНОСТ НА ДРЖАВАТА И ЕЛС

Опис на секторот

Во однос на секторот ЈП и АД во сопственост на државата и ЕЛС во Стратегијата е утврдени се следниве три приоритетни проблеми:

- 1) Недостиг од унифицирани и официјални информации за правни лица во сопственост на државата и ЕЛС;
- 2) Недостиг од системски пристап за превенција од корупција во претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС;
- 3) Несоодветна правна рамка за работењето на претпријатијата во сопственост на државата и ЕЛС.

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот економија и бизнис надлежни се следниве институции:

- 1) Владата,
- 2) МЕ,
- 3) ДКСК,
- 4) МЛС,
- 5) МФ,
- 6) Централен регистар на Република Северна Македонија (во натамошниот текст:ЦРРСМ).

Степен на реализација на активностите

Во секторот ЈП и АД во државна сопственост и сопственост на ЕЛС се констатирани три проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 3 мерки и 5 активности.

Врз основа на добиените податоци и направената анализа во однос на реализација на мерките и активностите во секторот ЈП и АД во државна сопственост и сопственост на ЕЛС состојбата е следна:

Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025 – 31.12.2025 година

Проблем 1: Недостиг од унифицирани и официјални информации за правни лица во сопственост на државата и ЕЛС								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Изготвување на единствена база на податоци за правни лица основани согласно Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва каде државата и локалната самоуправа е сопственик или има сопственички удели.	1.1.Воспоставување на регистар и негово ажурирање со податоци за сопствеништвото и финансиските резултати во претпријатијата	МЕ МЛС МФ ЦРПСМ	Прва половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 2: Недостиг на системски пристап за превенција од корупција во претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воведување и имплементација на антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС	1.1.Изготвување на антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС	ДКСК	Втора половина на 2023 година	Недоспеана	Недоспеана	Реализирана	/	/
	1.2.Усвојување на антикорупциската програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС од страна на Владата	Влада	Прва половина на 2024	Недоспеана	Недоспеана	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана
	1.3.Воспоставување на ефикасен мониторинг на примената на програмата.	Влада	Втора половина на 2024-континуирано	Недоспеана	Недоспеана	Недоспеана	Нереализирана	Нереализирана
Проблем 3: Несоодветна правна рамка за работењето на претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

1. Воспоставување на единствена законска рамка за работењето на трговски друштва во доминантна сопственост на државата и ЈП основани од Владата и локалната самоуправа.	1.1.Компаративна анализа на законодавството со земјите од регионот и земји членки на ЕУ во насока на детектирање на добри решенија	МЕ	Втора половина на 2022	Недопнеана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана	Нереализирана
	1.2.Донесување на единствен закон со кој ќе се уреди работењето на овие категории правни субјекти	МЕ	Прва половина на 2023	Недопнеана	Недопнеана	Нереализирана	Нереализирана	Во тек

За Проблемот 1: Недостиг од унифицирани и официјални информации за правни лица во сопственост на државата и ЕЛС, предвидена е Мерка 1: Изготвување на единствена база на податоци за правни лица основани согласно Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва каде државата и локалната самоуправа е сопственик или има сопственички удели, за која е предвидена една Активност 1.1: Воспоставување на регистар и негово ажурирање со податоци за сопствеништвото и финансиските резултати во претпријатијата за која рокот за реализација беше прва половина на 2022 година, а истата е во надлежност на МЕ (МЕТ). Оваа активност останува „нереализирана“ како и досега. МЕТ известува дека во моментот постои изготвен нацрт закон со предвиден Регистар во кој не се планирани податоци за сопствеништво, со дадени насоки дека податоци за сопствеништвото ќе бидат внесени во друг регистар.

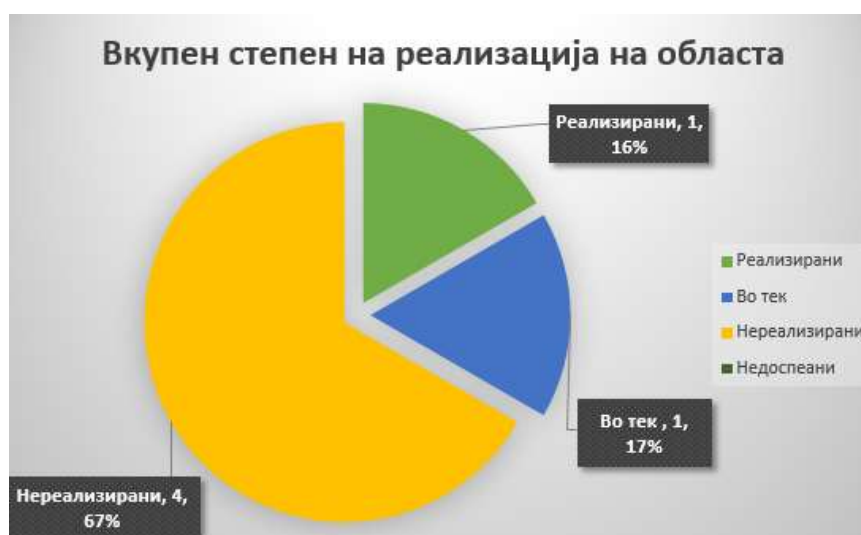
За Проблемот 2: Недостиг на системски пристап за превенција од корупција во претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС, исто така е предвидена една Мерка 1: Воведување и имплементација на антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС.

