



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Бр./Nr 12-732/7
01-10-2026 г./в.

ДКСК
ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА
СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА



КСНПК
KOMISIONI SHTETËROR PËR
PARANDALIMIN E KORRUPSIONIT

Врз основа на член 22 став 1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр. 12/19), член 40 став 3 од Деловникот за работа на Државната комисија за спречување на корупцијата, постапувајќи по предмет оформен по пријава поднесена од познат подносител, Државната комисија за спречување на корупцијата (понатаму: ДКСК), на 40-та седница одржана на 28.09.2026 година, ја донесе следната

ОДЛУКА

Постапката по предметот бр. 12-2041/1 од 28.07.2025 година, оформен по доставена пријава со наводи за сомневање за незаконитости во постапка при спроведување на Интерен конкурс за пополнување на работни места во регистарот за НАТО и ЕУ класифицирани информации при Постојаната делегација на Република Северна Македонија при НАТО во Брисел бр. ---- и ---- од ---- година, **СЕ ЗАПИРА.**

ДКСК утврди дека нема елементи за натамошно постапување согласно Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, постапувале други надлежни органи, вклучително и ДИТ кој по спроведување на инспекцискиот надзор не утврдил повреда на позитивните законски прописи врз кои има надлежност за постапување.

Предметот со бр. 12-2041/1 од 28.07.2025 година да се затвори и архивира.

Одлуката на ДКСК во деперсонализирана форма да се објави на веб страницата на Државната комисија во рок од 5 (пет) дена од донесувањето.

Образложение

Од страна на познат подносител, на ден 28.07.2025 година поднесена е пријава со наводи за сомневање за незаконитости во постапка при спроведување на Интерен конкурс за пополнување на работни места во регистарот за НАТО и ЕУ класифицирани информации при Постојаната делегација на Република Северна Македонија при НАТО во Брисел бр. ---- и ---- од ---- година и оформен е предмет бр. 12-2041/1 од 28.07.2025 година.

Адреса: ул. Пресвета Богородица број 3, 1000 Скопје - Република Северна Македонија

Adresa: rr. Presveta Bogorodica nr.3, 1000 Shkup - Republika e Maqedonisë së Veriut

email: contact@dksk.org.mk

тел/tel: +389 2 3248 930

<https://www.dksk.mk>

Наводите во пријавата се однесуваат на сомневање за незаконско постапување при спроведување на горенаведениот конкурс за пополнување на работните места: ---- и ----. Подносителот ценел дека спорниот конкурс, распишан врз основа на член 68-а од Законот за надворешни работи, а кој се однесувал на вработените од член 14 став (1) група II од Законот за вработените во јавниот сектор (службени лица со посебни овластувања во областа на безбедноста, одбраната и разузнавањето), бил проблематичен од причина што согласно член 76 од Законот за класифицирани информации, вработените во Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации (понатаму: ДБКИ) се административни државни службеници. Според подносителот, упатувањето во странство согласно Законот за надворешни работи требало да се направи согласно член 68 кој се однесувал на државни органи или органи на државната управа.

Со цел проверка на наводите и утврдување на фактичката состојба во пријавениот случај, ДКСК достави барања (и ургенции) за доставување на податоци и информации до ДБКИ, Државниот инспекторат за труд (понатаму: ДИТ) и Државниот управен инспекторат (понатаму: ДУИ).

Во законски утврдениот рок, добиени се бараните информации и од увидот во прибавената документација утврдена е следната фактичка состојба:

ДБКИ со допис – Одговор, доставува бр. ---- од 25.08.2025 година, наведува дека во врска со објавување и спроведување на постапката по Интерниот конкурс, во Правилникот за систематизација на работните места во ДБКИ во член 12 е наведено дека со свои вработени ги исполнува предвидените обврски во Постојаната делегација на РСМ при НАТО и ЕУ во Брисел преку Регистарот за НАТО и ЕУ класифицирани информации при Постојаната делегација на РСМ во НАТО и ЕУ со четири систематизирани работни места. Согласно член 76 од Законот за класифицирани информации („Службен весник на РСМ“, бр. 275/2019) (понатаму: Закон), вработените во ДБКИ се упатуваат на работа во постојаните мисии на РСМ при НАТО и ЕУ, согласно со потпишана Спогодба за заедничка соработка (понатаму: Спогодба) со Министерството за надворешни работи (понатаму: МНР). За време на упатувањето, вработените се здобиваат со звање согласно со одредбите од Законот за надворешни работи.

