



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT



Бр./Nr. 12-2988/1
01-10-2026 г./v.

Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава поднесена од непознат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст ДКСК), на 40-та седница одржана на 28.09.2026 година ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот број 12-627/1 од 31.01.2025 година, оформен по пријава со наводи за сомневање за неправилности во спроведени постапки за јавни набавки во Општина ----- во 2023 и 2024 година, СЕ ЗАПИРА.

ДКСК утврди дека согласно одредбите на Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси нема елементи за натамошно постапување од причина што наводите од пријавата не се потврдуваат.

Предметот со број 12-627/1 од 31.01.2025 година, да се затвори и архивира.

Одлуката во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на ДКСК во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на непознат подносител, на ден 31.01.2025 година, доставена е пријава со наводи за сомневање за неправилности во спроведени постапки за јавни набавки во Општина ----- во 2023 и 2024 година по што е оформен предмет број 12-627/1 од 31.01.2025 година.

Во конкретниот случај станува збор за сомневање за неправилности во три постапки за јавни набавки реализирани по оглас број -----/----- од 25.10.2023 година - за набавка на лесно масло за горење за потребите на ООУ „-----“ и др.; оглас број -----/----- од 30.10.2024 година - за набавка на изградба и реконструкција на локални патишта, улици и тротоари, водоводна и канализациона мрежа и оглас број -----/----- од 11.11.2024 година за набавка за изработка на техничка документација од проектантски куќи (високоградби, нискоградби, инфраструктурни проекти, заедно со ревизија и сл.).

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија
Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

tel/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

Подносителот на пријавата изнесува наводи за сомневање дека од страна на Градоначалникот на Општина ----- била злоупотребена службената положба и овластување заради остварување на личен интерес за себе или за друг и на штета на буџетот на училиштата и на Општината, од причина што при набавките биле платени цени повисоки од пазарната цена.

Во насока на утврдување на фактичката состојба по предметот, ДКСК достави барање до Општина ----- за прознесување и достава на документација за предметните постапки за јавни набавки. При разгледувањето на целокупната документација по предметот, ДКСК го констатира следното:

1. За јавната набавка реализирана по оглас број -----/----- од 25.10.2023 година за набавка на лесно масло за горење за потребите на основните училишта во Општина -----, Градоначалникот на Општина ----- донел Одлука за јавна набавка бр. -- - - - од 20.10.2023 година. Јавната набавка била предвидена во Годишниот план за јавни набавки и за истата биле предвидени средства во износ од 1.800.000,00 денари без ДДВ. Комисијата за јавна набавка формирана со истата одлука објавила оглас бр. -----/----- од 25.10.2023 година, на кој оглас биле пријавени и понуди доставиле два економски оператори. На предлог на комисијата, а по спроведена електронска аукција на ден 13.11.2023 година, бил даден предлог понудата со најниска цена дадена од економскиот оператор Друштво за производство, трговија и услуги --- ----- увоз-извоз ДООЕЛ с. ----- во износ од 1.481.380,00 денари без ДДВ, да биде избрана за најповолна понуда. Со Одлука бр. -- - - -/- од 14.11.2023 година, избран е најповолниот понудувач и на ден 20.11.2023 година бил склучен договор помеѓу договорните органи Општина ----- и Основното општинско Училиште „-----“ од една страна и Друштво за производство, трговија и услуги ----- увоз-извоз ДООЕЛ с. ----- од друга страна. Во договорот било предвидено горивото да се продава по цена согласно Одлуката на Регулаторната комисија за енергетика, која ќе важи на денот на испораката. Исто така, предвидено било дека вкупната вредност на овој договор изнесува 1.800.000,00 денари без ДДВ односно 2.124.000,00 денари со пресметан ДДВ што значи дека максимален износ кој можел да се потроши за оваа намена биле предвидените средства а што не значело дека 22.000 литри гориво ќе се набавуваат за износ од 1.800.000,00 денари како што наведува подносителот.