- Активност 1.2: Усвојување на антикорупциската програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС од страна на Владата. Рокот за реализација на оваа активност е прва половина на 2024 година, а истата е во надлежност на Владата. ВРСМ известува дека Антикорупциската програма донесена од ДКСК во 2023 година не е усвоена во предвидениот рок, па активноста е „нереализирана“.
- Активност 1.3: Воспоставување на ефикасен мониторинг на примената на програмата. Рокот за реализација на оваа активност е втора половина на 2024 година - континуирано, а истата е во надлежност на Владата. Бидејќи Антикорупциската програма не е усвоена во предвидениот рок, активноста е „нереализирана“.

За Проблемот 3: Несоодветна правна рамка за работењето на претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС предвидена е една Мерка 1: Воспоставување на единствена законска рамка за работењето на трговски друштва во доминантна сопственост на државата и ЈП основани од Владата и локалната самоуправа, која ги опфаќа следните активности:

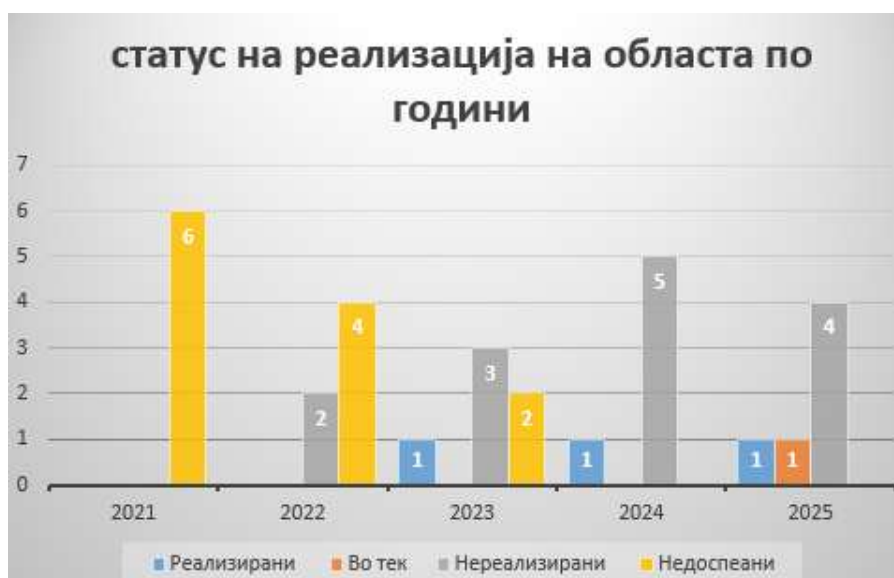
- Активност 1.1: Компаративна анализа на законодавството со земјите од регионот и земји членки на ЕУ во насока на детектирање на добри решенија, која е предвидена за втора половина на 2022 година и во надлежност на МЕТ. Институцијата известува дека активноста е „нереализирана“, иако во извештајот наведуваат дека е направена компаративна анализа пред изготвување на нацрт стратегија и нацрт закон за јавните претпријатија и трговските друштва.
- Активност 1.2: Донесување на единствен закон со кој ќе се уреди работењето на овие категории правни субјекти. Рокот за реализација на оваа активност е прва половина на 2023 година - континуирано, а истата е во надлежност на

МЕТ. Оваа активност била „нереализирана“, но во 2025 година, МЕТ направило компаративна анализа по што е изготвена нацрт стратегија и нацрт закон за јавните претпријатија и трговските друштва во државна сопственост со кои ќе се уреди работењето на овие категории на правни субјекти, но не ги опфаќа јавните претпријатија и трговските друштва основани од локалната самоуправа, односно општините и Градот Скопје. Од таа причина, активноста се смета за „во тек“.



Слика 35: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 6 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот ЈП и АД во државна сопственост и сопственост на ЕЛС, една активност е реализирана (16%), 4 активности не се реализирани (67%), а една е во тек (16, %).