Од причина што двајцата вработени кои што се упатени на работа во постојаната делегација на РСМ при НАТО во Брисел им завршува мандатот заклучно со ---- година, Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации имала потреба да објави два нови огласи за работно место ---- -1 извршител, објавен како Интерен конкурс бр. 01 заведен под бр. ---- година и Интерен конкурс бр. 02

заведен под бр. ---- година, за работно место ---- - 1 извршител. Интерните конкурси биле објавени врз основа на член 68-а од Законот за надворешни работи („Службен весник на Република Македонија“, бр. 46/2006, 107/2008, 26/2013, 39/2014, 61/2015, 226/2015 и “Службен весник на РСМ”, бр. 104/2025), Спогодбата, Правилникот за систематизација на работните места во ДБКИ и Правилниците за изменување и дополнување на Правилникот за систематизација на работните места во ДБКИ. Со решение бр. ---- година била формирана Комисија за спроведување на постапката за избор на кандидат по Интерните конкурси (понатаму: Комисија). Видно од Записникот од заседавање на Комисијата, заведен под бр. ---- година, за спорните работни места била извршена контрола на документацијата на кандидатите и било спроведено интервју. Потоа Комисијата изготвила Листа на кандидати кои ги исполниле условите за пополнување на работните места заведена под бр. ---- година и заедно со Записникот биле доставени до В.Д. Директорот на Дирекцијата и објавени на Огласна табла. Потоа од страна на В.Д. директорот биле донесени Одлуките за избор на кандидат. Со допис бр. ---- година и допис бр. ---- година ДБКИ се обратила до МНР со барање/корекција на барање за изработка на Решение за упатување на работа во Постојаната делегација на Република Северна Македонија при НАТО во Брисел, Белгија за избраните кандидати ---- и ----, кои согласно најновата измена од член 68-а од Законот за надворешни работи се упатуваат во дипломатско звање ----. МНР до ДБКИ доставило решение за упатување на работа во постојаната делегација на РСМ при НАТО во Брисел, на работно место во звање ----, за период од три (3) години сметано од ---- година заклучно до ---- година за вработениот ----. Како што е наведено во доставениот одговор, за другото лице, ---- сè уште не било пристигнато решение за упатување.

ДИТ со допис-ИП1 бр. ---- од 03.02.2026 година, наведува дека извршил вонреден инспекциски надзор на ДБКИ, за што составил Записник за извршен инспекциски надзор бр. ---- од 03.12.2025 година и 03.02.2026 година. По извршениот надзор ДИТ не утврдил повреда на позитивните законски прописи врз кои имал надлежност за постапување, додека за останатото ја препратил претставката на надлежност на ДУИ согласно член 52 став 5 од Законот за инспекциски надзор.

ДУИ со допис – Известување ИП1 бр. ---- од 09.03.2026 година, констатира дека во конкретниот случај се работи за постапка за пополнување на работно место пропишана со Законот за надворешни работи, односно со друг закон се уредени прашања во врска со работниот однос на административните службеници во

дипломатијата, на што всушност се однесува и член 4, став 2 од Законот за административните службеници. ДУИ известува дека нема надлежност да врши инспекциски надзор над постапка за пополнување на работно место пропишана со Законот за надворешни работи.

Според член 14 став 1 од Закон за вработените во јавниот сектор („Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/2014, 199/2014, 27/2016, 35/2018 и 198/2018 и „Службен весник на РСМ“ бр. 143/2019, 14/2020 и 208/2024), во институциите на јавниот сектор, работните места на вработените се групираат на следниов начин, и тоа:

група I - работни места на административни службеници, односно лица кои засновале работен однос во институциите на јавниот сектор заради вршење на работи од административна природа;

група II - работни места на службени лица со посебни овластувања, односно лица кои засновале работен однос во институциите на јавниот сектор од областа на безбедноста, одбраната и разузнавањето заради извршување на посебни овластувања;

Според член 76 став 1 од Законот за класифицирани информации, вработените во Дирекцијата се административни државни службеници. Во однос на нивните права и одговорности од работен однос се применуваат одредбите од Законот за административни службеници.