Од увид во податоци објавени во ЕСЈН, (известување за реализиран договор од 01.01.2025 година), констатирано е дека предметниот договор за јавна набавка е реализиран целосно а вредноста на реализираниот договор е 2.124.000,00 денари со ДДВ, кој износ е во рамките на предвидените финансиски средства.

2. За предметната јавна набавка претседател на комисијата било лицето -----, додека согласно одредбите од Законот за јавните набавки потврда за полржен испит за јавни

набавки треба да има лице или организациски облик во чии рамки ќе се вршат работи од областа на јавните набавки, определени од договорниот орган.

3. За јавната набавка реализирана по јавен оглас бр. -----/----- со предмет на набавка: Изградба и реконструкција на локални патишта, улици и тротоари, водоводна и канализациона мрежа, бил објавен оглас, а техничките спецификации биле изготвени во согласност со член 82 од Законот за јавните набавки. Договорниот орган не можел да предвиди точни количини колку ќе бидат потребни во текот на времетраењето на договорот за јавна набавка од економските оператори па поради тоа побарал да дадат понуда за единечна цена без притоа да се наведе колкава количина ќе биде потребна, а количините ќе биле определени со доделување на договорите за јавна набавка со избраниот најповолен понудувач во рамките на рамковната спогодба при тоа внимавајќи да не се надмине предвидената вредност на рамковната спогодба како и да не се наруши конкуренцијата ниту да се фаворизира одреден економски оператор.

4. За јавната набавка реализирана по оглас бр. -----/----- со предмет на набавка: Изработка на техничка документација од проектантски куќи (високоградби, нискоградби, инфраструктурни проекти заедно со ревизија и сл.), техничките спецификации за огласот за биле изготвени согласно член 82 од Законот за јавните набавки. Договорниот орган не можел да предвиди точни количини колку ќе бидат потребни во текот на времетраењето на договорот за јавна набавка од економските оператори па поради тоа побарал да дадат понуда за единечна цена без притоа да се наведе колкава количина ќе биде потребна, а при потреба од изготвување на проектна документација вкупната цена на услугите се формирала од понудените единечни цени при што се внимавало да не се наруши конкуренцијата ниту да се фаворизира одреден економски оператор.

По извршени проверки на податоци објавени од Државната комисија за жалби по јавни набавки ДКСК констатира дека не е постапувано по поднесени жалби за предметните три постапки за јавни набавки, што значи дека не биле вложени жалби од страна на економски оператори кои учествувале во овие постапки. Истото е констатирано и од увид во податоците за предметните постапки за јавни набавки објавени во ЕСЈН.

Што се однесува до наводите од пријавата по однос на тоа дека градоначалникот ги одземал ингеренциите на училиштето во врска со финансиите, Општина ----- се произнесува дека согласно Законот за јавните набавки (ЗЈН), предвидена е можност договорните органи координирано да спроведат групна набавка по претходно склучен договор за групна набавка. (член 62 став 1 од ЗЈН: „групна набавка се врши координирано преку еден договорен орган во име на група договорни органи, по претходно склучен договор за извршување групна набавка.“)

Во конкретниот случај бил склучен договор за групна набавка согласно член 62 од ЗЈН заради економичност на постапките, неможност на договорните органи самостојно да објавуваат огласи за јавни набавки поради неекипираност со стручен кадар и не станувало збор за одземање на ингеренции, а воедно и со договорот и објавените огласи било предвидено дека фактурите ќе се доставуваат посебно до секој договорен орган, а плаќањето ќе се вршело исклучиво од договорниот орган кон кого е фактурирано, што значи дека истите самостојно располагаат со финансиските средства предвидени за јавните набавки.

Од сето погоре констатирано, ДКСК утврди дека пријавените наводи за сомневање за неправилности при јавни набавки во предметната општина не се потврдуваат поради што ДКСК оцени дека нема елементи за натамошно постапување по овој предмет и одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Изготвил: П.Б., советник
Контролирал: Ј.Ц., раководител на одделение
Согласен: м-р И.П., раководител на сектор
Одобрил: м-р Б.К.Ш., член на ДКСК