Слика 36: Статус на активности по евалуационен период



Слика 37: Вкупен статус на активности по институции

- МЕТ има вкупно три активности, од кои две не се реализирани, а една е во тек.
- За ДКСК е предвидена една активност која е реализирана.
- Владата има две активности кои се нереализирани.

17. СЕКТОР МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО

Опис на секторот

Во однос на секторот медиуми и граѓанско општество во Стратегијата е утврдени се следниве три приоритетни проблеми:

- 1) Недоволна транспарентност на институциите од јавниот сектор за соработката со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници;
- 2) Непостоење на законски основ за регулација и евиденција на онлајн медиумите;
- 3) Зајакнување на транспарентноста на институциите при планирање на средствата за финансирање на ГО како и на отчетноста од реализацијата

За реализација на мерките и активностите предвидени за надминување на проблемите во секторот медиуми и граѓанско општество надлежни се следниве институции:

- 1) Владата,
- 2) МИОА
- 3) МП,
- 4) МФ
- 5) Здружението на новинари (во натамошниот текст: ЗНМ),
- 6) Советот за етика во медиумите (во натамошниот текст: СЕЕМ) и
- 7) Стопанската комора

Степен на реализација на активностите

Во секторот медиуми и граѓанско општество се констатирани три проблеми за чие надминување, со Акцискиот план на Стратегијата во извештајниот период се предвидени 4 мерки и 5 активности.

ДКСК изврши проверка и анализа на податоците во однос на реализација на мерките и активностите во секторот медиуми и граѓанско општество и ја утврди следната состојба:

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

Проблем 1: Недоволна транспарентност на институциите од јавниот сектор за соработката со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Воспоставување на обврска за институциите од јавен сектор да доставуваат извештаи за склучени и реализираните договори со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници	1.1.Измени на законот за ААВМУ во однос на воспоставување на обврска за институциите од јавен сектор и ЕЛС јавно да ги објавуваат извештаите за склучени и реализирани договори од било кој вид со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници.	МИОА	Прва половина до 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Во тек	Нереализирана
2. Подобрување на критериумите за доделување на државна помош за печатените медиуми	2.1.Анализа на постојните критериуми за доделување на државна помош	Влада	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Реализирана	/
	2.2.Измена на одлуката за програмата за поддршка за печатени и дистрибуција на печатените медиуми	Влада	Втора половина на 2022	Недоспеана	Нереализирана	Во тек	Реализирана	/
Проблем 2: Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите	1.1.Анализа на состојбата со онлајн медиумите во однос на професионалноста и	ЗНМ и СЕММ	Втора половина на 2021	Во тек	Во тек	Нереализирана	Нереализирана	Реализирана

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	интегритетот во нивното работење							
	1.2.Утврдување на механизми за зајакнување на саморегулацијата на онлајн медиумите	ЗНМ и СЕММ	Втора половина на 2021	Реализирана	/	/	/	/
2. Надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми	2.1.Усвојување и примена на позитивни меѓународни практики за надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми	ЗНМ и СЕММ	Втора половина на 2021 - континуирано	Реализирана	Во тек	Нереализирана	Реализирана	Реализирана
Проблем 3: Зајакнување на транспарентноста на институциите при планирање на средствата за финансирање на ГО како и на отчетноста за реализацијата и ефектите на проектите								
Мерка	Активност	Надлежна институција	Рок за реализација	Статус 2021	Статус 2022	Статус 2023	Статус 2024	Статус 2025
1. Зајакнување на транспарентноста на институциите при планирањето на средствата за финансирање на ГО како и отчетноста за реализацијата и ефектите на проектите	1.1.Изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации во насока на пропишување обврска за воспоставување единствена база на податоци со информации за доделените средства и ефектите од проектите за сите ГО кои добиваат средства од јавни институции и ЕЛС	МП МФ МИОА	Прва половина на 2022	Недосеана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Во тек

**Годишен извештај за спроведување на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 за период 01.01.2025
– 31.12.2025 година**

	1.2. Изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации во насока на пропишување обврска јавни институции и ЕЛС за редовно ажурирање на единствена база на податоци	МП МФ МИОА	Прва половина на 2022	Недоспеана	Во тек	Во тек	Нереализирана	Во тек
--	---	------------------	-----------------------	-------------------	--------	--------	----------------------	--------

Проблем 1: Недоволна транспарентност на институциите од јавниот сектор за соработката со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници.