Според став 2 од истиот член, вработените во Дирекцијата се упатуваат на работа во постојаните мисии на РСМ при НАТО и ЕУ, согласно со потпишана спогодба за заедничка соработка со Министерството за надворешни работи.

Според став 3 од истиот член, за време на упатувањето, вработените се здобиваат со звање согласно со одредбите од Законот за надворешни работи.

Според став 4 од истиот член, вработените во Дирекцијата треба да поседуваат соодветен безбедносен сертификат за пристап до класифицирани информации.

Според став 9 од истиот член, вработените во Дирекцијата имаат службена легитимација која ја издава директорот на Дирекцијата.

Според член 68 став 1 од Законот за надворешни работи („Службен весник на Република Македонија“, бр. 46/2006, 107/2008, 26/2013, 39/2014, 61/2015 и 226/2015 и „Службен весник на РСМ“, бр. 104/2025), врз основа на писмена спогодба на Министерството со државен орган и друг орган на државната управа, министерот може во дипломатско-конзуларните претставништва да упати службеник вработен во државен орган и друг орган на државната управа за извршување на специфични економски, културни, безбедносни, информативни и други работи од интерес на РСМ.

Според став 5 од истиот член, постапката за спроведување избор ја води комисија, формирана од функционерот кој раководи со органот каде што е распишан интерниот конкурс, која е составена од претседател и два члена. Претседателот и еден член се од редот на раководните службеници од органот каде што е распишан интерниот конкурс.

Според став 6 од истиот член, службеникот од став 1 на овој закон се упатува во дипломатско-конзуларното претставништво најмногу до четири години и со звање не повисоко од советник.

Според член 68-а став 1 од Законот за надворешни работи, врз основа на писмена спогодба за заедничка соработка која се склучува меѓу Министерството и институции од јавниот сектор за вработените од членот 14 став 1 група II од Законот за вработените во јавниот сектор, и за вработени кои работат на економски активности за привлекување на странски инвестиции и промоција на извозот, по спроведена постапка за избор, а по претходно објавен интересен конкурс во институцијата во кое лицето е вработено, министерот за надворешни работи може да упати вработен во дипломатско-конзуларно претставништво.

Според став 2 од истиот член, постапката за избор на службеници кои се упатуваат во дипломатско-конзуларно претставништво се спроведува од петчленна комисија формирана од функционерот кој раководи со органот каде што е распишан интерниот конкурс.

Според став 3-бд истиот член, Комисијата е составена од раководен административен службеник во својство на претседател и четворица членови. Претседателот и членовите на комисијата имаат свои заменици.

Според став 6 од истиот член, лицата од ставот 1 на овој член се упатуваат во дипломатско-конзуларни претставништва на РСМ со дипломатско звање советник.

По извршениот увид во прибавената предметна документација, како и релевантните нормативно-правни акти, ДКСК цени, дека спорниот интересен конкурс е спроведен врз основа на член 68-а од Законот за надворешни работи од причина што Спогодбата за заедничка соработка помеѓу ДБКИ и МНР за упатување на вработените на ДБКИ во постојаните мисии на РСМ при ЕУ и НАТО во Брисел е склучена врз основа на горенаведениот член од Законот за надворешни работи. Воедно, вработените лица во ДБКИ, иако според член 76 став 1 од Законот за класифицирани информации имаат статус на административни државни службеници, истите за да ги вршат своите работни овластувања задолжително треба да поседуваат соодветен безбедносен сертификат за пристап до класифицирани информации, како и да поседуваат службена

легитимација, што не е случај со административните службеници воostatите државни институции, а во смисла на член 14 став 1 од Закон за вработените во јавниот сектор.

Исто така, ДИТ по извршениот вонреден инспекциски надзор, не утврдил повреда на позитивните законски прописи врз кои имал надлежност за постапување.

Од горенаведеното, ДКСК утврди дека нема елементи за натамошно постапување согласно ЗКСИ од причина што во пријавениот случај постапувале други надлежни органи, вклучително и ДИТ кој по спроведување на инспекцискиот надзор не утврдил повреда на позитивните законски прописи врз кои има надлежност за постапување, по што одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

Изработил: м-р В.З. Советник
Контролирал: м-р Ј.Ц. Раководител на одделение
Согласен: м-р И.П. Раководител на сектор
Одобрил: м-р Б.К.Ш. Член на ДКСК



Доставено до:
- подносителот на пријавата