Мерката 1: Воспоставување на обврска за институциите од јавен сектор да доставуваат извештаи за склучени и реализираните договори со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници, опфаќа три активности, од кои две беа реализирани минатата година. Преостаната беше *Активност 1.1: Измени на законот за ААВМУ во однос на воспоставување на обврска за институциите од јавен сектор и ЕЛС јавно да ги објавуваат извештаите за склучени и реализирани договори од било кој вид со медиуми, интернет портали, маркетинг агенции и медиумски работници.* Рокот за реализација на оваа активност беше **прва половина на 2022 година**, а истата е во надлежност на **МИОА (МДТ)**. Активноста е „**нереализирана**“. МДТ известува дека во декември 2025 година го започна процесот за усогласување на македонското со европското законодавство, во кој процес ќе се работи на подготовка на Стратегија за развој на медиумскиот сектор со Акциски план, како и транспонирање на Европскиот акт за слобода на медиумите (European Media Freedom Act) во домашната законска регулатива. МДТ известува дека во овој процес ќе бидат земени во предвид препораките, мерките и активностите содржани во областа 5.13 Медиуми и граѓанско општество.

Проблем 2: Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите.

Мерката 1: Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите опфаќа две активности, од кои втората беше реализирана во 2021 година, и тоа:

- *Активност 1.1: Анализа на состојбата со онлајн медиумите во однос на професионалноста и интегритетот во нивното работење, со рок за реализација на втора половина на 2021 година, во надлежност на ЗНМ.* Оваа активност е „**реализирана**“. Иако ЗНМ нема доставено извештај за активноста, по извршеното пребарување и анализа на достапните документи од сферата на онлајн медиумите и професионалноста и интегритетот во нивното работење, видно е дека се спроведени одредени анализи на работењето на онлајн медиумите, особено во однос на професионалноста и интегритетот во нивното работење. Анализи, водичи и насоки се достапни на следните линкови: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-01/media_integrity_guide_mk_final_0.pdf; znm.org.mk/wp-content/uploads/2023/11/MK-Fact-Finding-PFM-Report-251023-web-final.pdf; <https://semm.mk/nasoki-za-etichko-izvestuvanje-na-onlajn-mediumite/>.

Мерката 2: Надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми има една *Активност 2.1: Усвојување и примена на позитивни меѓународни практики за надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми.* Рокот за реализација на оваа активност е **втора половина на 2021 година - континуирано.**

а истата е во надлежност на ЗНМ. Оваа активност е „реализирана“ за овој извештаен период. ЗНМ нема поднесено извештај за овој период. По извршена проверка на веб страницата на ААВМУ, видно е дека во јуни 2025 година донела Правилник за формата и содржината на пријавата за упис во регистарот на издавачи на онлајн медиуми-интернет портали и за начинот на водење на регистарот на издавачи на онлајн медиуми-интернет портали. Условите што треба да ги исполнат издавачите за да бидат впишани во овој регистар се наведени во член 5 на тој Правилник:

- да ја впишал дејноста во Централниот регистар на РС Македонија;
- да има седиште и уредништво во РС Македонија;
- на свое име да има регистрирано македонски .mk или .mkd интернет домен; и
- да ги исполнува минималните кадровски услови утврдени во член 5 ставови 11 и 12 од Законот за медиуми.

За надминување на Проблемот 3: **Зајакнувањето на транспарентноста на институциите при планирање на средствата за финансирање на граѓанските организации како и на отчетноста за реализацијата и ефектите на проектите** предвидена е една **Мерка 1: Зајакнување на транспарентноста на институциите при планирањето на средствата за финансирање на граѓанските организации како и отчетноста за реализацијата и ефектите на проектите**, а која ги опфаќа *Активност 1.1: Изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации во насока на пропишување обврска за воспоставување единствена база на податоци со информации за доделените средства и ефектите од проектите за сите граѓанските организации кои добиваат средства од јавни институции и ЕЛС и Активност 1.2: Изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации во насока на пропишување обврска јавни институции и ЕЛС за редовно ажурирање на единствена база на податоци*. Рокот за реализација на двете активности беше **прва половина на 2022 година**, а истите се во надлежност на МП. Институцијата известува дека подготвен е нацрт нов закон за здруженија и фондации, кој е објавен на ЕНЕР, во кој се предвидени одредби во насока на Зајакнување на транспарентноста на институциите при планирањето на средствата за финансирање на ГО како и отчетноста за реализацијата и ефектите на проектите. Поради тоа, двете активности се со статус „**во тек**“.



Слика 38: Вкупен степен на реализација во секторот

Од вкупно 8 активности кои се предвидени во Стратегијата за секторот медиуми и граѓанско општество, 5 активности се реализирани (62%), една активност не е реализирана (13%), а две активности се во тек (25%).



Слика 39: Статус на активности по евалуационен период



Слика 40: Вкупен статус на активности по институции

- За МДТ е предвидена една активност која е нереализирана.
- За Владата се предвидени две активности кои се реализирани.
- За ЗНМ се предвидени три активности кои се реализирани.
- За МП се предвидени две активности кои се во тек.

Претседател,
Адем Чучуљ
